Зах. 2/12843

Пролетары ўсіх краёў, злучайцеся!

САВЕЦКАЕ БУДАЎНІЦТВА

№ 1

КАСТРЫЧНІК
1924

штомесячная часопіс
ЦВК і СНК Беларускае
С.С.Р.

AVIZE
„Baltkrieva Balss"
ГАЗЕТА
„Голас Беларуса"

30а.2
12843

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

AVIZE
„Baltkrieva Balss"
ГАЗЕТА
„Голас Беларуса"

СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Белорусской Советской Социалистической Республики

05
Бл 2497

№ 1.

ОРГАН ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА
= СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ Б. С. С. Р. =

VALSTS
BIBLIOTĒKA

МИНСК—1924

Дзяржаўная
бібліятэка
БССР
імя У. І. Леніна

Набрано и напечатано в 1-ой государственной типографии «Белгосиздата» в Минске.

Тираж 2000.
Заказ № 1020.
Главлитбел № 5388.

AVIZE
„Bakhneva Dalos"
ГАЗЭТА
„Голас Беларуса"

ЦЕЛИ ЖУРНАЛА.

Журнал „Советское Строительство БССР" ставит своей первой целью *анализ экономических явлений*, как базис, на котором строятся все выводы и направление политики во всех областях хозяйства и управления.

Весьма существенным недостаком нашей периодической печати являлось до сих пор полное отсутствие органа, освещающего административно-правовые вопросы. Этот недостаток был весьма ощутительным при той колоссальной перестройке всего государственного здания и общественных взаимоотношений, которая происходит на наших глазах, участниками и творцами которой являемся мы сами. Эта перестройка происходит столь быстро, нормы советского права создаются в столь разнообразных направлениях, что лицам, незанятым специально вопросами администрирования и юриспруденции, порой трудно разобраться в той массе законодательных актов, которые регулируют наше советское хозяйство и управление. Поэтому освещение и выявление наиболее актуальных вопросов административно-правового характера должно стать второй задачей „Советского Строительства БССР".

Третьей задачей журнала должно явиться изучение вопросов, связанных с задачами и целями культурно-просветительной деятельности и охрана народного здравия. Эти вопросы, как совершенно неотделимые от советской экономики и политики, должны изучаться параллельно с указанными выше, дополняя систему советского строительства и в то же время выделяясь в отдельные области, вследствие их специфичности. Существующие печатные органы, посвященные вопросам народного образования и медицины, не исчерпывают полностью всех вопросов здравоохранения и народного образования, так как недостаточно увязывают их в общую систему хозяйства и управления Республики. Восполнить этот недостаток, расширить рамки вопроса за пределы ведомственной трактовки и будет служить задачей в этом отношении нашего журнала.

Являясь первым официальным органом ЦИК и СНК, журнал „Советское Строительство БССР" будет уделять значительное внимание обзорам деятельности всех центральных органов республики— ЦИК, СНК, ЭКОСО, Госплана и Наркоматов. Ежедневная периодическая печать, уделяющая этому также достаточно внимания, все же не может устранить один весьма существенный недостаток этих обзоров— отсутствие систематизации. Журнальные же обзоры, более полные, охватывающие определенные периоды работы, дополненные комментариями к законодательным актам, смогут ввести в курс законодательной работы каждого советского и общественного работника. Этот отдел, пополненный обзорами законодательства Союзного Правительства

в различных областях хозяйства и управления, мы надеемся, явится весьма полезным для нашего советского аппарата, давая ему возможность легко ориентироваться в законодательной работе высших органов.

Работа законодательного, административного и производственного характера на местах—в округах и районах также весьма поучительна во многих отношениях. Округ и район, являясь проводниками идей и мероприятий советской власти и соприкасаясь весьма близко в практической работе с широкими массами трудящихся, могут выдвигать целый ряд новых вопросов, ряд местных особенностей, которые необходимо учитывать, как дополнение или изменение в системе советского строительства в той или иной области. Поэтому освещение деятельности окружных и районных исполнительных комитетов должно стать также весьма существенной задачей журнала. Осуществлением этой задачи журнал надеется достигнуть широкой информации мест как с центром, так и между собою. Но эта задача наиболее полно будет разрешена при условии участия в журнале местных работников, на поддержку которых в отношении литературного труда редакция выражает горячую надежду. Журнал будет рассылаться всем окружным и районным исполнительным комитетам и сельсоветам, доходя таким образом, в самые отдаленные уголки нашей Республики. Если путем столь широкого распространения журнал сможет стать одним из проводников идей и мероприятий рабоче-крестьянского правительства БССР, а также стать тем центром, вокруг которого будет концентрироваться мысль широких кругов советской общественности, то он выполнит с успехом возложенные на него задачи. Уверенные в дружной поддержке по созданию нового органа всех товарищей, кому дорого социалистическое строительство нашей республики, мы приступаем к ответственной работе по изданию настоящего журнала и обращаемся с просьбой ко всем учреждениям, предприятиям, организациям и отдельным лицам как о присылке материалов, так и запросов по раз'яснению всех недоуменных вопросов, ответы на которые редакция сможет дать с исчерпывающей полнотой.

Редакция.

ЗАГАЧИН.

ЕДИНЫЙ СЕЛЬСКО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ НАЛОГ 1924-1925 года.

30-го апреля сего года ЦИК'ом и Совнаркомом СССР издано положение о сельхозналоге на 1924-25 год. Это положение отменяет налоговое законодательство прежних лет и устанавливает систему построения обложения деревни на предстоящий 1924-25 год. Основой нового положения о сельхозналоге явились директивы руководящих партийных и советских органов, изложенных в резолюциях XII-го партийного с'езда и XI-го С'езда Советов.

Налоговая политика в деревне, сказано в резолюции XII-го партийного с'езда, должна быть такой, чтобы она повела „к укреплению доверия крестьянина к рабочему и к закреплению союза рабочих и крестьян на твердом фундаменте роста народного богатства, распорядителем которого в советском государстве являются сами трудящиеся массы". XI-й С'езд Советов по вопросу о том, как должен быть построен налог, точно и ясно указал, что „налог должен быть прогрессивным, с максимальным приближением его к доходности, т. е. размер налога должен зависеть от доходов крестьянства и от него должна быть освобождена беднота; что налог должен исчисляться в рублях и копейках, а не в натуральных, ржаных единицах; что налог должен быть единым, что ставки налога должны быть установлены разные для разных районов, применительно к их экономической мощности с учетом доходности не только от количества собранного хлеба, но и от цен на хлеб, качества его и наличия других доходов, как кустарных, отхожих и проч."

В изданном „Положении о сельхозналоге на 1924-25 год" все приведенные директивы получили свое полное отражение. Прежде всего с полной и категорической ясностью в законе указано, что помимо единого налога и надбавки к нему на местные нужды, которая взимается одновременно с единым налогом, больше никаких налогов взиматься не будет. В прошлогоднем законе о сельхозналоге вопрос об единстве обложения деревни также подчеркивался, но он не был полностью разрешен: многие губернии воспользовались правом вводить особые сборы для местных нужд и почти повсеместно, одновременно с сельхозналогом вводились волостные сборы и прочие местные налоги.

В нынешнем году надбавкой к сельхозналогу исчерпываются все местные потребности, почему единство обложения является не простой декларацией, а есть несомненный факт, который с неуклонной твердостью и последовательностью будет проведен в жизнь.

Налог нынешнего года исчисляется и взимается в рублях и копейках. В условиях гражданской войны, когда советскому правительству для обеспечения победы в борьбе с мировой контр-революцией нужен был хлеб, оно было вынуждено брать у крестьянства все хлеб-

ные излишки. Но с окончанием гражданской войны стало ясно, что сельское хозяйство может развиваться и укрепляться только, как товарно-денежное. Сразу покончить с натуральностью хозяйства, конечно, нельзя было, вот почему в прошлом году налог взимался частично деньгами, частично натурой. Но по мере расширения об'ема рынка, особо выявившегося в нынешнем году с момента перехода к твердой валюте, советское правительство в целях дальнейшей денатурализации крестьянского хозяйства и укрепления советского рубля покончило с методом исчисления и взимания налога в натуральных формах и перешло к исчислению и взиманию налога в рублях и копейках.

Согласно положения сельхозналог нынешнего года исчисляется с каждого отдельного хозяйства по количеству принадлежащей ему по праву трудового пользования и арендуемой земли, а также по количеству рабочего и крупного рогатого скота. Для этой цели исчисления налога весной нынешнего года повсеместно был произведен учет пашни, сенокосов, скота и едоков в каждом отдельном крестьянском хозяйстве. Этот учет у нас в Белоруссии производился с 20-го мая по 1-ое июля. Учтенные в хозяйстве площади сенокосов и число голов скота были пересчитаны по установленным Совнаркомом нормам в единицы пашни, и, таким образом, было получено число учтенных об'ектов обложения и размер облагаемых единиц по каждому отдельному хозяйству, сельсовету, райисполкому, округу и всего по республике.

Результаты учета об'ектов обложения:

№№ по порядку	НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГОВ	Едоки	Пашня	Сенокосы: Заливные / Не залив.	Крупнорогатый скот	Лошади / Волы	Всего облагаемых единиц
1	Бобруйский . . .	441.103	297.561	26.470 / 92.706	143.861	75.363 / 8.247	496 065
2	Борисовский . .	335.984	218.087	10.037 / 75.287	92.774	48.398 / 2.098	342.441
3	Витебский . . .	457.667	301.547	2.891 / 211.035	121.829	67.010 / —	547.815
4	Калининский . .	375.177	267.994	12.993 / 76.296	95.312	74.925 / 27	402.033
5	Минский	373.806	315.348	10.552 / 73.155	109.380	57.426 / 525	468.206
6	Могилевский . .	449.251	325.850	20.850 / 51.453	117.603	82.903 / 72	496.167
7	Мозырский . . .	293.780	160.964	27.178 / 80.020	122.993	32.014 / 44.703	298.186
8	Оршанский . . .	369.127	277.835	2.571 / 94.350	84.502	61.507 / 11	412.630
9	Полоцкий. . . .	295.919	213.031	1.984 / 115.520	79.157	44.399 / 54	333.631
10	Слуцкий	254.978	169.645	5.553 / 53.078	99.124	48.573 / 2.057	295.895
	Итого по БССР	3.646.792	2.547.862	121.079 / 922.900	1.066.535	592.518 / 57.794	4.093.399

Нормы пересчета сенокосов и скота в пашню были установлены в зависимости от доходности десятины пашни и головы скота и десятины сенокоса. Для отдельных районов нашей республики были установлены Совнаркомом разные нормы пересчета, которыми пользовались для получения облагаемых единиц в каждом хозяйстве. В переводе сенокоса в пашню ничего нового в этом году нет. И в прошлом году этот перевод производился в зависимости от доходности десятины пашни и десятины сенокоса.

Гораздо больший интерес представляет пересчет скота в пашню, так как в этом пересчете сокрыто все отличие обложения скота в нынешнем году по сравнению с прошлым годом. Скот в прошлом году самостоятельно не облагался. Ставки *налога на землю увеличивались в зависимости от количества скота в хозяйстве*, почему в хозяйствах многоземельных скот облагался чрезмерно.

В этом году устанавливается ставка с каждой головы скота. Для большей простоты обложения скота последний, наравне с сенокосом, переводится по нижеприведенным нормам в пашню:

НАИМЕНОВАНИЕ УЕЗДОВ.	Коэффициенты пересчета скота в пашню.	
	Крупн. продуктивн. скота и лошадей.	Волов.
Минский	0,8	0,4
Борисовский . . .	0,6	0,3
Бобруйский	0,6	0,3
Червенский	0,6	0,3
Мозырский	0,5	0,25
Слуцкий	0,7	0,35
Бочейковский . . .	0,5	0,25
Полоцкий	0,6	0,3
Витебский	0,8	0,4
Оршанский	0,6	0,3
Могилевский. . . .	0,7	0,35
Рогачевский	0,6	0,3
Калининский. . . .	0,5	0,25
Мстиславльский . .	0,6	0,3
Горецкий	0,6	0,3

Эти нормы пересчета выведены по соотношению доходности одной десятины пашни и одной головы скота по данным бюджетного обследования НКЗемом крестьянских хозяйств по отдельным районам Белоруссии. Учтенная, таким образом, в каждом хозяйстве пашня облагается в нынешнем году следующим образом: каждое хозяйство в зависимости от размера облагаемой пашни (пашня и сенокосы, скот переведенный в пашню) на едока разбивается на четыре группы. Для каждой из этих групп установлены особые налоговые ставки.

К 1-й группе относятся хозяйства, имеющие облагаемых десятин пашни на одного едока до $^1/_2$ десятины; хозяйства этой группы—облагаются одной ставкой; ко 2-й группе—хозяйства имеющие землеобеспеченность на едока до 1-й десятины и облагаются двумя ставками;

к 3-й группе—хозяйства с землеобеспеченностью до 1½ десятины и облагаются тремя ставками и к 4-й группе—хозяйства с землеобеспеченностью на едока свыше 1½ десятины и облагаются четырьмя ставками.

В прошлом году ставки налога с десятины устанавливались в зависимости от количества земли, приходящейся на едока. Для этого все хозяйства распределялись по 9 группам. В первую группу попадали хозяйства, имеющие земли на едока до ¼ десятины; во вторую, имеющие до ½ десятины и т. д. Если в хозяйстве на едока приходилось немного больше земли, чем значилось в этой группе, то хозяйство переводилось в следующую высшую группу и этим подесятинная ставка налога увеличивалась на всю облагаемую площадь.

В нынешнем году, хозяйства имеющие примерно немного более ½ десятины на едока облагаются высшей ставкой лишь за излишек земли сверх полдесятины, если в хозяйстве, скажем, имеется 1,1 дес. на одного едока, то высшей третьей ставкой налога облагается лишь 0,1 десятины, а не вся земля в хозяйстве, как это было в прошлом году.

Все учтенные крестьянские хозяйства Белоруссии соответственно землеобеспеченности на одного едока разбиваются на четыре группы следующим образом:

№№ по порядку	Наименование округов	I группа до ½ обл. един. на едока	II группа свыше ½ до 1 обл. един. на едока	III группа свыше 1 до 1½ обл. един. на едока	IV группа свыше 1½ обл. един. на едока	ВСЕГО
1	Бобруйский . .	6241	28499	25693	17950	78383
2	Борисовский . .	5139	21017	14029	8809	48994
3	Витебский . .	3840	25521	27979	22941	80281
4	Калининский .	4516	27097	21809	11569	65091
5	Минский . . .	4644	21330	21637	19849	67460
6	Могилевский . .	5464	27658	27300	18332	78754
7	Мозырский . .	5157	21958	16381	9865	53361
8	Оршанский . .	4030	24295	22420	14046	64791
9	Полоцкий . . .	4620	19879	18552	13692	56743
10	Слуцкий . . .	2649	17029	17019	11521	48218
	Итого по БССР	46300 (7,2%)	234283 (36,5%)	212819 (33,1%)	148674 (23,2%)	642076 (100%)

Из этих цифр видно, что по всей республике хозяйства I-й группы, т. е. имеющие землеобеспеченность на едока до ½ десятины, составляют 7,2 проц. всех хозяйств; хозяйства II-й группы, имеющие землеобеспеченность на едока до 1 десятины, составляют—36,5 проц.; хозяйства III-й группы, имеющие до 1½ десятины на едока,—33,1 проц. и IV-я группа—самая высшая по землеобеспеченности на едока (свыше

1½ десятины) составляют—23,2 проц. всех хозяйств. Следует помнить, что в эту обеспеченность включен и скот в пересчете в пашню.

Важнейшим преимуществом действующей в нынешнем году системы сельхозналога является переход к районным таблицам ставок. При прошлогодней системе обложения по единой таблице ставок для районов всего Союза республик мы имели неравномерное распределение тяжести налога по отдельным районам. С введением районных таблиц ставок явилась возможность учитывать доходность крестьянского хозяйства по разным источникам, как-то: кустарные и отхожие промыслы, производство технических растений, цены на хлеб и другие сельско-хозяйственные продукты. Для Белоруссии Совнаркомом СССР установлена следующая таблица ставок.

Таблица ставок.

Разряды по обложению	По 1 ставке облагается первая половина десятины на едока	По 2 ставке облагается излишек сверх ½ дес. до 1 дес. на едока	По 3 ставке облагается излишек сверх десятины до 1,5 дес. на едока	По 4 ставке облагается излишек сверх 1,5 дес. на едока
I	— 50 к.	1 р. 50 к.	3 р. —	4 р. 50 к.
II	— 60 „	1 „ 80 „	3 „ 60 к.	5 „ 40 „
III	— 70 „	2 „ 10 „	4 „ 20 „	6 „ 30 „
IV	— 80 „	2 „ 40 „	4 „ 80 „	7 „ 20 „
V	— 90 „	2 „ 70 „	5 „ 40 „	8 „ 10 „
VI	1 р. —	3 „ —	6 „ —	9 „ —
VII	1 „ 20 к.	3 „ 60 к.	7 „ 20 к.	10 „ 80 к.
VIII	1 „ 40 „	4 „ 20 „	8 „ 40 „	12 „ 60 „
IX	1 „ 60 „	4 „ 80 „	9 „ 60 „	14 „ 40 „

Для более точного учета доходности отдельных районов республики вплоть до отдельных селений и, следовательно, более справедливого распределения налогового бремени в соответствии с действительной платежеспособностью крестьянского хозяйства установлено девять разрядов по обложению.

В прошлом году закон предусматривал разряды по урожайности, т. е. высота налоговых ставок зависела, преимущественно, от состояния урожая. В период исчисления и взимания налога в натуральной форме размер налога находился в непосредственной подчиненной связи с состоянием урожая хлебов и трав.

В нынешнем году, когда налог исчисляется и взимается только деньгами, высота налога, или разряд по обложению, может быть справедливо установлен на основе данных о всех источниках дохода, имеющихся в крестьянских хозяйствах.

Постановлением Совнаркома СССР для Белоруссии установлен 4-й разряд по обложению, подразумевающий контингент налога (на основании учтенных об'ектов обложения) в размере 13.854.000 руб.

Существующим законом о сельхозналоге Совнаркому предоставляется право изменять для отдельных округов разряд по обложению с тем, однако, условием, чтобы в конечном итоге оправдать контингент налога для всей Белоруссии, вытекающий из установленного 4-го разряда по обложению.

Тоже право изменения разрядов по обложению для отдельных райисполкомов и сельсоветов предоставлено окрисполкомам, при том же условии—обязательного оправдания контингента налога, вытекающего из среднего разряда по обложению, установленного для округа.

Основная цель различных разрядов по обложению для отдельных малых территорий республики сводится к тому, чтобы полнее и точнее размером налога отразить доходность крестьянских хозяйств. Скудность статистических материалов по нашей республике не позволило с исчерпывающей полнотой подойти к решению поставленной задачи, т. е. к полному выявлению доходности крестьянских хозяйств в отдельных районах. Так, например, сведения о промысловых заработках населения Белоруссии, определенные по данным бюджетных обследований в 12 проц. всей доходности крестьянских хозяйств, совершенно не получили своего отражения в тех статистических материалах, которыми пользовались при определении разрядов по обложению на отдельные округа. По материалам, имевшимся в распоряжении ЦСУ, условно-чистая доходность крестьянских хозяйств от полеводства, животноводства и луговодства была по отдельным округам определена в следующих размерах:

№ № по порядку	Наименование округов	Полеводство	Животноводство	Луговодство	ИТОГО
1	Бобруйский . . .	8 739.382	10.092.964	197.581	19.029.927
2	Борисовский . . .	8 292.416	6.756.708	174.018	15.223.142
3	Витебский . . .	11 874.483	7.230.448	365.516	19.470.447
4	Калининский . . .	5.272.761	4.901.374	102.276	10.276.611
5	Минский . . .	12.154.807	9.358.786	306.328	21.819.921
6	Могилевский . . .	9.530.785	6 925.965	182.912	16 639.662
7	Мозырский . . .	4.683.880	5.375.670	144.432	10.203.982
8	Оршанский . . .	7.200.936	4.980 617	87.192	12 268.745
9	Полоцкий . . .	8.048.339	6.207.124	107.784	14.363.247
10	Слуцкий. . . .	6.576 823	5.089.973	69 984	11.736.780
	Итого по БССР. .	82 374.612	66.919.829	1.738.023	151.032.464

Таким образом, получилось, что для того, чтобы собрать в Белоруссии налога в размере 13.854.000 руб. необходимо из'ять 9,1 проц. всей условно-чистой доходности крестьянских хозяйств. К такому выводу привели статистические исчисления ЦСУ. Применительно к среднему проценту из'ятия, определившему для всей Белоруссии (9,1 проц.), была

установлена сумма налога, подлежащая из'ятию, согласно этому проценту в отдельных округах. Полученные цифры были исправлены дополнительными сведениями о промысловых доходах рыночной кон'юнктурой (состоянием), наличием рынков сбыта и прочими факторами, свидетельствующими о размере доходности. На основе полученных итогов были установлены нижеследующие разряды по обложению, с точным определением вытекающих из этих разрядов контингентов налога для каждого отдельного округа:

№ № по порядку	Наименование округов	Разряд обложения	Контингент налога
1	Бобруйский . . .	4 1/4	1.741.000
2	Борисовский . . .	3 1/2	991.000
3	Витебский . . .	4	1.841.000
4	Калининский . . .	3 1/2	1.176.000
5	Минский . . .	5	2 039 000
6	Могилевский . . .	4 1/4	1.680.000
7	Мозырский . . .	3 1/2	866.000
8	Оршанский . . .	4	1.367.000
9	Полоцкий . . .	3	990 000
10	Слуцкий . . .	5	1 163.000
	Итого по БССР. .	4	13.854.000

Окружные Исполнительные Комитеты применительно к приведенному выше методу установили разряды по обложению для отдельных райисполкомов и сельсоветов и приступили 1-го сентября к исчислению налога на отдельных плательщиков. К 20-23 сентября исчисление налога было закончено, что дало возможность подсчитать размер налога на отдельные социальные группы крестьянских хозяйств.

Выполнена-ли директива XI-го С'езда Советов о том, что налог должен быть распределен соответственно действительной платежеспособности крестьянских хозяйств? Не переобложены-ли середняцкие и бедняцкие крестьянские хозяйства? Вот вопросы на которые необходимо ответить.

Ответ на эти вопросы мы находим в следующих данных. Выявленная условно-чистая доходность крестьянских хозяйств в Белоруссии в размере 151.000.000 руб. распределяется по четырем группам следующим образом:

I-я	группа, имеющая	землеобеспечн.	на едока	до 1/2 дес.	3.775.000 р.
II-я	„	„	„	„ 1 дес.	43.035.000 р.
III-я	„	„	„	„ 1 1/2 дес.	53.756.000 р.
IV-я	„	„	„	„ свыше 1 1/2 дес.	50.434.000 р.

каждая из этих четырех групп крестьянских хозяйств платит налога:

I-я	группа	111.000 р.	или	0,8%	всего налога
II-я	„	2.203.000 р.	„	15,9%	„ „
III-я	„	4.231.000 р.	„	30,9%	„ „
IV-я	„	7.259.000 р.	„	52,4%	„ „

По отношению же к сумме условно-чистой доходности каждой группы сельхозналог составляет:

для	I-й	группы	2,9%	из'ятия	из условно-чистой	доходности
„	II-й	„	5,1%	„	„ „	„
„	III-й	„	7,9%	„	„ „	„
„	IV-й	„	14,3%	„	„ „	„

повторяем, при среднем для всех групп из'ятия—9,1%.

Эти цифры подтверждают тот факт, что *налог этого года распределен между крестьянскими хозяйствами нашей республики с соблюдением всех классовых принципов советской власти в области налогового обложения деревни.*

Этот вывод еще с большей ясностью подтверждается данными о размере налога, падающего на одно хозяйство, на одного едока и на одну облагаемую единицу в каждой из четырех групп:

Наименование групп:	ПРИХОДИТСЯ НАЛОГА:		
	На 1 хозяйство.	На 1 едока.	На 1 облаг. един.
I	2 р. 34 к.	40 к.	1 р. 08 к.
II	9 р. 29 к.	1 р. 51 к.	1 р. 89 к.
III	19 р. 92 к.	3 р. 60 к.	2 р. 96 к.
IV	48 р. 27 к.	10 р. 94 к.	5 р. 35 к.
При среднем по 4 группам	21 р. 34 к.	3 р. 86 к.	3 р. 41 к.

Классовый подход к обложению усугубляется и системой льгот, установленной положением о сельхозналоге. Всем маломощным хозяйствам предоставляется скидка в размере $6^1/_2\%$ от контингента налога, что по нашей республике составляет 900.000 рублей. За счет этой суммы полностью освобождаются от налога все хозяйства первой группы и значительная часть 2-й группы, а всего по Белоруссии освобождается от налога 30.000 крестьянских хозяйств.

Положением о сельхозналоге, кроме льгот маломощным хозяйствам установлены льготы чисто сельско-хозяйственного характера, т. е. такого рода льготы, которые должны содействовать развитию сельского хозяйства—к переходу к улучшенным приемам землепользования, переходу к производству более ценных культур, коллективным методам обработки и т. д.

Особо выделены и значительно, по сравнению с прошлым годом, расширены льготы для крестьянских хозяйств, члены которых служат в Красной армии. Большие льготы установлены для поощрения животно-

водства. Согласно изданному положению для проведения в жизнь этой льготы каждое крестьянское хозяйство получает определенный процент скидки с налога за каждую голову крупного скота, имеющуюся в хозяйстве.

Размер всех льгот и скидок с налога нынешнего года составляет 17% всего налога и выражается в сумме—2.300.000 руб. По отдельным округам эта сумма скидок, за вычетом точно обусловленных законодательством категорий льгот, распределяется по признакам обеспеченности отдельных округов различными источниками доходов.

В положении о сельхозналоге с исчерпывающей полнотой определены права, обязанности и ответственность райисполкомов и сельсоветов в деле проведения налога. И в прошлогоднем законе о налоге указывалось, что ответственность за выполнение налога несут волисполкомы и райсоветы. Но, покуда в волостях порой совершенно обособлено от аппарата волисполкома оставались специальные налоговые агенты, роль волисполкомов в деле проведения налога, часто сводилась к одним формальностям. Другое дело в нынешнем году. Никаких агентов, никаких уполномоченных. Вся финансово-налоговая работа проводится аппаратом райисполкома через финансово-налоговые части, укомплектованные лучшими и ответственнейшими работниками.

В нынешнем году взимание самого важного государственного налога советская власть передала в руки представителей самого крестьянства—в руки райисполкомов и сельсоветов.

Подводя итог сказанному можно сделать вывод, что директивы XI-го С'езда Советов действующей системой сельхозналога выполнены полностью. Налог прогрессивен и построен с максимальным учетом платежеспособности крестьянских хозяйств; от налога освобождено 20% маломощных хозяйств; налог исчислен и взимается в денежной форме и для отдельных районов установлены порайонные ставки.

Нет сомнения, что справедливое распределение налогового бремени между отдельными группами крестьянских хозяйств, даст возможность в нынешнем году выполнить налог полностью и в установленные сроки. В последнем случае, будет создан тот твердый фундамент роста народного хозяйства, на котором еще с большей силой будет скреплен союз рабочих и крестьян.

ЯК. СМИРНОВ.

СОСТОЯНИЕ ОБОРОТОВ ТОРГОВЫХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В БЕЛОРУССИИ К КОНЦУ 1923—24 б. года.

Расстройство всей вообще хозяйственной жизни Союза ССР вызвало в 1921 году изменение курса экономической политики, которая с этого времени признала необходимыми существование наряду с государственным частного хозяйства и коренным образом обратилась к укреплению денежной системы. Допущение к воссозданию расстроенного хозяйства частной инициативы привело к разрешению частной торговли и промышленности и способствовало частно - хозяйственным оборотам и накоплениям.

В настоящее время закончены мероприятия, направлявшиеся к восстановлению финансов и денежного обращения, как главной базы возрождающегося народного хозяйства; поэтому является своевременным проследить, как развивался торгово-промышленный оборот БССР с начала применения новой экономической политики и во что он может быть оценен в настоящее время при завершении денежной реформы.

Исчерпывающих сведений о торгово-промышленном обороте Белоруссии, во всех нормах его осуществления, не имеется. Эта область более или менее полно может быть исследована только по материалам промыслового налога, хотя материалы эти, вследствие некоторого недоучета частных торгово-промышленных предприятий, не могут претендовать на точность.

Впервые, при новой экономической политике, учет торговых и промышленных предприятий с налоговою целью производился во второй половине 1921 года на основе первого Положения о государственном промысловом налоге от 26-го июля 1921 г., построенного в самых простых чертах и различавшего 3 разряда торговых предприятий: ручную торговлю, торговлю со столиков или незначительных переносных помещений—будок и торговлю из постоянных помещений, 12 разрядов промышленных предприятий и 1 вид личных промысловых занятий. Имеющиеся в нашем распоряжении сведения Налогового Управления о применении этого положения в Белоруссии до ее укрупнения частями Витебской, Гомельской и Смоленской губерний, показывают, что во 2-ой половине 1921 года возникло и учтено предприятий: (см. таблица № 1).

Таблица № 1.

	ТОРГОВЫХ				ПРОМЫШЛЕННЫХ												Личн. занят.	ВСЕХ
	I разр.	II разр.	III разр.	ИТОГО	I разр.	II разр.	III разр.	IV разр.	V разр.	VI разр.	VII разр.	VIII разр.	IX разр.	X разр.	XI разр.	XII р зр.	ИТОГО	
В г. Минске. .	63	939	934	1936	1053	28	6	3	3	1	1	—	—	1	—	1	1097	301	3334
В пр. городах .	213	1238	753	2204	1128	64	19	5	—	—	—	—	—	—	—	—	1216	178	3598
Вне гор. уезд. .	136	484	470	1090	950	55	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1014	243	2347
По Белоруссии .	412	2661	2157	5230	3131	147	34	8	3	1	1	—	—	1	—	1	3327	72	9279

Отсюда, между прочим, видно, что 80% всех торговых и около 70% всех промышленных предприятий и личных промысловых занятий возникло в городах и лишь 20% торговых и около 30% промышленных предприятий были рассеяны по остальной территории Белоруссии (уездов Минщины). Из числа торговых предприятий больше половины—51% приходилось на торговлю из подвижных помещений (II разр.), а из другой половины торговых предприятий одна пятая часть представляла торговлю с рук (1 разряда), при этом торговля из подвижных помещений распространена в большей мере в городах, а ручная торговля вне городов в местечках и селениях.

Из общего числа промышленных предприятий подавляющее большинство (94%) приходилось на кустарно-ремесленные 1 разряда с числом рабочих до 3 в каждом, 4,4%—промышленные предприятия с числом рабочих свыше 3 до 6 в каждом и 1,6%—на предприятия всех 10 остальных разрядов с числом рабочих свыше 6 до 75 человек; из кустарных предприятий 1 разряда две трети находились в городах и одна треть вне городов в уездах, все промышленные предприятия с числом рабочих свыше 10 находились в городах и почти исключительно в Минске. Две трети производящих промысловые личные занятия, преимущественно, извозчики, находились в городах и лишь одна треть их—вне городов в уездах.

Вообще одно торговое предприятие приходилось: в городах—на каждых 45 жителей, по данным Ц. С. У. Б., вне городов в уездах на каждых 1.300 жителей; одно ремесленное заведение приходилось: в городах на каждых 80 жителей, а в уездах на каждых 1.400 жителей. Личные промысловые занятия возникали и учитывались крайне слабо; одно такое предприятие приходилось в городах на каждый 400 жителей, а в уездах—на каждых 6.000 жителей. С начала 1922 года учет торговых и промышленных предприятий по выбиравшимся ими патентам производился шесть раз и результаты этих учетов представляются следующими числами предприятий: (см. таблица № 2).

Таблица № 2.

	ТОРГОВЫХ						ПРОМЫШЛЕННЫХ												ЛИЧН. ЗАНЯТИЙ						ВСЕХ
	I разр.	II разр.	III разр.	IV разр.	V разр.	ИТОГО	I разр.	II разр.	III разр.	IV разр.	V разр.	VI разр.	VII разр.	VIII разр.	IX разр.	X разр.	XI разр.	XII разр.	ИТОГО	I разр.	II разр.	III разр.	IV разр.	V разр.	ИТОГО	
По городским поселениям Белоруссии.																										
На 1 пол. 1922 г. . .	167	2109	1993	—	—	4269	2170	91	39	14	4	1	1	—	—	—	—	—	2320	453	—	—	—	—	458	7047
На 2 „ „ . .	477	2546	1763	83	22	4891	2581	60	38	34	10	7	4	1	1	1	—	—	2737	301	904	136	—	—	1341	8969
На 1 чет. 1923 г. . .	258	1873	1677	78	20	3906	1967	65	32	15	9	6	3	—	1	1	—	—	2100	825	1312	399	109	3	2648	8622
На 2 пол. 1922/23 г. .	190	1475	1385	63	35	3148	654	431	116	34	13	8	9	5	2	1	—	—	1271	1448	580	481	362	51	2922	7341
На 1 пол. 1923/24 г. .	182	1360	1281	73	34	2930	717	209	80	34	11	8	5	4	1	1	—	—	1070	1253	472	311	305	35	2376	6376
На 2 пол. „ .	210	2128	1986	118	39	4581	1425	216	144	66	24	14	11	6	3	1	—	—	1960	2733	894	591	388	61	4667	11208
По внегородским местностям.																										
На 1 пол. 1922 г. . .	467	1088	1034	—	—	2589	2531	93	5	1	—	—	—	—	—	1	—	—	2631	259	—	—	—	—	259	5479
На 2 „ „ . .	441	1029	490	10	6	1976	1780	57	3	9	—	—	1	—	—	—	—	—	1850	538	160	20	—	—	718	4544
На 1 чет. 1923 г. . .	262	824	837	20	—	1941	1278	42	109	25	7	2	4	—	1	—	—	—	1468	1470	243	31	131	4	1879	5322
На 2 пол. 1922/23 г. .	160	564	714	17	1	1456	532	122	367	27	3	6	1	—	—	—	—	—	1058	1273	103	99	85	8	1568	4082
На 1 пол. 1923/24 г. .	155	700	766	49	14	1684	986	118	327	64	19	4	4	4	3	1	—	—	1530	1254	479	381	128	14	2256	5470
На 2 пол. „ .	124	465	749	14	10	1362	948	73	255	30	6	2	2	1	3	1	—	—	1321	644	—	71	24	1	740	3423
По всей Белоруссии до укрупнения.																										
На 1 пол. 1922 г. . .	634	3197	3027	—	—	6858	4701	184	44	15	4	1	1	—	—	1	—	—	4651	717	—	—	—	—	717	12526
На 2 „ „ . .	918	3575	2253	93	28	6067	4361	117	41	44	10	7	5	1	1	1	—	—	4587	839	1064	156	—	—	2059	13513
На 1 чет. 1923 г. . .	520	2697	2514	98	20	5847	3245	108	141	40	16	8	7	—	2	1	—	—	3568	2295	1555	430	240	7	4527	13944
На 2 пол. 1922/23 г. .	350	2039	2099	80	36	4604	1186	551	483	61	16	14	10	5	2	1	—	—	2329	2721	683	580	447	59	4490	11423
На 1 пол. 1923/24 г. .	337	2060	2047	122	48	4614	1703	327	407	98	30	12	9	8	4	2	—	—	2600	2507	951	692	433	49	4642	11846
На 2 пол. „ .	434	2593	2735	132	49	5943	2373	339	339	96	30	16	13	7	6	2	—	—	3281	3377	894	662	412	62	5407	14631

За все периоды до второй половины 1923—24 г. к числу городских поселений отнесены только города, а за вторую половину 1923—24 года также и местечки.

Из табл. № 2 видно, что 1) общее число предприятий и личных промысловых занятий в Белоруссии от начала новой экономической политики до настоящего времени увеличилось в полтора раза, что об'ясняется как привлечением к промысловому налогу новых видов личных промысловых занятий и мукомольных мельниц, так и общим развитием торговли и промыслов, хотя в этом развитии замечалась и задержка, относящаяся к периоду апрель 1923 года—март 1924 года и совпадающая со временем введения подоходно-поимущественного обложения и принудительного приобретения владельцами предприятий и плательщиками подоходно-поимущественного налога облигаций внутреннего займа; 2) с начала 1923 года резко упало число промышленных предприятий в зависимости от разрешения единолично занимающимся ремеслами выбирать патент I разряда личных занятий; в то же время резко повысилось число патентов на личные промысловые занятия; 3) общее увеличение торговых и промышленных предприятий сильнее выражено по внегородским местностям, что указывает на направление распространения торгово-промышленной деятельности из городов в деревню; 4) распределение торговых предприятий по принятым в положении о промысловом налоге внешним признакам их характера и мощности, повидимому, за трехлетний период новой экономической политики пришло к стабилизованному положению, при котором ручная торговля (I разряд) составляет немного более 7% всех торговых предприятий, оптовая и оптово-розничная—около 3% предприятий и розничная—до 90% предприятий и в большей части из постоянных помещений; 5) промышленные предприятия до сих пор еще подвержены видоизменениям, очевидно, под влиянием текущего процесса развития промышленности и укрупняются, процент промышленных предприятий с числом рабочих свыше 10 (начиная с IV разряда) от 0,5 возрос до 5,1, т. е. в 10 раз; 6) единолично производимые ремесла с начала привлечения их к промысловому налогу по росписи личных промысловых занятий фиксировались почти на одном уровне.

Итак, к концу 1923/4 бюджетного года в границах неукрупненной Белоруссии зарегистрировано платящих промысловый налог 5943 торговых, 3281 промышленных предприятий и 5407 личных промысловых занятий, в которых, преимущественно, сосредоточены торгово-промышленные обороты, а с присоединенными к ней с 1 апреля 1924 года частями Витебщины, Могилевщины и Смоленщины таких предприятий, по налоговым данным, состоит. (См. таблица № 3).

Кроме того, 76 торговых и 10 промышленных предприятий сельской кооперации, имеющих годичные обороты не свыше 20.000 рублей каждое без уплаты промыслового налога.

Из этой таблицы видно, что сеть торговых предприятий гуще всего по Витебщине, реже по—Смоленщине, от которой к Белоруссии перешли неполных два захолустных уезда. Размеры торговых предприятий в различных частях Белоруссии, соответственно разрядам выбиравшихся на них патентов, определяются следующими отношениями количества предприятий каждого разряда к общему числу: (см. таблица № 4).

Высокий процент торговых предприятий I и II разрядов, ручная торговля и торговля из небольших постоянных помещений без входа для покупателей и с лотков или столиков—в Могилевщине и Смоленщине, а также в меньшей степени по Витебщине свидетельствует о том, что торговые предприятия в этих присоединенных к Белоруссии районах мельче, чем в старой Белоруссии, где 48,2% предприятий постоянных розничных III разряда и оптово-розничных IV разряда. Оптовые пред-

Таблица № 3.

	ТОРГОВЫХ						ПРОМЫШЛЕННЫХ												ЛИЧН. ЗАНЯТИЙ						ВСЕХ
	I разр.	II разр.	III разр.	IV разр.	V разр.	ИТОГО	I разр.	II разр.	III разр.	IVразр.	V разр.	VI разр.	VII разр.	VIII разр.	IX разр.	X разр.	XI разр.	XII разр.	ИТОГО	I разр.	II разр.	III разр.	IV разр.	V разр.	ИТОГО	
По Минщине . .	434	2593	2735	132	49	5843	2373	339	399	96	30	16	13	7	6	2	—	—	328	3377	894	662	412	62	5407	14631
„ Витебщине .	273	2248	1405	155	36	4117	958	93	233	30	18	7	8	6	1	—	1	—	1355	1687	270	266	193	23	2539	8011
„ Могилевщине .	334	1787	679	46	7	2851	1519	156	231	17	6	3	4	1	—	—	1	—	1938	1207	410	371	77	2	2067	6856
„ Смоленщине .	91	241	121	3	—	456	153	4	45	4	—	1	1	—	—	—	—	—	208	341	29	3	5	1	379	1043
„ Белоруссии .	1130	6869	4940	336	92	13367	5003	592	908	147	54	27	26	14	7	2	2	—	6782	6612	1603	1402	687	88	10392	30541

	НА 1000 ЖИТЕЛЕЙ ПРИХОДИТСЯ			
	Торг.	Пром.	Личн.	Всех
По Минщине	3,6	2	3,3	9
„ Витебщине	3,8	1,3	2,3	7,9
„ Могилевщине	3,1	2,1	2,2	7,4
„ Смоленщине	2,1	0,9	1,7	4,7
„ Белоруссии	3,5	1,8	2,7	7,9

приятия наблюдаются вообще в незначительном числе, при чем по г. Витебску процент их выше, чем по Минску, в Смоленских же уездах оптовой торговли вовсе нет, а в Могилевщине только 7 предприятий. Почти все оптовые предприятия принадлежат государству и кооперации. Самый больший процент промышленных предприятий IV—XII разрядов, с числом рабочих от 12 до 1000 человек имеется в Витебщине и Минщине, значительно меньший—в Могилевщине в Смоленщине, при чем в последнем районе выше VII разряда промышленных предприятий нет. Почти все крупнейшие промышленные предприятия принадлежат государству и кооперации.

Больше половины всех имеющих личные промысловые занятия составляют единоличные ремесленники, выбирающие патент личных занятий I-го разряда. По принадлежности торговые и промышленные предприятия распределяются следующим образом. (См. табл. № 5).

Таблица № 4.

РАЙОНЫ	% отношение торгов. предпр.					
	I разр.	II разр.	III разр.	IV разр.	V разр.	Всех
Минщина . . .	7,3	43,6	46	2	0,9	100
Витебщина . . .	6,6	54,6	34,1	3,8	0,9	100
Могилевщина . . .	11,7	62,6	23,8	1,6	0,3	100
Смоленщина . . .	20	52,8	26,5	0,7	—	100
Вся Белоруссия . .	8,5	51,4	36,9	2,5	0,7	100

Таблица № 5.

	Государст. и коммун.				Кооперативные				Частные				ВСЕ			
	Торговые		Промышл.		Торговые		Промышл.		Торговые		Промышл.		Торговые		Промышл.	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
По Минщине .	191	3,2	118	3,6	481	8,1	53	1,7	5271	88,7	3110	91,7	5943	100	3281	100
„ Витебщине.	124	3	63	4,7	133	3,2	53	3,9	3860	93,8	1239	91,4	4117	100	1355	100
„ Могилевщ.	29	1	21	1,1	75	2,8	13	0,7	2747	96,2	1904	98,2	2851	100	1938	100
„ Смоленщ.	2	1	2	1	35	17,5	6	3	419	81,5	200	96	456	100	208	100
Вся Белоруссия.	346	2,6	204	3	724	5,4	125	1,9	12297	92	6453	95,1	13367	100	6782	100

Бг 2497

Дзяржаўная бібліятэка БССР

Следовательно, главную массу составляют предприятия частных владельцев, государственные же и кооперативные торговые только 2,6 и 5,4, промышленные—3 и 1,9%. В Могилевщине и Смоленщине государственных предприятий очень мало, из кооперативных же заметно распространены в Смоленщине торговые. Если число торговых предприятий привести к численности населения по районам, то наиболее густая сеть торговых кооперативов оказывается в Минщине, вдвое реже она в Витебщине и Смоленщине и в четыре раза реже в Могилевщине.

Как развивался в ССР Белоруссии с начала новой экономической политики торгово-промышленной оборот, мы имеем возможность проследить только по данным об уравнительном промысловом обложении торговых и промышленных предприятий в неукрупненной Белоруссии, производившемся соответственно оборотам предприятий районными налоговыми комиссиями по четвертям года, а с 1923—24 бюджетного года по полугодиям. Общие результаты учета оборотов предприятий для промыслового уравнительного обложения, если их сгруппировать для удобства сравнения по полугодиям и выразить в золотых рублях по соответственному периодам учета среднему индексу товарных цен Госплана, который за январь—июнь 1922 года выразится в 50, июль—сентябрь 1922 года—533, октябрь—декабрь 1923 года 1262, январь—март 1923 года 28,1, апрель—июнь 1923 года 71,88, июль—сентябрь 1923 года 116, представляются, согласно налоговым материалам, в следующем виде. (См. таб. № 6).

Для измерения абсолютного изменения оборотов предприятий необходимо обороты во всех периодах выразить в процентах к первоначально установленному. Затем для оценки распределения оборотов между государственными, кооперативными и частными предприятиями нужно обороты этих предприятий за каждый период выразить в процентах общей суммы однородных предприятий (торговых или промышленных) всех групп за каждый период.

Таблица абсолютных изменений оборотов предприятий в процентах к первоначальным оборотам будет такова. (Смотри таблицу № 7). откуда видно, что 1) размер общего оборота торговых и промышленных предприятий Белоруссии, облагаемых уравнит. сбором в общем порядке, на протяжении пяти полугодий до апреля 1924 года возрос лишь на 14,5%: в частности обороты торговые возросли на 14,6, а промышленных предприятий—на 36,8%; 2) обороты всех предприятий как торговых, так и промышленных с октября 1922 года до апреля 1923 года подвергались сжатию более, чем на одну треть первоначального размера под влиянием общего кризиса, огромное снижение оборотов государственных промышленных предприятий в большой мере об'ясняется переходом отчетных предприятий на обложение уравнит. сбором в особом от общего порядка временных правил 18 января 1923 года, вследствие чего оборот их в таблице не показан; 3) по выходе из кризиса общий оборот промышленных предприятий возростал в большей мере, чем оборот предприятий торговых, что свидетельствует о далеко еще не закончившимся развитии промышленности; 4) в частности развитие торгового оборота идет наиболее быстро в госпредприятиях, затем в кооперации, из промышленных же предприятий необыкновенно быстро развивался оборот кооперативных, оборот частных торговых предприятий вырос лишь на на 12,3, а промышленных—на 47,4%.

Распределение оборотов между государственными, кооперативными и частными предприятиями определяется по следующим процентным отношениям к общему числу и сумме оборотов всех предприятий. (См. таб. 8).

Таблица № 6

Периоды учета оборотов	Государственные предприятия			Кооперативные предприятия			Частные предприятия			Все предприятия		
	Число	ОБОРОТЫ		Число	ОБОРОТЫ		Число	ОБОРОТЫ		Число	ОБОРОТЫ	
		Общий	Средн. 1-го предпр.		Общий	Средн. 1-го предпр.		Общий	Средн. 1-го предпр.		Общий	Средн. 1-го предпр.
Торговые предприятия												
1 пол. 1922 года. . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3999	16010627	4003
2 и 3 четв. 1922 г. . .	46	1183593	25730	358	1015010	2835	5816	13447950	2312	6220	15645823	2515
4 ч. 22 г. 1 ч. 23 г. . .	30	667004	22233	340	904474	2660	4499	9493233	2110	4869	11063710	2272
ИТОГ 1922/3 года .	38	1850597	48700	349	1919484	5500	5158	22941183	4448	5545	26709533	4817
2 и 3 ч. 1923 г. . . .	51	1670000	32706	286	1441343	5040	4119	11122277	2700	4456	14233620	3194
4 ч. 23 г. и 1 ч. 24 г. .	35	1820550	52016	79	1428302	18080	4591	15095703	3288	4705	18344555	3878
ИТОГ 1923/4 года .	43	3490550	81176	183	2869645	15681	4355	26217980	6020	4581	32578175	7112
Промышленные предприятия												
1 пол. 1922 года. . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3685	4437173	1204
2 и 3 чет. 1922 г. . .	34	561809	16524	9	55374	6153	3842	3390690	882	3885	4007873	1032
4 ч. 22 г. 1 ч. 23 г. . .	25	88707	3548	8	17880	2225	2582	2041435	791	2615	2148022	822
ИТОГ 1922/3 года .	30	650516	21684	9	73254	8139	3212	5432125	1690	3251	6155895	1893
2 и 3 чет. 1923 г. . .	37	206370	5577	34	159020	4677	2314	3635030	1571	2385	4000420	1677
4 ч. 23 г. и 1 ч. 24 г. .	68	415712	6113	9	660426	73381	3622	4995810	1379	3699	6071948	1642
ИТОГ 1923/4 года .	53	682082	11737	22	819446	37247	2968	8630840	2908	3043	10072368	3310
Все предприятия												
1 пол. 1922 года. . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7684	20447800	2648
2 и 3 чет. 1922 г. . .	70	1745402	24934	367	1070384	2917	9658	16838410	1744	10105	19653696	1945
4 ч. 22 г. 1 ч. 23 г. . .	55	755711	13740	348	922354	2650	7081	11534668	1629	7484	13211732	1766
ИТОГ 1922/3 года .	68	2501113	36781	358	1992738	5566	8376	28373308	3309	8796	32865428	3736
2 и 3 чет. 1923 г. . .	88	1876370	21322	320	1600363	5001	6433	14757307	2294	6841	18234010	2665
4 ч. 23 г. и 1 ч. 24 г. .	103	2236262	21711	88	2088728	23736	8213	20091513	2446	8404	24416503	2905
ИТОГ 1923/4 года .	96	4112632	42480	205	3689091	18000	7323	34748820	4744	7624	42651543	5594

Таблица № 7

	Торговых предприятий					Промышленных предприятий					Всех предприятий				
	Государ.	Коопер.	Частных		ИТОГО	Государ.	Коопер.	Частных		ИТОГО	Государ.	Коопер.	Частных		ИТОГО
1 полов. 1922 года	—	—	—	—	100	—	—	—	—	100	—	—	—	—	100
2 и 3 чет. 1922 года	100	100	100	100	97,7	100	100	100	100	90,7	100	100	100	100	96,1
4 чет. 22 г. и 1 чет. 23 года	56,4	89,1	70,6	70,7	69,1	15,8	32,3	60,2	53,6	48,4	43,3	86,2	68,5	67,2	64,6
Итог 1922/3 года	100	100	100	100	—	100	100	100	100	—	100	100	100	100	—
2 и 3 чет. 1923 года	141,1	142	82,7	90,9	88,9	36,7	287	107,2	99,8	90,2	107,5	149,5	87,6	92,8	89,2
4 ч. 23 г. и 1 ч. 24 года	153,8	140,7	112,3	117,2	114,6	6,74	1192,1	147,4	151,5	136,8	128,1	195,1	119,3	124,2	114,5
Итог 1923/4 года	188,6	149,5	114,3	130	—	95,6	1118	158,9	164,3	—	164,4	180,1	122,5	129,7	—

Таблица № 8

	ТОРГОВЫХ							ПРОМЫШЛЕННЫХ							ВСЕХ						
	Государ.		Коопер.		Частн.		ИТОГО	Государ		Коопер.		Частн.		ИТОГО	Государ.		Коопер.		Частн.		ИТОГО
	Число	Обор.	Число	Обор.	Число	Обор.		Число	Обор.	Число	Обор.	Число	Обор.		Число	Обор.	Число	Обор	Число	Обор.	
2 и 3 ч. 1922 года	0,8	7,6	5,1	6,5	94,1	85,9	100	0,9	14	0,3	1,4	98,8	84 6	100	0,7	8,9	3,6	5,4	95,7	85,7	100
4 ч. 22 г. 1 ч. 23 г.	0,6	6	7	8,2	92,4	85,8	100	0,9	4,1	0,3	0 8	98,8	95,1	100	0,7	5 7	4,6	7	94,7	87,3	100
Итог 1922/3 г.	0,7	7	6,3	7,2	93	85,8	100	0,9	10,6	0,3	1,2	98,8	88,2	100	0,7	7,6	4	6	95,3	86,3	100
2 и 3 ч. 1923 г.	1,1	11,7	6,4	10,1	92,5	78,2	100	1,5	5	1,5	4	97	91	100	1,3	10,3	4,7	8,8	94	80,9	100
4 ч. 23 и 1 ч. 1924 г.	0,8	9,9	1,7	7,8	97,5	82,3	100	1,8	6,8	0,2	10,9	93	82,3	100	1,2	9,2	1,04	8,5	97,8	82,3	100
Итог 1923/4 года	0,9	10,7	4	8,8	95,1	80,5	100	1,7	6,2	0,7	8,1	97,6	85,7	100	1,3	9,7	2,7	8,7	96	81,6	100

т. е. как в торговом, так и в промышленном обороте Белоруссии главное значение принадлежит частным предприятиям, доля участия государственных предприятий в общем обороте торговли с 7,6 увеличилась до 10,7%, в промышленном же с 14 уменьшилась до 6,2% что, впрочем, об'ясняется непринятием к общему учету оборотов отчетных госпредприятий, облагаемых уравсбором по временным правилам 18 января 1923 года, доля кооперативных предприятий в общем обороте торговли с 6,5 увеличилась до 8,8%, в промышленном же с 1,4 до 8,1%, т. е. в 6 раз, участие в общем обороте частного капитала в торговом с 85,9 упало до 80,5%, в промышленном с 84,6 взросло до 85,7%, а в общем понизилось с 85,7 до 81,6%. Эти обстоятельства указывают на непрерывное развитие государственных и кооперативных торговых и промышленных оборотов и на постепенное, хотя медленное вытеснение из оборота частного капитала.

В настоящем году к 1 апреля, оборот торговых и промышленных предприятий, привлекаемых к уравнительному сбору в общем порядке, а также привлекаемых в порядке временных правил *) определился за год, по всей Белоруссии, с присоединенными к ней частями Витебщины, Могилевщины и Смоленщины в суммах: (См. таблица № 9).

Таблица № 9.

	Торгов. предприят.				Промышл. предпр.				Всех предприятий			
	В общем порядке		По времен. правил.		В общем порядке		По врем. прав.		Торговых		Промышлен.	
	Число	Оборот	Число	Оборот	Число	Оборот	Число	Оборот	Число	Оборот	Число	Оборот
По Витебщине.	3375	25335280	28	7080840	1050	5028840	16	5460000	3403	32415280	1066	10488840
По Могилевщине.	2330	9335278	—	—	1700	5246841	—	—	2330	9335278	1700	5246841
По Смоленщине.	538	1876700	—	—	228	768405	—	—	538	1876700	228	768405
По Минщине.	4422	32909379	24	17622000	3077	10180845	5	3042000	4446	50601379	3082	13222845
ВСЕГО	10665	69526637	52	24702840	6055	21224931	21	8502000	10717	94228637	6076	29726931

Для более полной оценки всего торгово-промышленного оборота нынешней Белоруссии к указанным выше цифрам оборотов, привлекаемых к уравсбору предприятий необходимо прибавить обороты не привлекающихся по закону предприятий I разряда торговых и I разряда личных ремесл, а также 76 предприятий торговых и 10 промышленных сельской кооперации, освобождавшихся от промыслового налога за недостижением их оборотов 20.000 руб. в год, и 385 частновладельческих торговых и 413 промышленных предприятий, пропущен-

*) За неимением сведений за вторую половину 1923—24 б. г. годовой оборот предприятий, облагаемых по временным правилам, исчислен в размере удвоенного оборота этих предприятий, облагавшегося в первой половине этого года.

ных при обложении и освобожденных от него за недостижением окладом уравнительного сбора стоимости патента.

Материалами для определения оборота таких предприятий могут служить: число выбиравшихся на 1923—4 г. патентов торговых предприятий и личных занятий 1-го разряда и определившийся по Минщине в первой половине 1923—4 г. при обложении средний полугодовой оборот одного предприятия той и другой категории, а именно 722 и 606 индексных рублей; предельная сумма оборота одного предприятия сельской кооперации, при которой оно освобождается от промналога и средний оборот одного частно-владельческого торгового или промышленного предприятия по данным уравнит. сбора определившийся в суммах: торговых от 3608 до 7517, промышленных—от 3086 до 4898 руб. в год. По этим материалам обороты необлагавшихся предприятий определяются за год. (См. табл. № 10).

Таблица № 10.

	Торг. предпр. I разряда		Личн. занят. I разряда		Оборот сельск. кооперат. освобожд. от налога		Оборот необложен. частн. предпр.	
	Число	Оборот	Число	Оборот	Торгов.	Промышлен.	Торгов.	Промышлен.
По Витебщине.	272	392.768	1784	2.161.602	540000	20000	779692	903504
„ Могилевщ.	413	595.650	822	1.008.384	—	—	620920	1143334
„ Смоленщине	133	192.052	361	436.926	—	—	—	263822
„ Минщине .	334	313.348*)	2816	2.046.462	980000	180000	512402	—
ВСЕГО .	1152	1.493.818	5.783	5.653.374	1520000	200000	1912954	2310660

Таким образом все торгово-промышленные обороты Белоруссии в современных гос. границах, поскольку они учитывались при промысловом обложении, можно считать в общих суммах за год с апреля 1923 года до апреля 1924 года. (См. табл. № 11).

Таблица № 11.

	ТОРГОВЫХ	ПРОМЫШЛЕННЫХ	ВСЕХ	В среднем на 1000 жителей		
				Торгов.	Промышлен.	ВСЕХ
По Витебщине .	34127680	13573946	47701626	31776	12639	44415
„ Могилевщине.	10551848	7398559	17950407	11322	7938	19260
„ Смоленщине .	2068752	1469153	3537905	9361	6648	16009
„ Минщине . .	52407129	15449307	67856436	32112	9466	41578
ВСЕГО .	99155409	37890965	137046374	25695	9819	35514

*) Обороты по Минщине показаны только за вторую половину 1923—24 года, т. к. обороты привлекавшихся к уравсбору таких предприятий за первую половину года включены в сумму оборотов в предыдущей таблице.

Половину всех оборотов торговли и промыслов в Белоруссии дают шесть уездов Минщины, вторую же половину—присоединенная к Белоруссии территория 9 уездов Витебщины, Могилевщины и Смоленщины, с населением почти на 40% большим Минщины. Участие в торговом обороте жителей каждого района Белоруссии весьма различно: минимально оно в Смоленщине—9,36 и максимально в Минщине—32,11, в среднем же по всей республике—25,70 руб. на каждого жителя в год. Вместе с промышленным оборот этот в среднем по Белоруссии определился в 35,55 руб. за год или меньше 3,0 руб. в месяц на одного жителя, при колебаниях по различным районам Белоруссии от 1,33 до 3,70 руб. в месяц.

В соответствии с принадлежностью предприятий определенный выше годовой оборот распределяется следующим образом (См. табл. № 12) в тыс. рублей.

Таблица № 12.

	ТОРГОВЫХ						ПРОМЫШЛЕННЫХ					
	Государственных		Кооперативных		Частных		Государственных		Кооперативных		Частных	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
По Витебщине . .	6.528	19,1	3 672	10,4	23.928	70,5	6 219	45,8	373	2,7	6 982	51,5
„ Могилевщине .	1.313	12,5	951	9	8.288	78,5	551	7,4	80	1,1	6.768	91,5
„ Смоленщине .	25	1,2	272	13,1	1 772	85,7	6	0,4	395	26,9	1.068	72,7
„ Минщине . .	17.441	33,3	7.409	14,1	27.557	52,6	3.656	23,7	999	6,6	10.794	69,9
„ Белоруссии .	25.307	25,5	12.104	12,3	61.545	62,2	10.432	27,6	1.847	4,9	25.612	67,5

Следовательно, в общем торговом обороте, определившемся за год в 99.155.409 рублей, государственные предприятия в Белоруссии принимали участие на 25,5, кооперативные—на 12,3, частные—на 62,2% в общем же промышленном обороте в 37.890965 руб. госпредприятия участвовали на 27,6, кооперативные лишь—на 4,9, а частные—на 69,9%. Наибольшего развития торговых оборотов достигли госпредприятия и кооперация в Минщине, промышленные же—в Витебщине, обороты госпредприятий по Смоленщине и промышленных предприятий по Могилевщине—незначительны.

Л. ВАГЕР.

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА ПРОМЫШЛЕННЫХ РАБОЧИХ БЕЛОРУССИИ.

За период октябрь—июнь 1923/24 г.

Движение заработной платы в настоящем обзоре представлено по данным текущей статистики труда в цензовых промышленных заведениях Белоруссии.

По Белоруссии до укрупнения состояло на учете 100 с лишним заведений, с числом рабочих в 5000; после укрупнения—276 заведений с числом рабочих свыше 12500. Настоящий обзор дан по материалу промышленных заведений неукрупненной Белоруссии и только за период апрель—июнь проанализирован материал промзаведений в масштабе нынешней Белоруссии. В виду небольшого числа об'ектов наблюдений часто бывает трудно установить закономерность явлений, так как сказывается влияние случайных причин, которые исчезают лишь в массе случаев, но резко выступают, когда наблюдению подвергаются ограниченное количество об'ектов, каковыми являются для данного обзора промышленные заведения Белоруссии и занятые в ней рабочие.

Номинальная заработная плата выражена в червонных рублях и копейках, а реальная—в условных московских рублях=0,1 стоимости набора продуктов, принятого для исчисления индекса центральной статистики труда. Только при этом способе измерения заработной платы становится возможным сопоставлять заработки разных периодов времени и в различных районах, так как всякая денежная единица колеблется в своем реальном значении в зависимости от общей экономической кон'юнктуры и имеет различную покупательную силу в зависимости от местного уровня цен.

В первой таблице представлена номинальная заработная плата за девять месяцев 1923/24 г. в червонных рублях. (См. табл. № 1).

В основных чертах необходимо отметить следующее:

В ноябре и декабре номинальная заработная плата идет на понижение, выравниваясь и достигая в январе уровня октябрьского заработка, а затем до конца обследуемого периода непрерывно повышается. Особенно ярко выступает эта тенденция, если проследить движение средних заработков по четвертям года. (См. табл. № 2).

Показатель среднего заработка в червонных руб. за квартал октябрь—декабрь 1923 г. выражен в 30 р. 94 коп. Соответствующие показатели по отдельным производствам колеблются между 43,44 р. у рабочих кожевенного производства и 19,64 р. у химиков. Во вторую четверть года номинальная заработная плата идет на повышение. В среднем по всем производствам повышение за эту четверть выражается 20,8 проц., по отношению к предыдущему кварталу. Повышение проходит по всем без исключения производствам, колеблясь между 6 проц. у рабочих электрических станций и водопроводов и 33,2 проц. у швейников и обувников. В третьей четверти номинальная заработная плата продолжает неуклонно повышаться: показатель среднего заработка в черв. р. за эту четверть превышает соответствующий показатель в первую четверть на 37,8 проц.

Если сопоставить движение номинальной заработной платы в период октябрь—июнь 1923/24 г. с движением стоимости набора продуктов бюджетного индекса и принять во внимание, что заработная плата исчислялась для огромного большинства рабочих в товарных рублях, то выявится закономерная зависимость между этими двумя моментами, т. е. размером номинальной заработной платы и уровнем цен в той или другой местности. Движение цен и—соответственно этому—покупательная способность денег представлена в таблице № 3.

Исходным месяцем взят сентябрь—последний месяц прошлого операционного года. Цены снижаются в ноябре, и соответственно увеличивается покупательная способность денег. По этой причине—если не вполне, то отчасти—понижается в этом месяце номинальная заработная плата.

По всем остальным месяцам до конца обследуемого периода, как по гор. Минску, так и по остальным городам неукрупненной Белоруссии отмечается повышение стоимости продуктов набора бюджетного индекса и соответственное понижение покупательной способности денег, и параллельно увеличивается показатель средней заработной платы по всем отраслям промышленности.

В таблицах №№ 4, 5 и 6 представлена реальная заработная плата в условных московских рублях по отдельным четвертям за период октябрь—июнь 1923/24 г.

Первая четверть отмечена понижением заработков по всем производствам. Самое большое снижение получает заработная плата кожевников, достигая в ноябре лишь 67,6 проц., а в декабре—72,5 проц. октябрьской. Относительно незначительное снижение получают за эти месяцы заработки металлистов—98,1 проц. и 93,3 проц. октябрьской заработной платы. По всей промышленности Белоруссии показатели средних заработков дают понижение в ноябре на 23,3 проц. и в декабре на 20,6 проц.

Это снижение реальной заработной платы об'ясняется как условиями определения стоимости товарного рубля, так и способами исчисления заработной платы на местах. Товарный рубль устанавливался на неделю вперед, а в течение недели советский знак стремительно падал и товарный рубль с каждым днем все больше терял свое реальное значение эквивалента 0,1 набора продуктов бюджетного индекса.

Во вторую четверть заработная плата несколько повышается, но она еще очень сильно отстает от октябрьской. По прежнему понижены заработки в производственной группе по обработке дерева,—она едва достигает 63,8 проц. октябрьской в январе и 77,9 проц.—в мае. Почти достигает октябрьского уровня заработная плата в химической промышленности,—в среднем, за четверть она составляет 92,4 проц. ок-

тябрьского заработка. Совершенно выравнялась заработная плата у печатников, а в марте показатель их среднего заработка даже превышает соответствующий в октябре на 6,5 проц. В среднем по всем отраслям промышленности в последний месяц (март) 2-ой четверти исследуемого периода заработная плата уже значительно ликвидировала понижение предыдущих месяцев, достигая 90,6 проц. средней заработной платы в октябре.

В последующие месяцы: апрель, май и июнь, когда уже завершена была денежная реформа, и в отношении заработной платы промышленных рабочих было ликвидировано исчислении ее в товарных рублях, постепенно все больше ликвидируется снижение заработной платы в период проведения денежной реформы: показатель средних заработков в мае выражен 27 р. 13 коп., а в июне—27 р. 6 коп., что составляет 96,8 проц. и 96,6 проц. соответствующего показателя в октябре.

Весной 1924 г. произошло укрупнение Белоруссии, и, начиная с апреля расширяется круг об'ектов наблюдения Белорусской статистики труда.

В табл. 7-ой помещены сведения о динамике средних заработков промышленных рабочих нынешней Белоруссии в условных московских рублях за квартал апрель—июнь.

Основная тенденция изменения размеров заработков, отмеченная выше относительно рабочих неукрупненной Белоруссии, остается неизменной в масштабе всей Белоруссии. Показатели средних заработков в мае все выражают повышение по отношению к соответствующим предыдущего месяца. В среднем это повышение по всем производствам выражается 11,9 проц. В июне повышение достигает уже 13,6 проц., по отношению к апрелю. Но нужно отметить, что по отдельным производственным группам отмечается незначительное снижение заработков по отношению к апрелю, а в группе по обработке льна заработок резко понизился в отношении апрельского. При сопоставлении соответствующих показателей заработков по Минщине и Витебскому округу, выясняется, что заработная плата Минщины во все месяцы квартала значительно превышает заработок рабочих Витебского округа. В среднем это превышение за обследуемый квартал достигает 37,7 проц.

Перейдем теперь к дальнейшим сопоставлениям показателей заработков промышленных рабочих опять в масштабе неукрупненной Белоруссии (в виду отсутствия нужного материала по присоединенной территории).

Сопоставим среднее месячных заработков в условных московских рублях I-ой четверти 1922/23 с I-ой четвертью 1923/24 г. и отдельно заработки 3-х обследуемых кварталов 1923/24 г. Из такого сопоставления мы сможем сделать соответствующие выводы относительно характера и темпа изменения уровня заработной платы за весь 1922/23 г. и далее отдельно за девять месяцев 1923/24 г.

Как видно из табл. № 8 уровень заработной платы за 1922/23 г. повысился в среднем по всем производствам на 78,3 проц. Наибольший проц. повышения—в 132,6 проц.—отмечается у работников полиграфического производства и наименьшее повышение—в 53,2 проц.—у металлистов. Темп повышения, как видно, весьма интенсивный. В период же октябрь—июнь 1923/24 г. средний заработок 3-ьей четверти дает повышение по отношению I-ой четверти того же операционного года в размере 10,6 проц., причем максимум повышения заработка отмечается у рабочих кирпичных и стекольных заводов—24,1 проц., что следует об'яснить специфическими условиями сезонных работ в этой

отрасли производства и максимальным использовыванием рабочего времени в летние месяцы. Весьма значительное отклонение в сторону повышения дает заработок рабочих кожевенного производства--17,4 проц., а еще большее—рабочих по производству одежды и обуви—27,6 проц. Повышательная тенденция в указанных промышленных отраслях об'ясняется повышением производительности труда и очень значительным приработком к основной ставке сетки. Следует отметить, что в группе по производству одежды и обуви влияние на повышение уровня средней заработной платы оказывают приработки рабочих обувного производства.

По всем остальным производственным группам повышение заработной платы между I и III-ьей четвертями менее значительно, нежели в вышеуказанных, а по некоторым производствам отмечается даже понижение средних заработков. Тут оказывает влияние колебание уровня цен на продукты питания и предметы первой необходимости в том или другом районе, в которых, по преимуществу, сосредоточены промышленные заведения тех или других производственных групп.

Для того, чтобы наиболее выпукло выявить соотношение заработков в отдельных производственных группах, примем условно средний заработок промышленных рабочих за 100 и будем с ним сопоставлять соответствующие показатели отдельных отраслей промышленности.

Как видно из этой таблицы, с небольшими отклонениями выявляется тенденция превышения заработков над средней в тех отраслях промышленности, где по характеру производства применяется в массе квалифицированная рабочая сила. Эта тенденция ярко определяется к концу обследуемого периода, в квартал апрель—июнь 1923/24 г., когда система приработков к основной ставке сетки, как способ поднятия производительности труда, получает довольно широкое распространение, а также усиленно проводится дифференциация заработной платы: выделяются ставки квалифицированных рабочих в противоположность уравнительной системе оплаты труда, уже почти изжитой к этому времени. Наибольшее превышение над средним уровнем дает заработная плата в кожевенном, металлообрабатывающем и полиграфическом производствах. Для рабочих кожевенной промышленности создалось даже более благоприятное соотношение, нежели в довоенное время (1913 г.), когда их заработок равнялся 100 проц., средней по всей промышленности,—в период октябрь—июнь заработок кожевников составляет 145 проц. соответствующей средней. Для рабочих полиграфического производства сохранилось соотношение мирного времени: показатель их среднего заработка в период апрель—июнь составляет 128,8 проц. средней по всей промышленности.

Это превышение в обоих группах получается по причине значительных приработков к основным ставкам сетки, как уже было указано выше.

Следует отметить, что у металлистов превышение заработка над средним уровнем в первую четверть 1922/23 г., выраженное в 27,8 проц., в последующие месяцы падает и в третью четверть 1922/23 г. их заработная плата останавливается на уровне среднего заработка всей промышленности неукрупненной Белоруссии. Тут, очевидно, действует целый комплекс причин в связи с колебанием уровня заработков в других производственных группах и зависимость между ними весьма трудно установить по статистическим материалам.

В течение 1923/24 г. в группе металлообрабатывающей промышленности опять ярко выявляется тенденция превышения заработков над средним уровнем. Показатель этого превышения в последний квартал обследуемого периода выражается 16,3 проц.

Резкое отклонение в сторону понижения от среднего уровня дает заработная плата тех промышленных групп, где в массе применяется неквалифицированная или мало квалифицированная рабочая сила. Так, на кирпичных и стекольных заводах в разные кварталы заработок не достигает среднего уровня; отклонение колеблется меж 3,4 проц., и 17,8 проц. То же самое можно сказать относительно заработков рабочих спичечной фабрики „Березина", единственном промышленном заведении в группе химического производства: здесь минимальное отклонение в сторону понижения от среднего уровня дает средние заработки во второй четверти 1922/23 г.—на 14,2 проц. и максимальное отклонение в первой и третьей четверти 1923/24 г. на 37 проц. с лишним.

В следующей таблице сопоставлены месячные заработки трех четвертей 1922/23 г. и 1923/24 с довоенными.

Здесь отмечается тенденция непрерывного сближения современной заработной платы с довоенной.

В первую четверть 1922/23 средняя современная зарплата составляла лишь 41,5 проц. довоенной, причем у работников полиграфического производства она была наиболее отклонена от довоенного уровня—31,6 проц.

В первой четверти 1923/24 г. средний заработок по всей промышленности Белоруссии составляет уже 74 проц. довоенного. У работников полиграфического производства он достигает 73,5 проц. довоенного, а в пищевой и кожевенной группах он превышает даже довоенный, в первой группе на 26,2 проц., а во второй на 1,1 проц.

В последующие две четверти 1923/24 г неуклонно продолжается сближение современной заработной платы с довоенной. В третью четверть средний заработок рабочего по всей промышленности составляет уже 81,8 проц. довоенного. Сильно отстает еще от довоенной нормы заработок металлистов, который в последний квартал достигает лишь 68,7 проц. и, еще больше, у химиков,—65,3 проц.

Что касается пищевиков и кожевников, то их средний заработок продолжает опережать довоенную норму. Превышение у пищевиков в последнюю четверть уже выражается 35 проц., а у кожевников 18,6 проц. (Табл. 11).

Если мы сопоставим среднюю заработную плату промышленных рабочих Белоруссии с соответствующей по всему СССР в течение 9 месяцев 1923/24 г., то мы придем к следующим выводам:

Показатели среднего заработка Белоруссии выше, нежели соответствующие по всему СССР. Причем наибольшее превышение отмечается в октябре—на 42,7 проц. В ноябре, когда реальная заработная плата по Белоруссии весьма значительно снизилась, она сильно сближается с заработной платой по всему СССР, превышая ее лишь на 8,3 проц. В последующие месяцы уровень заработков по Белоруссии начинает подниматься, повышение идет неуклонно из месяца в месяц, между тем, как по всему СССР заработная плата за весь обследуемый период остается стационарной и превышение в мае у нас уже опять достигает 30,2 проц.

Кончая обзор динамики заработной платы промышленных рабочих Белоруссии, следует констатировать, что несмотря на временное снижение заработков в период проведения денежной реформы, ясно выявляется повышательная тенденция почти по всем производствам к концу обследуемого периода.

При сопоставлении современных заработков с довоенными мы приходим к выводу, что сближение средних норм одних и других идет неуклонно и интенсивным темпом.

Таблица 1.

Средняя месячная заработная плата промышленных рабочих Белоруссии (до укрупнения) в октябре—июне 1923/24 г.

Производственные группы	ЧЕРВОННЫЕ РУБЛИ								
	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
По всей промышленности . . .	34,48	28,29	30,31	34,51	37,00	40,55	40,30	44,03	43,74
В том числе:									
Добыв. и обраб. камней, земель и глины (кирпичн. и стекольн. зав.).	27,73	22,40	18,94	25,88	30,73	30,50	30,12	37,30	35,94
Металлообрабатывающая. . . .	4,63	36,89	36,21	36,20	42,05	53,51	48,74	52,63	51,02
Деревообделочная	33,78	26,74	26,71	28,20	32,11	36,44	36,42	39,66	36,34
Химическая (спичечная ф-ка). . .	24,21	17,83	16,81	21,45	23,17	25,50	21,52	32,69	32,89
Пищевая	37,04	28,26	38,19	39,19	41,86	40,56	44,82	45,88	44,88
Кожевенная	52,68	38,45	41,48	43,82	51,50	57,23	56,80	66,65	66,48
Одежда и туалет (швейн. и обувн.) .	34,64	29,25	32,37	38,94	41,65	46,94	50,91	51,12	49,03
Обработка бумаги.	30,07	25,31	24,43	34,11	32,51	33,74	30,99	32,67	35,93
Полиграфическая	43,64	34,05	45,67	52,11	50,87	58,31	55,37	57,27	54,72
Электричество и водопровод. .	34,99	35,92	36,16	35,96	37,35	41,02	41,51	42,97	39,80

Таблица 2.

Средняя месячная номинальная заработная плата промышленных рабочих по кварталам 1923/24 г.

Производственные группы	В червонных рублях и копейках			В %% к 1 четв. = 100	
	I. Октябрь—декабрь	II. Янв.—март	III. Апр.—июнь	II четв.	III четв.
По всей промышленности	30,94	37,38	42,64	120,8	137,8
В том числе:					
Добывание и обработка земель и глины (кирпичные и стекольные зав.) . . .	23,29	29,45	33,13	126,4	142,2
Металлообрабатывающая	35,91	43,92	50,80	122,3	141,5
Деревообделочная	28,83	32,01	37,63	111,0	130,5
Химическая (спичечная ф-ка) . . .	19,64	23,39	25,68	119,1	130,8
Пищевая	34,88	40,54	45,19	116,2	129,6
Кожевенная	43,44	50,92	63,30	117,2	145,7
Одежда и туалет	32,13	42,79	50,29	133,2	156,5
Обработка бумаги	26,34	33,44	33,30	127,0	126,4
Полиграфическая	40,95	53,96	55,77	132,0	136,2
Электричество и водопровод . . .	35,70	37,95	41,32	106,3	115,7

Таблица 3.

Движение стоимости бюджетного набора за период сентябрь—июнь 24 г.

ДАТЫ. Первое число месяцев	Стоимость набора в червонных рублях и копейках		Покупат. способность денег, принимая исходную дату за 100	
	По Минску	По Белоруссии (до укруп.)	По Минску	По Белоруссии (до укруп.)
Сентября 1922/23 г.	12,98	11,88	100	100
Октября 1923/24 „	15,16	13,57	85,62	87,54
Ноября „ „	12,58	11,67	103,18	101,80
Декабря „ „	14,40	13,54	90,14	87,74
Января „ „	16,03	14,31	80,97	83,02
Февраля „ „	16,06	14,95	80,82	79,46
Марта „ „	15,61	14,70	83,15	80,81
Апреля „ „	16,33	15,77	79,48	75,33
Мая „ „	16,91	15,87	76,75	74,86
Июня „ „	16,15	15,79	80,37	75,24

Таблица 4.

Средний месячный заработок промышленных рабочих в первой четверти 1923/24 г.

МЕСЯЦЫ / Производственные группы	В условных московских рублях				В %% к октябрю принятому за 100	
	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднее за четверть	Ноябрь	Декабрь
По всей промышленности	28,02	21,36	22,24	23,87	76,23	79,37
В том числе:						
Добывание и обработка земель и глины (кирпичн. и стекольные заводы)	20,66	17,62	14,14	17,47	85,3	68,4
Металлообрабатывающая	26,98	26,46	25,18	26,21	98,1	93,3
Деревообделочная	29,56	21,94	19,88	23,79	74,2	67,3
Химическая (спичечная ф—ка)	18,70	13,47	13,13	15,10	72,0	70,2
Пищевая	29,30	21,02	27,82	26,05	71,7	94,9
Кожевенная	40,74	27,55	29,53	32,61	67,6	72,5
Одежда и туалет (швейн. и обувная)	26,79	21,03	23,69	23,84	78,5	88,4
Обработка бумаги	23,23	19,36	20,13	20,91	83,4	86,7
Полиграфическая	33,62	24,77	32,67	30,36	73,7	97,2
Электричество и водопровод	28,69	27,07	26,01	27,26	94,4	90,7

Таблица 5.

Средний месячный заработок промышленных рабочих во второй четверти 1923/24 г.

Производственные группы / МЕСЯЦЫ	В условных московских рублях				В %% к октябрю принятому за 100		
	Январь	Февраль	Март	Среднее за четверть	Январь	Февраль	Март
По всей промышленности . . .	23,27	23,87	25,40	24,18	83,1	85,2	90,6
В том числе:							
Добывание и обраб. земель и глины (кирпичн. и стекольн. заводы) .	18,45	20,22	19,49	19,39	89,3	97,9	94,3
Металлообрабатывающая . . .	23,44	26,50	32,76	27,57	86,9	98,2	121,4
Деревообделочная	18,85	20,70	23,04	20,86	63,77	70,0	77,9
Химическая (спичечная ф-ка) . .	17,42	17,48	16,93	17,21	93,2	92,4	90,5
Пищевая	25,33	26,44	25,25	25,67	86,5	90,2	86,2
Кожевенная	28,55	32,56	35,78	32,30	70,1	79,9	87,8
Одежда и туалет (швейн. и обувн.) .	25,18	26,18	28,62	26,66	94,0	97,7	106,8
Обработка бумаги	25,57	22,37	21,69	23,21	110,1	96,3	93,4
Полиграфическая	33,71	32,15	35,79	33,88	100,3	95,6	106,5
Электричество и водопровод . .	23,18	23,31	25,44	23,98	80,8	81,3	88,7

Таблица 6.

Средний месячный заработок промышленных рабочих в третьей четверти 1923/24 г.

Производственные группы / МЕСЯЦЫ	В условных московских рублях				В %% к октябрю принятому за 100		
	Апрель	Май	Июнь	Среднее за четверть	Апрель	Май	Июнь
По всей промышленности . . .	24,99	27,13	27,06	26,39	89,2	96,8	96,6
В том числе:							
Добывание и обраб. земель и глины (кирпичн. и стекольн. заводы) .	19,46	23,30	22,28	21,68	94,2	112,8	107,8
Металлообрабатывающая . . .	29,39	31,78	30,86	30,68	108,9	117,8	114,4
Деревообделочная	22,87	24,69	22,99	23,52	77,4	83,5	77,8
Химическая (спичечная ф-ка) . .	14,55	14,68	21,34	16,86	77,8	78,5	114,1
Пищевая	27,54	28,39	27,69	27,87	94,0	96,9	94,5
Кожевенная	34,29	40,23	40,29	38,27	84,1	98,8	98,9
Одежда и туалет (швейн. и обувн.) .	30,69	30,95	29,71	30,42	114,6	115,6	110,9
Обработка бомаги	20,03	19,08	22,63	20,58	86,2	82,1	97,4
Полиграфическая	33,53	34,97	33,43	33,99	99,9	104,0	99,4
Электричество и водопровод . .	25,52	26,57	24,53	25,54	88,9	92,6	85,5

Таблица 7.

Средний заработок промышленных рабочих укрупненной Белоруссии за период апрель—июнь 1924 года.

Производственные группы	В условных московских рублях				В % % к апрелю = 100	
	Апрель	Май	Июнь	Средняя за четверть	Май	Июнь
По всей промышленности	20,78	23,26	23,61	22,55	114,9	113,7
В том числе:						
Добывание и обработка земель и глины (кирпичные и стекольные заводы)	17,48	20,05	21,08	19,54	114,7	120,6
Металлообрабатывающая	26,00	28,91	28,46	27,79	111,2	109,5
Деревообделочная	21,02	22,79	23,31	22,37	108,4	110,9
Химическая (спичечная ф-ка)	14,55	14,68	21,49	16,91	100,9	147,7
Пищевая	24,91	26,55	26,68	26,05	106,6	107,1
Кожевенная	29,35	34,38	35,80	33,18	117,2	122,0
Обработка льна	13,11	15,13	11,98	13,41	115,4	91,4
Одежда и туалет (швейная и обувная)	20,88	22,90	22,41	22,06	109,7	107,3
Обработка бумаги	17,59	21,65	24,33	21,19	123,1	138,3
Полиграфическая	29,23	30,71	31,14	30,36	105,1	106,5
Электричество и водопровод	23,54	25,21	24,60	24,45	107,1	104,5
В том числе:						
Минщина	24,99	27,13	27,06	26,39	108,6	112,4
Витебский округ	17,18	20,52	19,78	19,16	119,4	115,1

Таблица 8.

Средняя месячная реальная заработная плата промышленных рабочих в 1922/23 и 1923/24 году.

Производственные группы	Услов. московск. рубли				В %% к I ч. 1922/23 = 100	В %% к I четв. 1923/24 г. = 100	
	1922/23	1923/24					
	Октябрь-декабрь	Октябрь-декабрь	Январь—март	Апрель—июнь	I четв. 1923/24	II четв. январь—март	III четв. апрель—июнь
По всей промышленности . .	13,39	23,87	24,18	26,39	178,3	101,3	110,6
В том числе:							
Добывание и обраб. земель и глины (кирпичн. и стекольн. заводы) .	—	17,47	19,39	21,68	—	111,0	124,1
Металлообрабатывающая . . .	17,11	26,21	27,57	30,68	153,2	105,2	117,0
Деревообделочная	13,09	23,79	20.86	23,52	181,7	87,7	99,0
Химическая (спичечная ф-ка) . .	8,99	15,10	17,21	16,86	—	114,0	111,7
Пищевая	13,72	26,05	25,67	27,87	189,9	98,6	107,0
Кожевенная	20,25	32,61	32,30	38,27	161,0	99,0	117,3
Одежда и туалет (швейн. и обувн.) .	—	23,84	26,66	30,42	—	111,8	127,6
Обработка бумаги	—	20,91	23,21	20,58	—	111,0	98,5
Полиграфическая	13,05	30,36	33,88	33,99	232,6	111,6	112,0
Электричество и водопровод . .	16,41	27,26	23,98	25,54	166,1	88,0	93,7

Таблица 9.

Средний месячный заработок рабочих по отдельным производствам в %% к среднему заработку по всей промышленности Белоруссии (неукр.)

Производственные группы	1913 год	1922/23 год октябрь—июнь			1923/24 год октябрь—июнь		
		1-я четв.	2-я четв.	3-я четв.	1-я четв.	2-я четв.	3-я четв.
По всей промышленности . . .	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:							
Добывание и обраб. земель и глины (кирпичн и стекольн. заводы) .	—	—	72,3	65,5	73,2	80,2	82,2
Металлообрабатывающая . . .	140,0	127,8	111,9	100,3	109,8	114,0	116,3
Деревообделочная	88,0	97,7	113,1	107,2	99,6	86,3	89,1
Химическая	80,0	67,1	85,8	80,1	63,3	71,2	63,9
Пищевая	64,0	102,5	93,6	93,8	109,1	106,2	105,6
Кожевенная	100,0	151,2	124,1	133,7	136,7	133,6	145,0
Обработка бумаги	72,0	82,7	99,1	95,1	87 6	96,0	78,0
Полиграфическая	128,0	90,0	105,7	108,3	127,2	140,1	128,8

Согласно исчислениям Статбюро Госплана совместно с центральным бюро статистики труда средняя месячная заработная плата в 1913 году составляла 25 руб.

Таблица 10.

Средний месячный заработок промышленных рабочих в % к довоенному заработку.

Группы производств.	1922/23			1923/24		
	1 четв.	2 четв.	3 четв.	1 четв.	2 четв.	3 четв.
Средняя по всей промышл.	41,5	58,2	72,0	74,0	75,0	81,8
в том числе:						
1. Металообрабатывающая.	37,8	46,5	51,6	58,9	61,7	68,7
2. Деревообделочная. .	46,1	74,7	87,7	83,8	73,5	82,8
3. Химическая . . .	34,8	62,5	72,1	58,5	66,7	65,3
4. Пищевая . . .	66,44	85,0	105,4	126,2	124,3	135,0
5. Кожевенная . . .	62,8	72,2	96,2	101,1	100,1	118,6
6. Обраб. бумаги . .	47,6	80,1	95,1	90,0	99,9	88,5
7. Полиграфич. . .	31,6	48,1	60,9	73,5	82,1	82,3

Для сравнения современной зарплаты, исчисленной в отношении стоимости бюджетного набора с довоенной зарплатой принималась довоенная стоимость бюджетного набора в 7 р. 75 коп.

Таблица 11.

Сравнительная таблица среднего заработка промышленных рабочих в Белоруссии и по всему СССР.

	В условных московских рублях							
	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май
С. С. С. Р. . . .	19,64	19,73	18,62	20,33	20,78	20,72	19,83	20,83
Белоруссия . . .	28,02	21,36	22,24	23,27	23,87	25,40	24,99	27,13
Белоруссия в процентном отношении ко всему СССР = 100	142,7	108,3	119,4	114,4	114,8	122,5	126,0	130,2

А. КАЛЕДА.

ВОПРОСЫ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ БЕЛОРУСИИ.

Значение вопросов торговли.

Вопросы торговли находятся в центре всеобщего внимания. Ни одна, можно сказать, сторона хозяйственной жизни не вызывает у нас такого интереса, как торговля, как состояние нашего рынка.

Внимание это, этот интерес обусловливаются теми сложными и ответственными задачами, которые стоят перед нашей торговлей и осуществление которых является необходимой предпосылкой для нормального развития нашего народно-хозяйственного организма.

Торговля в условиях рыночного хозяйства служит достаточно верным показателем общего экономического положения страны и по изменениям, происходящим в области обмена, можно составить довольно правильное представление о том, насколько улучшается или ухудшается это положение.

С вопросами торговли у нас самым тесным образом связаны проблема укрепления твердой валюты, проблема ликвидации „ножниц", установление „смычки города с деревней"—промышленности с сельским хозяйством. Последний вопрос является, в сущности говоря, самым основным, самым кардинальным вопросом всей нашей современной экономики. И поскольку разрешение его должно произойти на почве рыночных сношений города с деревней, то вполне понятно, почему торговле уделяется столько внимания, почему принимаются всяческие меры для того, чтобы обмен протекал у нас в нормальной обстановке и чтобы торговый аппарат находился на должной высоте. В целях обеспечения надлежащих условий для торговли была предпринята денежная реформа, введена твердая устойчивая валюта,—без чего обмен не смог бы развиваться и постоянно испытывал бы колебания, дезорганизующие торговый оборот и препятствующие его расширению. Но вместе с тем упрочение твердой валюты, окончательное завершение денежной реформы не могли бы иметь место, если бы торговля была предоставлена самой себе, если бы она не была подчинена регулирующему началу государства, вносящего в стихию рынка определенный план и ставящего торговлю в определенные рамки. Обеспечить денежной единице надлежащую покупательную способность, сделать ее устойчивым мерилом ценностей, достигнуть необходимой связи между промышленностью и сельским хозяйством, приблизить предметы промышленности к сельскому потребителю, создать нужную для ее развития базу,—все это возможно только в том случае, если торговля будет выполнять свои посреднические функции в строгом

соответствии с теми общими задачами, кои диктуются хозяйственной действительностью, и разрешение коих зависит от увязки отдельных сторон экономической жизни страны.

В социалистическом государстве, каким является СССР, нельзя было допустить, чтобы торговля, как в капиталистических странах, определялась бы стихийными факторами и строилась бы на началах наживы, спекуляции, ибо в этом случае все мероприятия, проводимые в целях оздоровления промышленности и сельского хозяйства не достигали бы своей цели. Введение твердой валюты могло бы быть сорвано спекулятивным взвинчиванием цен как на промышленные фабрикаты, так и сельско-хозяйственные продукты, что в свою очередь увеличило бы пропасть между деревней и городом и до чрезвычайности осложнило бы процесс восстановления народного хозяйства. Для того же, чтобы подчинить своему воздействию рынок государству необходимо сосредоточить в своем распоряжении товарный фонд страны и в то же время иметь возможность регулировать его распределение. Этим самым предрешается и вопрос о частной торговле, являющейся каким то чуждым началом в общей структуре социалистического хозяйства, строющегося на принципах регулирования, на принципах плановости. И XIII-м партийным с'ездом были даны определенные директивы относительно торговой политики, которая должна быть направлена на окончательное вытеснение частного капитала из оптовой торговли и овладение розничным рынком через кооперацию. Только при условии полного господства на рынке государства, только при наличии правильно построенного гибкого торгового аппарата возможно установление нормального соотношения между ценами промышленности и сельского хозяйства и наряду с этим возможно установление подлинной смычки города с деревней—промышленности с сельским хозяйством.

Вступая в новый хозяйственный год представляется существенно важным бросить, хотя бы, самый беглый взгляд назад и посмотреть какой пройден нами путь в направлении ликвидации „ножниц", какие позиции занимает на нашем рынке госторговля и кооперация, какие изменения произошли за истекший год в нашем товарообороте. Это позволит нам точнее уяснить себе какого рода задачи должны быть поставлены перед государственными органами в области торговли в предстоящем году, открывающем значительно более блестящие перспективы в отношении развития нашего хозяйства, нежели перспективы, открывавшиеся в начале истекшего 1923-24 г.г.

I.

„Ножницы" Белоруссии: изменение соотношений между промышленными и сельско-хозяйственными ценами за 1923-24 г.г.; необходимость регулирования хлебных цен, рыночные цены и кооперация.

Прошлый год начался при резко выраженной депрессии нашего рынка. Чрезвычайно сильное повышение цен на промышленные товары наряду с падением сельско-хозяйственных цен в условиях стремительно обесценивавшейся бумажной валюты вызвало застой в торговле и грозило крайне опасными потрясениями для нашей промышленности. Никогда раствор „ножниц" не приобретал такого зловещего вида, как в октябре месяце 1923 года, и правительство принуждено было принять самые решительные меры по снижению цен в целях сжатия этого раствора до возможных пределов.

В Белоруссии же, благодаря более низкому уровню цен на сельско-хозяйственные продукты, нежели в остальных частях СССР, расхождение „лезвий ножниц“ являлось особо значительным, и товары промышленности начали становиться прямо недоступными для нашей деревни. Чтобы составить себе представление о том, на каком уровне находились осенью прошлого года промышленные и сельско-хозяйственные цены и на какой высоте они стоят теперь—для этого обратимся к данным, так называемых, индексов товарных цен, показывающих отклонение современных цен от довоенного их уровня (1913 г.). Из публикуемых в экономической печати индексов остановимся на общесоюзном индексе кон'юнктурного института, как наименее сложном и легко позволяющем сопоставить состояние цен в Белоруссии с состоянием цен во всем Союзе. Не желая утомлять внимание читателя лишними цифрами, приведу соответствующие данные только на три срока: от 1 сентября 1923 года (начало 1923-24 г.г. и время наибольшего расхождения „ножниц“), на 1 апреля тек. года (первоначальный этап введения твердой валюты) и на 1 число текущего месяца (начало нового хозяйственного 1924-25 г.).

Как видно из таблицы № 1 общий уровень цен Белоруссии на 1 октября 1923 г., согласно общего индекса кон'юнктурного института, был выше довоенного несколько больше, чем в полтора раза 1,57, общесоюзные же цены превышали довоенные в 1,66 раза.

Такое повышение цен в октябре месяце 1923 г. обусловливалось, что нетрудно заметить, чрезвычайным вздорожанием промышленных товаров. Промышленные цены по Белоруссии, по данным промышленного индекса, поднялись в 2,34 раза, тогда как цены на сельскохозяйственные продукты составляли только 0,86 цен 1913 года.

Если же взять приведенное в таблице соотношение между промышленными и сельско-хозяйственными товарами, каковыми соотношениями определяется раствор „ножниц“, то найдем, что на городских рынках Белоруссии цены промышленности 1 октября 1923 года превышали цены сельско-хозяйственные на 172%, а цены сельскохозяйственные были ниже цен промышленных на целых 63%.

Что же касается состояния общесоюзных цен на этот срок, то по данным кон'юнктурного института цены на фабрикаты были выше довоенных в 2,25 против 2,34 по Белоруссии, цены же сельско-хозяйственные не только не были ниже цен 1913 года, но, наоборот, превышали их 1,12 раза. При таком уровне сельско-хозяйственных цен отношение к последним промышленных было в масштабе всего союза более благоприятным для деревни, нежели у нас в Белоруссии.

Из промышленных товаров особенно на недоступной высоте оказались, как и во всем Союзе, так и в Белоруссии, обувь и мануфактура.

Средние белорусские цены (городские) на рожь, ситец и сапоги.

	Цены 1913 года		Цены на 1 окт. 1923 г.	
	В зол. руб.	В пуд. ржи	В черв. руб.	В пуд. ржи
1. Рожь . . .	0,90	—	0,48	—
2. Ситец . .	0,13	0,14	0,54	1,13
3. Сапоги . .	6,00	6,67	18,00	37,50

Таблица № 1.

Название товаров	Индексы кон'юнктурного института. Довоенные цены приняты за единицу; данные в червон. рублях								
	На 1-ое октября 1923 г.		На 1-ое апреля 1924 г.				На 1-е октября 1924 г.		
	по Белорус.	по СССР	по Белорус.	% отнош. к 1 окт. 1923 г.	по СССР	% отнош. к 1 окт. 1923 г.	по Белорус.	% отнош. к 1 апр. 1924 г.	% отнош. к 1 окт. 1923 г.
1. Мука ржан. . .	0.56	0.90	0.91	163	1.34	149	0.80	88	143
2. Овес . . .	0.60	1.00	1.12	187	2.18	218	0.87	78	145
3. Картофель . .	0.66	1.30	1.06	161	3.09	238	0.81	76	123
4. Говядина . . .	0.82	1.02	1.56	190	2.48	207	1.19	76	145
5. Масло коров. . .	1.44	1.26	2.13	148	2.05	163	1.60	75	111
6. Молоко . . .	1.09	1.22	1.27	117	1.54	126	1.46	115	134
7. Масло рост. . .	1.35	1.78	1.38	102	2.00	112	1.41	102	104
8. Сельди . . .	2.00	1.64	1.64	82	2.28	139	1.36	183	68
9. Мыло . . .	2.40	1.68	2.30	96	1.56	93	2.10	91	88
10. Керосин . . .	1.18	1.80	1.09	92	1.35	75	1.09	100	92
11. Гвозди . . .	1.09	1.63	1.27	117	1.26	77	1.09	86	100
12. Топор . . .	2.00	1.64	1.69	85	2.25	137	1.85	109	93
13. Ситец . . .	4.38	4.35	3.00	68	2.89	66	2.92	97	67
14. Сапоги . . .	3.00	2.37	3.45	115	2.64	111	2.85	83	95
15. Дрова . . .	1.00	1.36	1.14	114	2.12	156	1.28	112	128
Общий индекс .	1.57	1.66	1.67	106	2.07	125	1.58	95	101
Сел.-хоз. индекс .	0.86	1.12	1.34	156	2.11	188	1.12	84	130
Промышленный .	2.34	2.25	2.13	91	1.99	88	1.98	93	85
% отнош. сел.-хоз. к промышленному .	37	49	63	—	106	—	57	—	—
% отнош. промышл. к сел.-хоз. . .	272	201	159	—	94	—	177	—	—

Примечание. Индексы по Белоруссии выведены на основании данных о рыночных ценах ЦСУ. Индексы кон'юнктурного института по С.С.С.Р. на I/X—1924 не опубликованы пока в печати.

Ситец, как видно из этих данных вздорожал в среднем сравнительно с довоенным временем в 4,2 раза, сапоги в 3 раза, в то время как рожь подешевела на наших городских рынках почти в 2 раза. Если в 1913 году за пуд ржи крестьянин мог получить 6-7 арш. ситцу, то осенью 1923 г. он за этот же пуд мог выменять на рынке менее даже 1 арш. Сапоги, которые до войны обходились ему около 7-ми пудов хлеба, в прошлом году стоили хорошую телегу зерна в 37-38 пуд. ржи, иначе говоря, требовалась кое где для их покупки продажа чуть ли ни всего урожая с целой десятины. В некоторых же городах Белоруссии (Слуцк, Климовичи, Мозырь) цены на рожь опускались ниже 40 коп. за пуд, и покупательная сила хлеба—этого основного продукта нашего сельского хозяйства—была чрезвычайно низка.

На сельских же рынках в местечках разница в ценах между промышленными и сельско-хозяйственными товарами выступала, конечно, еще более резко; цены на продукты полеводства по данным ЦСУ в местечках в среднем были ниже, чем в городах на 9-10%, а промышленные товары выше на 15-20%. При таком соотношении промышленных и сельско-хоз. цен, существовавшем осенью 1923 г., говорить о нормальных взаимоотношениях между городом и деревней безусловно не приходилось. И перед правительством и перед партией стал во всей остроте вопрос о необходимости снижения промышленных цен, а также и о необходимости скорейшего проведения денежной реформы, без чего снижение не могло бы дать должного эффекта. В результате предпринятой кампании по удешевлению промышленных товаров в октябре прошлого года получившей прочное основание в введении твердой валюты в марте м-це тек. года, „ножницы“ к 1 апреля потеряли, свой, столь устрашавший, всех вид.

Основываясь, прежде всего, на общесоюзных индексах, мы видим, что общесоюзный промышленный индекс опустился с 2,25 на 1 октября 1923 г. до 1.99, т. е. понизился на 12 проц., сельско-хозяйственный же благодаря сильному повышению цен как на хлебные продукты, так и на продукты животноводства поднялся за 6 мес. почти на целых 100 проц. с 1,12 до 2,11, превысив таким образом, даже промышленный индекс. Вследствие такого вздорожания сел.-хоз. продуктов лезвие „ножниц“ к 1 апреля не только сжались, но согласно данных общесоюзного индекса кон'юнктурного института, поменялись даже своими направлениями: кривая сел.-хоз цен пошла вверх (106) кривая промышленных опустилась вниз (94). Демонстрируя на XIII с'езде РКП диаграмму с „ножницами“ на ряду с диаграммой о денежной реформе, т. Каменев в своей речи перед с'ездом, заявил, что „диаграмма эта является доказательством того, что мы умеем вести хозяйство, что наша партия уже обладает способностью управлять основными рычагами в области народного хозяйства“. Конечно, данные приведенных индексов являются крайне условными и делать вывод об установлении нормального соотношения между ценами следует лишь со многими оговорками. Но как бы то ни было все же в состоянии цен произошел в течении первой половины 1923-24 г. г. определенный перелом, перелом в сторону приближения промышленных товаров к деревне, явившийся одним из важнейших этапов на пути к достижению равновесия между крестьянским хозяйством и нашей промышленостью.

Обращаясь теперь к индексам общебелорусским должны будем констатировать что, хотя соответствующий сдвиг цен прошел и у нас, тем не менее он не принял размеров, позволивших бы нам на основании данных того же индекса считать вопрос о „ножницах“ разрешенным в большей или меньшей степени и в масштабе Белоруссии. Про-

мышленный индекс кон'юнктурного института, выведенный для городов Белоруссии показывает, что к 1 апреля промышленные цены понизились у нас за рассматриваемый период соответственно понижению индекса с 2,34 до 2,13, только на 9 проц. цены же на сел.-хоз. продукты поднялись при повышении сел.-хоз. индекса с 0,86 до 1,34, на 56 проц., тогда как по общесоюзному индексу падение цен промышленности выразилось в 12 проц., а под'ем сел.-хоз. в 88 проц.

Благодаря же не столь значительному понижению цен на промышленные товары и не такому интенсивному под'ему сел.-хоз. цен, лезвие ножниц в Белоруссии в противоположность общесоюзным ножницам не могли к 1 апреля сблизиться и положение деревни на белорусском рынке не было в такой мере благоприятным, в какой оно рисуется по данным кон'юнктурного института, относящимся ко всей территории СССР. Правда, соотношение цен сед.-хоз. и промышленных резко изменилось и в Белоруссии: цены на продукты крестьянского хозяйства, хотя не в такой степени, как во всем Союзе, превысили довоенный уровень, и это не могло, конечно, не нанести весьма сокрушительного удара и по нашим „ножницам".

Средние белорусские (городские) цены на рожь, ситец и сапоги.

	На 1 апреля 1924 г.	
	В черв. руб.	В пуд. ржи.
1. Рожь . . .	— 94	—
2. Ситец . . .	— 38,5	0,41
3. Сапоги . .	20 70	22,02

При рыночной цене на рожь в 94 коп. за пуд крестьянин мог получить уже за него около $2^1/_2$ арш. ситца вместо каких либо $^3/_4$ арш. в октябре 1923 г. Сапоги же он имел возможность купить, несмотря на то, что они вопреки общему понижению цен вздорожали еще на 15%, не за 37 пуд. ржи, а только за 22 пуда.

Установившиеся в начале нынешней весны на довольно высоком уровне сел.-хоз. цены продолжали стоять приблизительно на той же высоте и в течение всех весенних и летних месяцев. Что же касается цен промышленных, то последние со времени денежной реформы находились также в состоянии стабильности при слабо проявлявшейся тенденции к понижению. К началу же нового бюджетного года общий уровень цен на сел.-хоз. продукты заметно упал. Падение это произошло в сентябре м-це, когда хлебные цены, в связи с начавшейся реализацией нового урожая через государственные и кооперативные органы, регулируемой Наркомвнуторгом, заметно понизились.

Согласно данным индекса кон'юнктурного института цены на промышленные товары понизились за 2-е полугодие 1923—24 года на 7% (промышленный индекс на 1 апреля—2,13 против 1,98 на 1 октября 1924 г.), благодаря каковому снижению уровень промышленных цен в Белоруссии сравнялся с ценами, стоявшими в весенние и летние месяцы во всем Союзе, но наряду с отмеченным падением цен

на товары промышленности--значительно сильнее упали к началу нового года цены на продукты сельского хозяйства. Если на 1 апреля сел.-хоз. индекс равнялся 1,34, то на 1 октября он уже выражался лишь в 1,12, т. е. сел.-хоз. цены опустились сравнительно с весенней их конъюнктурой на 16%.

Такое понижение продуктов крестьянского хозяйства и явилось причиной того, что раствор „ножниц“ на 1 октября стал шире, чем он был на 1 апреля и вместе с этим соотношение промышленных цен к сельско-хозяйственным стало менее выгодным для деревни, нежели в весенние и летние месяцы. Согласно приведенных индексов конъюнктурного института к началу 1924—25 года промышленные товары сравнительно с довоенным временем, несмотря на все принимаемые меры к их удешевлению, все-таки выше в данный момент цен сел.-хоз. на 77%.

При оценке этой цифры нужно принять во внимание и то, что индекс конъюнктурного института с его набором сел.-хозяйственных и промышленных товаров дает соотношение промышленных и сел.-хоз. цен наиболее благоприятное. Поэтому показания этого индекса не могут считаться достаточно правильно определяющими действительный уровень цен на товары промышленности в целом, а только лишь для той их группы, которая охватывается означенным индексом. Для более же полного выявления существующего у нас уровня промышленных цен, что с точки зрения дальнейшей их нормализации представляется чрезвычайно важным, приведем данные более обширного индекса ЦСУ, по 46 товарам. Индекс этот выводится только по гор. Минску, и следовательно, характеризует промышленные цены, необросшие теми накидками, с какими они фигурируют на деревенском рынке, а также на рынках уездных городов.

Большой индекс ЦСУ по гор. Минску:

Группы товаров.	Название товаров.	Индексы.		
		На 1 октября 1923 г.	На 1 апреля 1924 г.	На 1 окт. 1924 г.
I.	Хлебные продукты	0,88	1,43	1,33
II.	Овощи	0,30	0,76	0,46
III.	Мясо	0,98	1,36	1,22
IV.	Рыба	1,36	1,42	1,48
V.	Жиры	1,43	1,68	1,58
VI.	Молоко и яйца	1,02	1,45	1,27
VII.	Бакал. продовол.	4,62	2,77	3,43
VIII.	Бакал. не продовол. . . .	2,00	1,67	1,33
IX.	Осветительные	2,43	1,48	1,45
X.	Одежда	5,11	3,63	3,16
XI.	Обувь	4,55	3,25	3,08
XII.	Разн. предметы шир. потребн. .	2,76	3,57	3,42
XIII.	Железные предметы . . .	3,07	3,52	3,14
XIV.	Канцелярск. принадлежности . .	1,07	0,97	1,04
XV.	Дрова	1,00	0,85	1,10
—	Общий индекс	2,17	2,16	2,03
—	Сел.-хоз. индекс	0,94	1,36	1,21
—	Промышленный индекс . . .	3,33	2,98	2,82
—	% отношение сел.-хоз. к промышл.	28	46	43
—	% отношение промышл. к сел.-хоз.	354	219	233

Как видим из таблицы цены на промышленные товары, согласно большого индекса ЦСУ по гор Минску на 1 октября тек. года, превышают довоенные цены в 2,82 раза, при чем сравнительно с ценами, существовавшими год тому назад они ниже на 15%, а сравнительно с ценами на 1 апреля 1924 г. они ниже на 5%. Снижение, происшедшее в течение года, в средине которого была произведена денежная реформа, весьма, таким образом, значительна. Но тем не менее, по отношению к товарам сельско-хозяйственным, хотя и поднявшимся выше уровня 1913 г. в 1,21 раз, цены промышленные выше на целых 133%. Если взять отдельные группы товаров, то некоторые из них вздорожали значительно больше общего под'ема промышленных цен. Мануфактура поднялась по данным на 1 октября по сравнению с довоенными ценами в 3,16 раза, обувь в 3,08, предметы широкого потребления в 3,42, железные предметы в 3,14 и бакалейно-продовольственные в 3,43 раза.

Поскольку цены на сельско-хозяйственные продукты в таком крупном городском центре, как Минск, гораздо более высокие, чем в остальных пунктах Белоруссии, то для правильного суждения о действительном соотношении у нас между промышленными и сельскохозяйственным ценам приведем данные о стоимости части принятого Наркомвнуторгбелом минимального набора промышленных товаров, необходимых для одного крестьянского двора в год по средним ценам городов Белоруссии как в денежном выражении, так и в ржаных единицах.

Название товаров.	Набор.	Стоимость набора.					
		В 1913 г.		На 1 окт. 1923 г.		На 1 окт. 1924 г.	
		В зол. руб.	В пуд. ржи.	В черв. руб.	В пуд. ржи.	В черв. руб.	В пудах ржи.
1. Соль .	3 пуд.	1,50	1,67	5,40	11,25	3,12	4,66
2. Ситец .	8 арш.	1,04	1,16	4,56	9,50	3,04	4,54
3. Сапоги .	1 пара	6,00	6,67	18,00	37,50	17,10	25,52
4. Керосин	15 фун.	0,82½	0,92	0,97½	2,03	0,90	1,34
5. Спички .	4 дес.	0,40	0,44	0,92	1,92	0,64	0,96
6. Мыло .	8 фун.	0,80	0,89	1,92	4,00	1,68	2,51
7. Сахар .	3½ ф.	0,52½	0,58	1,99½	4,16	1,71½	2,56
Стоимость всего набора . .	—	11,09	12,33	33,77	70,36	28,19½	42,09

Разница в денежной стоимости этого товара в довоенное время и теперь весьма выразительна. За те товары, которые в 1913 году стоили в общей сложности 11 р. 09 к., теперь крестьянин должен платить 28 р. 19½ к. Но еще более разительное соотношение получается, если мы выразим товарные цены в стоимости ржи. В 1913 г. при цене на рожь в 90 коп. за пуд стоимость набора составляла

12,33 пуд. теперь же при цене на 1 октября 1924 года в 67 коп. за набор этот крестьянин в городе, где предметы промышленности дешевле и продукты деревни дороже, должен уплатить 42,09 к. Цифра эта по сравнению с довоенной крайне красноречива. И она не может не вызывать постоянной тревоги у каждого, кто работает на хозяйственном фронте и кто сталкивается с нуждами деревни. Но все-таки, при всей ее величине, она представляется, однако, довольно скромной в сопоставлении с предшествующей цифрой на 1 октября 1923 года. Стоимость набора крестьянских товаров год тому назад при цене ржи в 48 коп. составляла 70,36 п., т. е. была выше нынешней стоимости на целых 67%. Как бы мы следовательно ни были далеки от полного сжатия „ножниц", все же дело осуществления смычки города с нашей белорусской деревней за истекший 1923-24 год далеко продвинулось вперед.

Новый же 1924-25 хозяйственный год должен явиться годом окончательной победы ведущейся борьбы за восстановление хозяйства за союз пролетариата с крестьянством. Как один из важнейших моментов этой борьбы следует отметить создание специального по вопросам торговли наркомата, через каковой государство в состояни уже в этом году вступить на путь регулирования хлебных цен, которым и можно сказать, определяется вся наша хозяйственная кон'юнктура и которые в 1923 году испытывали необычайно резкие колебания. Регулирование хлебного рынка вызвано необходимостью достигнуть такого уровня хлебных цен, при котором они являлись бы „справедливыми" как для крестьянина, так и для рабочего и позволяли бы деревне удовлетворять свою потребность в городских товарах по ценам, соответствовавшим бы рыночной стоимости ее продукции. Повышение производительности труда может не дать нужных результатов, если будет дорог хлеб, если бюджет рабочего окажется в противоречии с необходимостью удешевления производства. Вот почему необходимо воздействие государства на хлебный рынок, вот чем оправдывается введение лимитных предельных цен на хлеб, иногда расходящихся с слишком вздутыми рыночными ценами.

Для окончательного разрешения проблемы смычки в этом году есть твердая почва, о которой мы говорили выше и которой не было в прошлом году. Такой почвой является устойчивое денежное обращение—твердая валюта. Убытки, получавшиеся от постоянного падения бумажного рубля, были колоссальные, и они особенно тяжелы были для трудового класса—для рабочих и, главным образом, крестьян. Для того, чтобы застраховать себя от потери на разнице в курсе, торговые предприятия должны были постоянно делать накидки к ценам, удорожая этим товар независимо от его себестоимости и торговых расходов. Кроме того мы имеем в новом году более гибкий, более современный аппарат, неналаженность какового сплошь и рядом приводила к тому, что производившиеся трестами и синдикатами скидки с оптовых цен не доходили до покупателя, и товары на рынке не дешевели.

Укрепление же в истекшем году кооперации с точки зрения смычки деревни с городом представляется фактором колоссальной важности и на ее дальнейшее развитие, на расширение сети низовых кооперативов, на самое широкое кооперирование сельского населения должно быть в нынешнем году обращено исключительное внимание. В какой мере кооперация способна сберегать трудовые копейки рабочего и крестьянина видно из сопоставления стоимости бюджетного набора товаров по ценам рыночным и кооперативным. В среднем по городам Белоруссии стоимость бюджетного набора продуктов и товаров, по данным отдела статистики труда ЦСУ, по ценам вольного рынка выше,

чем по ценам кооперативных лавок на 9—10%. Не приходится сомневаться, что без кооперации, являющейся смертельным врагом частной торговли и долженствующей стать посредницей между нашей госпромышленностью и сельским хозяйством, установление действенного союза крестьянина с рабочим было бы отсрочено на продолжительное время. Рост же кооперации, вовлечение в кооперативное строительство широких крестьянских масс наряду с поднятием производительности труда промышленности сделают наши пресловутые „ножницы“ лишь достоянием истории вместе со всяческими индексами, так сильно тревожащими всех в течение последних двух лет. Ситец, который для многих наших селян являлся недоступной роскошью и цена на который служит показателем современной дороговизны на все промышленные товары, должен в течение нового года спуститься со своих высот и заменить домотканную рубаху нашего белорусса, требующую для своей выработки столько времени и столько тяжелого непроизводительного труда.

(Продолжение следует).

В. ВОЙТЕНКО.

КООПЕРАЦИЯ БССР.

I.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗА в ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 1924 года.

Помещаемые ниже цифровые данные дают возможность проследить основные моменты, характеризующие деятельность Центробелсоюза за первое полугодие 1924 года.

Данные эти особенно заслуживают внимания, так как показывают общую работу Центробелсоюза, позволяя тем самым делать общие выводы, так необходимые в текущей ежедневной работе.

Торговые обороты Центробелсоюза за первое полугодие 1924 г., т.-е. за два квартала: январь—март и апрель—июнь могут быть охарактеризованы такими данными: закуплено всего Центробелсоюзом за период январь—июнь на 1.303.605 руб., в том числе за первый квартал на 518.415 руб. и за второй—на 785.190 руб.

Если мы попытаемся сравнить обороты Центробелсоюза с первыми двумя кварталами 1923 г., то увидим следующее:

Закуплено в 1923 г.		Закуплено в 1924 г.	
Январь—март . .	754.000 р.	Январь—март . .	518.415 р.
Апрель—июнь . .	595.990 „	Апрель—июнь . .	785.190 „
Итого закуплено за ½ г. . . .	1.349.900 „	Итого закуплено за ½ г. . . .	1.303.605 „

Как показывает приведенная табличка, второй квартал 1924 года дает рост оборотов по сравнению с первым кварталом, за то оба квартала 1924 г. дают понижение на 46.385 руб. против оборота первых двух кварталов 1923 г.

Нужно сказать, что, несмотря на тяжелый кризис кооперации в 1923 г., пересмотр самого существа центральной кооперативной организации, рост торговых оборотов по закупке остается значительным.

Чтобы правильно взвесить торговую работу Центробелсоюза, необходимо иметь в виду сложность товародвижения, происходящего внутри Союза, и между Союзом и вне находящимися организациями. Так, источником различных товаров для Центробелсоюза в 1924 г. являлись: Центросоюз, собственные магазины и предприятия, другие виды кооперации и частный аппарат.

Распределение закупок по источникам в 1924 г. было такое:

У Центросоюза	19,8%
„ своих отделений и производств	20,5%
„ рабочей кооперации.	1,7%
„ госорганов	56,5%
„ частных лиц и фирм	1,5%

Из приведенной таблички видно, что союз свои торговые операции по закупке товаров в указанном периоде вел по преимуществу с государственными (трестами, синдикатами и т. д.) и кооперативными организациями: закупки первых составили 56,5% и закупки вторых 42%. Закупки у частных лиц носили случайный характер и составили всего 1,5% общей закупки.

В 1923 г. в период январь—июнь закупки товаров по источникам распределялись так:

У Центросоюза	27,8%
„ своих отделений и производств	26,9%
„ рабочей кооперации.	22,1%
„ госорганов	20,7%
„ частных лиц и фирм	2,5%

Вышеприведенные данные закупок товаров по источникам за первое полугодие 1923 и 1924 года свидетельствуют о тесной деловой связи Центробелсоюза с кооперативными и государственными организациями, связь с частными лицами, как видно из тех же данных, уменьшается: в 1923 г. оборот с частными составлял 2,5%, а в 1924 г. он уже доходит до 1,5%. Чтобы судить о составе товарных масс, прошедших в первом полугодии 1924 г. через Центробелсоюз, приведем данные о товарном ассортименте; они достаточно характерны для суждения, насколько удовлетворяет кооперация низовую сеть.

Обороты Центробелсоюза по важнейшим товарам:

	1923 год.	1924 год.
Мануфактура	21%	30,3%
Сахар	8,5%	10,2%
Соль	15,2%	12%
Сельди	4,9%	6,1%
Мыло простое	1,2%	0,9%
Спички	7%	7,5%
Махорка	5,3%	7,3%
Керосин	0,9%	1,4%
Кожа	4,5%	8%
Железо	2%	3%
Сел. хозяйств	1,3%	2,2%

Приведенные таблицы показывают, что как в 1923 г., так и в 1924 г. Центробелсоюз все время шел навстречу деревне, закупая товары, необходимые для удовлетворения нужд низовой сети.

После изложения закупочной деятельности Центробелсоюза необходимо коснуться производимой им продажи товаров за те же первые два квартала. За первое полугодие 1924 г. Центробелсоюзом отпущено всего товаров на 1.592.835 руб., в том числе за первый квартал на 786.641 руб. и за второй—на 806.194 руб.

По сравнению с первыми двумя кварталами 1923 года оборот двух кварталов 1924 г. увеличился на 151.369 руб.

Продано в 1923 г.		Продано в 1924 г.	
Январь—март . . .	584.781	Январь—март . . .	786.641
Апрель—июнь. . .	856.685	Апрель—июнь . . .	806.194
Итого продано . .	1.441.466	Итого продано . .	1.592.836

Главными контрагентами по продаже союзом товаров в январе—июне текущего года являлись кооперативные организации: им продано 92,5% общей суммы, затем идут госорганы—6,6%, и незначительный процент составили частные лица—0,9%. Распределение проданных товаров в первом полугодии 1923 г. представлялось так: продано кооперативным организациям 81,6%, госорганам—15,4% и частным—3%. Приведенные данные указывают на то, что ЦБС в своей торговой деятельности стоял на правильном пути, развивая связь с кооперативными организациями. Процентные отношения показывают, что обороты с частными лицами резко уменьшились по сравнению с 1923 годом. Если в первом полугодии 1923 г. они составляли 3% общего оборота, то в первом полугодии 1924 г. они составили уже 0,9%.

Торговлю ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗА составляли, как показывает ниже приводимый перечень, товары первой необходимости.

	1923 г.	1924 г.
Мануфактура .	14,9	27,2 проц.
Сахар . .	5,8	10 „
Соль . .	16	11,2 „
Сельди . .	3,7 проц.	4,8 „
Мыло . .	1,2	0,5 „
Спички . .	3,8	4 „
Махорка .	5 „	6,4 „
Керосин .	1,1 „	1 „
Кожа . .	8	11,2 „
С.-хозяйство .	1,2 „	3,2 „
Железо . .	1,9 „	3 „

Наибольшим спросом, как видно, пользовалась мануфактура 27,2 проц., соль 11,2 проц., кожа 11,2 проц., сахар 10 проц.

Сбыт сельско-хозяйственного инвентаря выразился в общем, в небольшой сумме—3,2 проц.

Интересно провести сравнение цен кооперативной, государственной и частной торговли в период январь—июнь.

Все поступившие материалы о ценах дают в статистически обработанном виде следующий ответ.

Соотношение цен кооперативной, государственной и частной торговли в общем благоприятно для кооперации: они значительно ниже рыночных цен и приблизительно на одном уровне с ценами госорганов.

Соотношение торговых и розничных цен ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗА, госуд. и частной торговли по трем группам товаров (цены частного рынка приняты за 100).

ГРУППЫ:	Фабрикаты непродов.		Фабрикаты вк. и пищ. пром.		Продукты сельскохозяйств.	
Оптовые цены.	В сред. за 1 кв. 1924 г.	В сред. за 2 кв.	В сред за 1 кв.	В сред. за 2 кв.	В сред. за 1 кв.	В сред. за 2 кв.
Ц. Белсоюза . .	95	94,3	96,4	94	97,3	96,4
Госорганов . .	94,5	95,4	95	95	96,9	96
Розничные цены:						
Ц. Белсоюза . .	97	96	97,5	95	98,5	97
Госорганов . .	96,6	96,3	97	95,5	98	97,2

Наценка на товары за период январь—июнь 1924 г. в среднем составляла 9,8 проц., в прошлом году наценка доходила до 20 проц., иными словами, на каждые 100 руб. закупленных товаров в текущем году было наценено 9 р. 80 к. против прошлогодних 20 руб.

Процент накидок на ходкие товары по ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗУ за январь, февраль и март 1924 г. выражался в следующем:

МЕСЯЦЫ:	Соль		Керосин		Спички		Махорка		Мануф.		Кожа		Железо	
	От	До	От	До	От	До	От	До	От	До	От	До	От	До
Январь . .	6	7	9	10	7,3	8	9	11	13	15	10	12	9	11
Февраль . .	5,7	5	5,5	8,2	7,8	9	6,8	10,5	9,8	14	9,6	12,58	5,11	6
Март . . .	4,5	7	5	8	7		7	9,8	8,2	13	7,8	11	8	10

ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗ в первом полугодии 1924 г. неуклонно стремился к снижению наценок на товары, и действительно мы наблюдаем резкое снижение цен по сравнению с прошлыми месяцами.

Переходя к вопросу о расходах ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗА за первое полугодие 1924 г., приходится сказать, что общая сумма таковых выразилась в размере 164.699 руб., в том числе магазины 6.315 руб.

По основным расходам они распределяются следующим образом:

Содержание служащих . .	43,2%
Социальное страхование . .	5,3%
Помещение, отопление и освещение	2,5%
Командировки	6,5%
Налоги	6,5%
Транспортные	0,9%
Культурно-просветительные .	3,1%
Разные	32%

Из приведенной таблицы видно, что самым большим расходом является расход по содержанию служащих—43,2 проц. В сумму означенного расхода входит как оплата жалованья, так и сверхурочные и разные связанные с этим расходы.

Если расходы сопоставить к сумме торговых оборотов, то проц. отношение получится следующее:

оборот за январь—июнь . . 1.592.835 руб.
расход за то же время . . . 164.699 руб.

проц. отношение суммы расходов к сумме оборотов 10,3 проц.

Нагрузка на одного служащего составляет 986 руб. Чтобы закончить обзор хозяйственной деятельности ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗА за первое полугодие 1924 г., необходимо указать еще на обороты магазинов ЦЕНТРОБЕЛСОЮЗА за то же время.

Обороты магазинов выразились в следующих цифрах:

№ № по порядку.	Название магазинов.	ПОКУПКА.		ОТПУСК.	
		Январь—июнь 1923 г.	Январь—июнь 1924 г.	Январь—июнь 1 23 г.	Январь—июнь 1924 г.
1	Универсальный .	—	—	108.238	128.575
2	Оптово-розн. . .	125.541	69.647	89.647	93.225
3	Книжный . .	22.927	18.376	67.041	58.571
4	Рыбный . . .	—	—	27.623	40.745
5	№ 3 . .	—	—	48.191	39.019
6	№ 4 . .	—	—	—	9.266
	ИТОГО . .	148.468	88.023	349.726	369.401

Приведенные цифровые данные не дают, конечно, исчерпывающей характеристики хозяйственной деятельности ЦБС за первое полугодие 1924 г., а указывают лишь в самых общих чертах основные итоги работы за указанный период. Эти итоги говорят нам, что обороты кооперации развиваются успешно, что освобождаясь все более и более от связи с частным рынком, кооперация все теснее связывается с кооперативными и государственными организациями.

А это дает уверенность, что дальнейшая работа в этом направлении приведет к самым положительным результатам и в конечном итоге удастся главное снабжение крестьянских масс сосредоточить в руках кооперации.

II.

Обзор хозяйственной деятельности рабочей кооперации в первой половине 1924 года.

В начале новой экономической политики на долю кооперации, кроме основных ее функций—снабжения потребителя,—выпала задача борьбы с выступившим на сцену частным капиталом. Эта борьба имела целью уберечь трудящегося от эксплоатации его рынком, дать воз-

можность создать такие организации, которые бы обеспечивали потребителю возможность удовлетворения, хотя бы минимально, его нужд и сплачивали бы его в борьбе против нашествия частного капитала. Рабочие и служащие государственных и общественных учреждений и предприятий, находящиеся в городах, не имеющие больше никаких источников дохода, кроме заработной платы, естественно, в первую очередь, должны были подвергнуться влиянию частного рынка и попасть в руки торговых хищников. Само собою понятно, что советское государство должно было создать наиболее благоприятные условия для удовлетворения потребностей рабочего класса, обеспечив ему возможность реализации заработной платы, минуя частного посредника. Декрет С. Н. К. 1921 года об обменном фонде рабочих и служащих положил начало организации рабкопов.

Интересно поэтому знать, как строится сеть рабочих кооперативов на территории Белоруссии, как обслуживаются ею рабочие, в каком положении хозяйственное состояние рабочих кооперативов и т. д.

Нижеприводимые статистические данные и дают краткую характеристику рабочей кооперации в Белоруссии за первое полугодие 1924 г.

Остановимся прежде всего на состоянии сети рабочей кооперации на 1 июля с. г. Общее состояние сети рабочей кооперации на 1 июля изображается так:

№№ по порядку.	Название Ц. Р. К.	Число лавок	Число членов профсоюзов.	Число пайщиков.			
				1 января	% кооперир.	1 июля	% кооперир.
1	Минский	25	18.821	10.327	54,8	11.454	60,8
2	Бобруйский	15	4.928	2.957	60	3.006	61
3	Борисовский . . .	9	3.420	2.499	73	2.772	81
4	Мозырский	1	1.650	1.029	62,3	1.306	79,1
5	Слуцкий	5	1.840	1.320	70,2	1.320	70,2
	Итого по прежней Белоруссии . . .	55	30.654	18.132	59	19.858	63,8
6	Витебский	14	12.000	5.298	44,1	5.628	46,8
7	Полоцкий	8	3.000	949	33,1	1.050	35
8	Рогачевский	3	1.839	990	53,8	1.150	62,5
9	Оршанский	19	2.289	2.000	82,5	2.000	82,5
10	Могилевский . . .	8	5.000	4.900	98	4.900	98
11	Климовичский . . .	2	—	—	—	370	—
12	Шкловский	4	1.100	989	89,8	1.126	102,3
13	Горецкий	2	1.923	800	41	1.600	82,6
	Итого по проч. частям	60	27.151	15.932	58,7	17.824	65,0
	Всего по укрупнен. Белоруссии . . .	115	57.805	34.064	41,6	37,682	65,2

Как видно из таблицы, число Ц. Р. К. на территории Белоруссии на 1 июля составляло 13, (кроме Р. К. местечковых, которые не вошли в общую сводку).

В начале организации рабочих кооперативов имело место стихийное повсеместно возникновение первичных кооперативных об'единений, чему способствовало стремление рабочих и служащих найти выход из товарного голода и жажда торгово-хозяйственной деятельности. Кооперативные об'единения при своей организации почти совсем не учитывали своих средств и возможности хозяйственной целесообразности своего существования, что позднее и привело к их слиянию.

Каково же кооперирование рабочих и служащих Белоруссии?

По сведениям на 1 июля, число пайщиков в 13 Ц. Р. К. выражалось цифрой 37.682 человека.

Сопоставляя число пайщиков с числом членов профсоюзов (57.805) находим, что кооперированность рабочих и служащих выражается в среднем по Белоруссии в 65,1%. Наибольшая кооперированность достигнута в Шкловском, Могилевском и Оршанском Ц. Р. К. Наименьшая—в Полоцком и Витебском Ц. Р. К. На один кооператив в среднем по Белоруссии приходилось на 1 июля 2898,6 пайщика.

Но для суждения о степени кооперирования рабочего населения далеко недостаточно ограничиться исчислением пайщиков. Сплошь и рядом в кооперативы входили не в индивидуальном порядке, а коллективно, принимая резолюции о вступлении в кооператив на общем собрании рабочих отдельных предприятий. Такой способ вхождения, свидетельствуя о высокой степени организованности, достигнутой рабочими, не создавал, тем не менее, уверенности в том, что каждый отдельный рабочий действительно свяжется с кооперативом, будет ждать от него поддержки себе и со своей стороны будет оказывать поддержку этой организации.

Это можно усмотреть уже из обозрения степени интенсивности внесения пайщиками своих взносов. Однако в виду начавшейся перерегистрации членов-пайщиков не представляется возможным показать последнее в таблице.

Теперь перейдем к обзору хозяйственной деятельности рабочей кооперации за истекший период, т. е. январь—июнь.

Как быстро развивались обороты рабочей кооперации по закупкам товаров по отдельным кварталам, видно из таблицы № 2.

Рассматривая таблицу видим, что в течение 6 месяцев (январь—июнь) 1924 года рабочие кооперативы закупили товаров и продуктов на сумму 4.781.167 рублей. Таким образом средняя месячная закупка выражается в текущем году в 796.861 руб.

Из простого сопоставления цифр закупок по отдельным кварталам видно, что закупка рабочей кооперации во втором квартале 1924 года увеличилась на 298.011 руб. сравнительно с первым кварталом.

Точно также, если сравнить обороты рабочей кооперации в соответствующие кварталы 1923 и 1924 года, то увидим, что обороты текущего года выше прошлогодних на 1.581.452 рубля, а именно:

Кварталы 1923 г.	Обороты	Кварталы 1924 г.	Обороты	+ —
Январь—март . . .	617.673	Январь-март . . .	1.427.306	+809.633
Апрель—июнь . . .	729.589	Апрель-июнь . . .	1.501.408	+771.819
Итого зи 6 м-цев	1.347.292	Итого за 6 м-цев	2.928.714	+1.581.452

(В границах прежней Белоруссии).

Закупка ЦРК Белоруссии
за январь-июнь 1924 года.

№ №	Название ЦРК	Куплено за январь март.	В том числе у			Куплено за апрель июнь.	В том числе у			Всего куплено за январь июнь.	В том числе у		
			Коопер. органов.	Гос. органов.	Частных органов.		коопер. органов	госорганов	частных орган.		коопер. орган.	гос. орган.	частн. орган.
1	Минский . . .	894.472	289.726	542.695	62.051	748.488	223 324	446 859	78.305	1.642.960	513.050	989.554	140.356
2	Бобруйский . .	153.616	17.194	116 485	19.967	300.604	31 212	225 432	43.960	454 250	48 406	341.917	63.927
3	Борисовский . .	207.600	92097	87.384	28.119	265.610	44.797	196.732	24.081	473.210	136.894	284.116	52 200
4	Мозырский . .	43.159	8772	33 887	500	61.706	16.714	32.812	12.180	104 865	25.486	66.699	12 680
5	Слуцкий . . .	100.000	20.000	75.000	5000	12.500	30.000	90.000	5000	225.000	50.000	165.000	10.000
6	Червенский . .	28.429	19.536	5.809	3084	—	—	—	—	28.429	19 536	5.809	3.084
	Итого в границах преж. Белоруссии	1.427.306	447.325 31.4%	861.260 60,4%	118.721 8,2%	1.501.408	346.047 23%	991.835 59,4%	163.526 7,6%	2 928.714	793.372 27,1%	1.853.095 63,2%	282.247 9,7%
7	Витебский . . .	176.073	98.924	73 649	3.500	254.749	123.597	131.152	—	430.822	222.521	204.801	3.500
8	Полоцкий . . .	140.000	40.000	90 000	10 000	160.000	50.000	100.000	10.000	300.000	90.000	190.000	20.000
9	Рогачевский . .	45.960	28.420	16 400	1 140	57.850	34.711	22 973	166	103.810	63.131	39.373	1.306
10	Оршанский . .	198.325	50.000	140.000	8.325	249.639	6000	240.000	3.639	477.964	56.000	380.000	11.964
11	Могилевский . .	153.542	26755	86.835	39.952	211.763	21.461	161.765	25537	365.305	51.216	248.600	65.489
12	Климовичский .	12.416	2000	10.000	416	20.723	18 266	—	2457	33.139	20.266	10.000	2.873
13	Шкловский . .	87.760	16.963	57.289	13.451	83.707	9.730	68.598	5.379	171.413	26.693	125.887	18.833
14	Горецкий . . .	сведе	ний не	пос	ту	пило							
	Итого в границ. присоед Белор. .	814.022	236062 29,1%	474.173 58%	76.787 12,9%	1.038.431	266.765 25,1%	724 488 69,2%	47.178 5,7%	1.852.453	529.827 28%	1.198.661 64,6%	123.965 7,4%
	А всего по укруп. Белоруссии	2.241.328	710.387 31,7%	1.335.433 59,1%	195.508 9,2%	2.539.839	712 812 28%	1.716.323 67%	210.704 5%	4.781.167	1.323.199 27,6%	3.051.756 63,8%	406.212 8,6%

Сравнивая данные таблицы по закупке товаров, видим, что по сумме покупки товаров на первом месте стоит Минский ЦРК, далее следуют Борисовский, Бобруйский и Оршанский ЦРК.

На последнем месте по размерам закупок стоят—Климовичский, Мозырский и Слуцкий ЦРК.

При подробном рассмотрении закупочной деятельности рабочей кооперации, следует отметить, что кооперативы начинают выравнивать свою работу по кооперативной и государственной линии: приобретение товаров от кооперативных и государственных организаций возрастает за счет уменьшения закупок от частных лиц.

За весь истекший период времени (с 1 января по 1 июля) рабочей кооперацией приобретено товаров:

от кооперативных организаций . .	27,6%
„ государственных	63,8%
„ частных	8,6%

При сравнении закупок по контрагентам за прошлый и текущий год видно, что с изменением общей торговой и финансовой политики изменяется и удельный вес контрагентов в деле снабжения рабочей кооперации: усиливается роль госорганов, вытесняются частные фирмы, как это показано в следующей таблице:

название контрагентов:	1923 год.	1924 год.
У кооперативных организаций . .	27,%	27,6%
„ государственных	64,3%	63,8%
„ частных	8,7%	8,6%

Небезынтересно отметить роль вольного рынка в снабжении товарами рабочей кооперации по месяцам.

Следующая табличка дает отражение этой работы в процентах. Закуплено у частных лиц (в %% ко всей сумме закупок):

январь	февраль	март	апрель	май	июнь
11,8%	13,4%	9,2%	8,8%	5,5%	6,4%

Как общее правило доля вольного рынка колеблется между 5,5% и 13,4%. Это обстоятельство указывает, что операции вольного рынка имеют в своей основе причины случайные и тем самым эта работа носит временный характер.

К приобретению товаров от частных лиц рабочие кооперативы прибегали только в тех случаях, когда необходимого ассортимента товаров у кооперативных и государственных организаций не оказывалось, а товар требовался в спешном порядке.

После изложения закупочной деятельности рабочей кооперации за первое полугодие 1924 года, необходимо коснуться оборотов по отпуску товаров за тот же период времени.

Обороты рабочей кооперации по отпуску товаров изображает следующая таблица:

№№ п. п.	Название ЦРК.	Продано за январь —март	Продано за апр. —июнь	Продано за янв. —июнь	В том числе:		Продано оптом
					Пайщик.	Частным	
1	Минский . . .	736173	1207457	1943630	840383	692039	411218
2	Бобруйский . .	207195	293105	500300	226515	186713	87072
3	Борисовский . .	243117	284777	529894	212458	217181	100255
4	Мозырский . . .	79716	67450	147166	67740	19881	59545
5	Слуцкий . . .	132000	150000	282000	105000	105000	72000
6	Червенский . .	30936	—	30938	10000	20938	—
	Итого по преж. Белоруссии . .	1431139	2000789	3433928	1462096	1241742	730090
7	Витебский . . .	203963	274968	478931	252856	221865	4210
8	Полоцкий . . .	150000	175000	325000	138000	137000	50000
9	Рогачевский. . .	50850	57259	108109	67657	40452	—
10	Оршанский . . .	176142	267017	443159	150000	183159	100000
11	Могилевский. . .	203804	188403	392207	298316	93891	—
12	Климовичский . .	10039	19580	29619	6066	23553	—
13	Шкловский . . .	94356	76248	170604	141248	29356	—
	Итого по присоед. Белоруссии . .	889154	1058475	1947629	1064143	729276	154210
	Всего по укр. Белоруссии . . .	2320293	3061264	5381557	2526239 47%	1971018 36%	884300 17%

Наибольшие обороты по своим размерам имели Минский, Бобруйский и Борисовский ЦРК и найменьшие—Климовичский и Червенский.

47 проц. общей суммы продажи составляет продажа пайщикам, 36 проц.—населению и 17 проц.—оптом.

Равномерно с ростом оборотов по закупке растут и обороты по отпуску, неуклонно увеличиваясь из квартала в квартал.

В январе—марте было продано всеми ЦРК на 2.320.293 руб., а в апреле—июне уже на 3.061.264 руб. Увеличение на 740.971 рубль. Сравнивая обороты рабочей кооперации первых двух кварталов прошлого года с первыми двумя кварталами текущего года, мы видим следующее:

продано в 1923 г.:		продано в 1924 г.:	
январь—март	570.672 р.	январь—март	1.431.139 р.
апрель—июнь	788.931 р.	апрель—июнь	2.000.789 р.
Итого продано за $^1/_2$ года	1.359.603 р.		3.431.928 р.

Оборот первых двух кварталов 1924 г. увеличился против первых двух кварталов прошлого года на 2.072.325 руб.

По важнейшим товарам проданные распределялись следующим образом:

мануфактура . . .	45 проц.
сахар	13,5 „
обувь и кожа . . .	6 „
соль	10 „
рыба	6,8 „
табак	6,3 „

Приведенный перечень товаров указывает, что рабочие кооперативы все время шли на встречу рабочим, снабжая последних предметами первой необходимости.

Величина оборотов той или иной торговой организации, а также размер оборотных средств, свидетельствуя о степени мощности такой организации, совершенно не дают представления о характере ее работ; и с большими оборотными средствами можно ничего не сделать; с другой же стороны, и с маленьким капиталом, оборачивая его бесконечное количество раз, можно сделать большое дело. Следовательно, для характеристики работоспособности той или иной торговой организации, необходимо определить скорость обращаемости вложенного в дело капитала.

Подходя с этой меркой к характеристике работоспособности рабочих кооперативов, пользуясь отчетными данными, можно дать следующую таблицу:

полугодовая скорость оборота:

до 1 раз	3 кооператива
от 1 до 2 раз	5 „
„ 2 „ 3 „	4 „
„ 3 раз и выше . . .	1 „

Данные отчетов рабочей кооперации рисуют среднюю наценку по важнейшим товарам в следующем виде:

% наложения по месяцам:

	соль	керосин	спички	махорка	мануфактура
январь	12—15	10—11	12—13	12—14	15—19
апрель	9—10	9—10	7— 8	9—10	9—11
июнь	6— 8	5— 6	6— 8	8—10	8—10

Мы обрисовали в общих чертах хозяйственную деятельность рабочей кооперации за первое полугодие 1924 года, оказалось, что обороты рабочей кооперации непрерывно растут.

Невольно возникает вопрос: каковы были расходы кооперации за тот-же период времени.

Расходы рабочей кооперации за первое полугодие 1924 года изображает следующая таблица:

Ц. Р. К.	Всего расходов		в том числе: Содержание служащих		Патенты, налоги и сборы	
	Сумма	% к обороту.	Сумма	% к сумме расх.	Сумма	% к сумме расх.
Минский	212648	10,9	108803	51,1	19175	9
Бобруйский . . .	50069	10,1	25131	50,1	5355	10,6
Борисовский . . .	56718	10,7	24394	43	8640	15,2
Мозырский . . .	10377	7	5441	40	1497	10,9
Слуцкий	26600	9,4	15000	60	2000	7,1
Червенский . . .	3899	12,6	2024	54,5	316	8,1
Итого по прежней Белоруссии . .	360311	10,5	180793	50,2	36983	10,3
Витебский	74140	15,4	37137	49,1	7989	10,7
Полоцкий	40000	12	18000	45	2000	5
Рогачевский . . .	9296	8,5	6383	68	456	4,9
Оршанский . . .	43209	9,9	14109	32,5	—	—
Могилевский . . .	44181	11,2	21488	48,8	4144	9,3
Климовичский . .	3093	10,4	2216	74,8	500	15,8
Шкловский . . .	15772	9,2	9366	59,2	2933	18,4
Итого по присоед. Белоруссии . .	229691	11,8	108699	47,3	18022	7,8
ВСЕГО по всей Белоруссии . .	590002	11	289492	49	55005	9,3

Из приведенной таблицы видно, что самым большим расходом является расход по содержанию служащих—49%. Если расходы сопоставить к сумме торговых оборотов, то получим в среднем 11%. Однако этот средний процент не для всех ЦРК является одинаковым: в Витебском ЦРК он доходит до 15%, а в Мозырском только до 7%.,

Нагрузка на одного служащего в 1923 г. составляла 11.040 руб. а в 1924 г. 22.000 руб. Таким образом, повышение нагрузки в 1924 г. мы имеем до 100% против прошлого года. Повышение нагрузки об'ясняется не только увеличением оборотов, но также и общим улучшением постановки аппарата рабочей кооперации.

Делая обзор и подводя итоги деятельности рабочей кооперации за 6 месяцев 1924 года, мы видим, что строительство рабочей коопе-

рации в Белоруссии сделало значительный шаг вперед. Больше половины рабочих и служащих кооперировано и принимает участие в работе кооперативов.

Рабочие кооперативы вполне окрепли и все время углубляют свою хозяйственную работу, идя по линии к полному обслуживанию потребителя. В рядах самих рабочих и служащих начинает усиливаться интерес к рабочей кооперации, и она завоевывает доверие, становясь распределителем между ними хозяйственных благ.

Теперь тяжелый путь пройден и остается только вплотную подойти к массе рабочих, к их кооперированию и обслуживанию всем необходимым.

Нам остается только пожелать, чтобы это кооперирование не было механическим вовлечением рабочих в ряды кооперации, вовлечением, построенным на одних материальных выгодах.

Кооперировать рабочих надо так, чтобы кооперация в жизни рабочих сделалась тем культурным очагом, который заражал-бы рабочих одним стремлением: об'единенными и дружными усилиями скорее достигнуть конечных целей рабочего движения—социализма.

Для этого надо повести кооперативную работу такими методами, чтобы в результате кооперативной деятельности все рабочие сделались „культурными кооператорами", чтобы через кооперацию они приобрели навыки творить новую жизнь.

Этого можно достигнуть через постановку кооперацией культурно-просветительной работы, в которой главное место должно быть отведено кооперативной пропаганде и агитации.

Только сочетание хозяйственной и культурно-просветительной работы кооперации сделает ее силой, двигающей рабочие массы вперед и вперед.

Пусть же девизом ЦРК в их работе будут служить слова Карла Маркса:

— „Идея сама становится силой, когда охватывает массы".

AVIZE
„Baldovaya Bolsa"
„Годас Беларуса"

Д. ЧЕРНУШЕВИЧ.

ПЕРЕВЫБОРЫ СОВЕТОВ.

Начинающуюся в БССР кампанию перевыборов советов можно отметить наблюдающейся уже сильной заинтересованностью населения построением органов советской власти, в особенности низовых ее ячеек —сельсоветов и райисполкомов. Проявление этой заинтересованности необходимо об'яснить следующими основными причинами: 1) укрепление престижа Союза Советских Социалистических Республик в целом и БССР, в частности, в сознании трудящихся масс всего мира; 2) неуклонно растущая экономическая мощь Советского Союза и вынужденное для многих буржуазных правительств признание советской власти де-юре; 3) ясно наметившееся расслоение деревни с одной стороны на бедняков и середняков и с другой—кулаков; 4) территориальное укрупнение БССР и затем новое административно-хозяйственное деление.

Пред нами, поэтому, в настоящее время стоит большая и ответственная задача: в возможно большей мере правильно учесть и оценить это настроение трудящихся и своевременно использовать его в интересах советской власти и самого населения.

Для того, чтобы учесть опыт прошлогодних перевыборов советов, необходимо привести некоторые данные о их результатах.

В прошлом году по 15 уездам БССР (вместе с присоединенной территорией) по партийному составу выборы дали следующие результаты:

Из 210 членов уисполкомов избрано:
коммунистов 191, т. е. 90,9%.
беспартийных 19, т. е. 9,1%.

Из 753 членов волисполкомов по 232 волостям:*)
коммунистов 451, т. е. 59,9%.
членов ЛКСМ 31, т. е. 4,2%.
беспартийных 271, т. е. 35,9%.

Из 17957 членов сельсоветов по 3277 сельсоветам:
коммунистов 642, т. е. 3,6%.
членов ЛКСМ 53, т. е. 0,3%.
беспартийных 17205, т. е. 95,8%.
других партий 57, т. е. 0,3%.

Из 1513 членов горсоветов по 11 городам БССР:
коммунистов 992, т. е. 65,6%.
членов ЛКСМ 43, т. е. 2,8%.
беспартийных 478, т. е. 31,6%.

*) В это число не включены 5 волостей, отошедших от Речицкого уезда Гомельской губ. к Мозырскому уезду и 4 волости Полоцкого уезда, по которым сведений не имеется. Тоже относится и к сельсоветам.

Таким образом, мы видим подавляющее влияние коммунистов в уисполкомах и сильно преобладающее в волисполкомах и горсоветах. Зато в сельсоветах коммунисты представлены в весьма малом количестве. Как интересное явление, следует отметить наличие в сельсоветах, хотя и в ничтожном количестве, представителей „других партий". Это, между прочим, указывает на то, что представляемым этими элементами партиям (повидимому С.-Р., а, может быть, где-либо в местечках сионисты) удалось пролезть в самом незначительном количестве только в низовые органы власти—сельсоветы, пробраться же в волисполкомы и выше им оказалось не под силу.

Взвешивая вышеприведенные данные прошлогодних перевыборов, можно смело сказать, что коммунистическое влияние в органах власти на местах проявлено было более, чем достаточно, что в сотый раз подтверждает наличие у трудящихся слоев населения как города, так и деревни полного доверия к коммунистической партии. То, что в низовых органах власти—сельсоветах коммунисты представляют собою незначительный процент, не дает никаких оснований делать какие-либо иные выводы, ибо, во-первых, при всем желании и коммунистической партии и населения—большего количества коммунистов в деревне сыскать невозможно и, во-вторых,—в наши задачи и не входит везде и всюду ставить у власти коммунистов,—наоборот, советская власть и партия только к тому и стремится, чтобы к советскому строительству привлечь возможно большее количество честных и преданных революции беспартийных рабочих и крестьян, искренно любящих свою власть и не за страх, а за совесть, желающих участвовать в строительстве советского государства.

Обратимся к другим цифрам, характеризующим прошлогодние перевыборы советов, по социальному составу избранных.

Из вышеуказанного общего числа избранных в органы управления членов, *в уисполкомах* оказалось:

Рабочих	60	или	28,6 проц.
Крестьян	66	„	31,4 „
Служащих	84	„	40,0 „

В волисполкомах:

Рабочих	121	или	16,1 проц.
Крестьян	515	„	68,4 „
Служащих	117	„	15,5 „

В сельских советах:

Рабочих	541	или	3,0 проц.
Крестьян	17029	„	95,0 „
Служащих	387	„	2,0 „

В городских советах:

Рабочих	490	или	32,4 проц.
Крестьян	36	„	2,4 „
Служащих	707	„	46,7 „
Демоб. красноарм.	280	„	18,5 „

В том числе членов профсоюзов 1103 или 72,9 проц.

Эти цифры показывают преобладающее влияние рабочих и крестьян вместе взятых (60 проц.) в уисполкомах, (но, однако, и значительный процент служащих), преобладание крестьян в волисполкомах, при сравнительно незначительном количестве категорий рабочих и служащих и подавляющее количество крестьян в сельсоветах, при ничтожном числе (5 проц.) рабочих и служащих вместе взятых. Причем необходимо добавить, что из общего числа членов сельсоветов, демобилизованных красноармейцев входит в их состав 4439 или 24,6%. Эти

данные характеризуют состав уисполкомов, волисполкомов и сельсоветов, как вполне нормальный, здоровый и в достаточной степени отражающий интересы трудящихся.

Нельзя, однако, этого сказать о социальном составе наших городских советов, в которых рабочие представляют не вполне достаточный контингент, (хотя таковой несколько компенсируется демобилизованными красноармейцами, которые вместе с рабочими составляют 51%), но тем не менее „служащие" составляют довольно внушительную цифру.

Необходимо еще указать на крайне недостаточное привлечение до сего времени в наши выборные советские органы женщин. По имеющимся данным, на всей территории укрупненной БССР в члены уисполкомов вошла только одна женщина (в бывш. Горецком уезде); в члены волисполкомов—4 женщины, или 0,5 проц. всего выборного состава ВИК'ов; в сельсоветы—450 женщин или 2,5 проц. и в Горсоветы—118 или 7,8 проц.

Еще как на одну характерную особенность необходимо обратить внимание на то, что в прошлом году в сельсоветы вошло 684 неграмотных членов, т. е. 3,8 проц. всего состава членов сельсоветов. Правда, на первый взгляд, казалось-бы процент незначительный, но это обстоятельство, тем не менее, напоминает нам о некультурности и темноте нашей деревни, которая не в состоянии дать в ответственные выборные органы власти полного числа хотя-бы малограмотных людей.

По национальному составу наши выборные органы власти, судя по данным прошлогодних выборов, вполне соответствуют пропорциональному составу населения всей (укрупненной) территории БССР.

Эти данные выражаются в следующих цифрах:

Избрано в 1923 году	Белоруссов	Великороссов	Евреев	Поляков	Латышей, литовцев и других	ВСЕГО
	В процентном отношении:					
Уисполкомы . . .	48,1	22,4	19,5	3,3	6,7	100
Волисполкомы . .	75,4	21,5	1,3	0,9	0,9	100
Сельсоветы . . .	84,7	10,4	1,4	1,8	1,7	100
Горсоветы	Сведений нет					
Общий вывод	69,4	18,1	7,5	2,0	3,0	100

Из всего вышеприведенного следует, что прошлогодние перевыборы советов, в смысле коммунистического влияния, социального и национального состава, произведены были довольно удачно и вполне отражали интересы рабочих и крестьян. *Недостатком является лишь слишком слабое вовлечение в дело советского строительства женщин.*

В настоящем году задача успешного проведения выборной кампании является гораздо более трудной и сложной по сравнению с прошлым годом. Эти трудности заключаются в том, что в течение этого года произошло укрупнение БССР и затем—ее районирование, в результате которого сильно укрупнены сельсоветы и быв. волости (ныне районы),

а из 15 быв. уездов образовано 10 округов, при чем границы сельсоветов, районов и округов весьма сильно изменились по сравнению с границами прежних сельсоветов, волостей и уездов. Это новое административно-хозяйственное деление республики настоятельно требует создания на местах таких органов власти, которые смогли-бы правильно подойти к вопросам управления и хозяйствования и стать мощными и устойчивыми механизмами в строительстве культурной, политической и экономической жизни республики. Главным образом это относится к сельсоветам, а затем и к райисполкомам. Нельзя допустить, чтобы вновь выкроенные территории сельсоветов, этих почти-что бывшие волостей, имели такие слабые ячейки управления и хозяйствования, как это было до их укрупнения. Новый выборный орган—сельсовет, должен быть настоящим строителем советского государства, во всех областях жизни, умеющий охватить полностью стоящие перед ним сложные задачи. Равным образом и новый райисполком, которому по новому положению даны права и на который возложены обязанности почти равные бывшему уисполкому, с самостоятельным бюджетом и хозяйством, должен быть сконструирован из вполне опытных в советском строительстве, стойких и надежных людей, прошедших революционную закалку. А этим качествам могут соответствовать только представители авангарда трудящихся—коммунисты, испытанные в революционных боях и честные, вполне преданные советской власти крестьяне-хлеборобы из беднейшего слоя, демобилизованные красноармейцы и сельские учителя.

Наряду с этим в сельские советы и райисполкомы необходимо привлечь и комсомольцев, которые в настоящее время являются действительными проводниками культуры и строителями нового быта в крестьянском хозяйстве в деревне, на фабрике и заводе—в городе.

И особо сугубое внимание при проведении перевыборов советов должно быть уделено вовлечению женщин в сельские и городские советы, районные и окружные исполкомы. Недопустима дальнейшая пассивность и безнадежная отсталость женщины-работницы и крестьянки, эта пассивность является самым серьезным тормазом в деле уничтожения векового невежества, темноты, суеверия и предрассудков в гуще крестьянской жизни.

Необходимо со всей энергией, серьезно и упорно повести борьбу с отсталостью женщин и во чтобы то ни стало приобщить ее к общественной, культурной и государственной жизни страны и этим самым создать стимул к новому укладу жизни и правильному воспитанию наших детей.

Одним словом настоящая выборная кампания должна быть проведена так, чтобы в новые органы управления республики влить таких тщательно подобранных и вполне испытанных работников, которые не на словах, а на деле оправдали бы доверие трудящихся масс и с честью для Советской Республики выполнили бы свои трудные и сложные, но почетные обязанности избранников рабочего класса и трудового крестьянства.

В. ДУРДЕНЕВСКИЙ.

ОКРУГА И РАЙОНЫ В МЕСТНОМ УПРАВЛЕНИИ Б. С. С. Р.

I.

Об организации и правильной постановке дела местного управления в последние годы много говорилось. Экономисты, юристы, администраторы-практики писали о районировании, укрупнении советской волости, советах, исполкомах и с'ездах советов (Егоров, Владимирский, Колесников и др.); вопрос, однако, все „остается неисчерпанным"; каждый год выдвигаются новые, требующие освещения и изучения пункты, по мере того, как жизнь и законодательство идут вперед и упорно работают над *старой задачей* создания *новой машины* местного управления.

Основные недостатки прежней машины—(главными рабочими станками которой являлись уезд и волость)—были хорошо известные еще до 1917 года. Уже тогда указывали на несоответствие старой сети административных единиц—в особенности уездов—экономическим вновь сложившимся районам (такой центр, как Иваново-Вознесенск, не имел уезда); уже тогда указывали, что волость, неся массу обязанностей и стоя перед трудными культурными задачами, слишком *слаба* в хозяйственном отношении, слишком *ограничена в правах* (правильнее было бы сказать—почти бесправна) и *исторически связана* с устарелым *сословным строем*. Необходима была новая ячейка „низового аппарата управления", построенная на новых рациональных началах—и об этой, как ее тогда называли „мелкой земской единице" создавалась целая литература еще в эпоху первой русской революции 1905 года. Устарелое районирование и еще более устарелая сословность—таковы были наиболее остро ощущавшиеся недостатки; на них в первую очередь и направился революционный натиск, когда революция 1917 года принялась за вопросы местной жизни.

Уже временное правительство издало декрет о бессословном волостном земстве и произвело несколько изменений в сети административного деления страны; после Октября советская власть ведет дело много дальше: она совсем упраздняет сословия и, передав „власти на места", открывает возможность именно местам приступить к работе по пересозданию административной машины как в смысле расстановки станков (районирования), так и в смысле их устройства (местный советский аппарат—исполкомы и их отделы).

Работа эта велась в революционной обстановке, ощупью и наспех и лишь время от времени получалась возможность подводить ей итоги в законодательстве советских республик. Обилие бумажных денег,

огромность революционных задач, переход „мест“ на общегосударственный бюджет побуждали при этом строить аппарат „по потребностям“ – приводя во многих случаях к чрезвычайному разбуханию, как это показал Л. М. Каганович („местное советское самоуправление“) с другой стороны, стремление устранить недостатки административной сети и отсутствие точных данных и плана для этой работы приводили к бесконечным перекройкам территории. *Тов. Лежнев*, один из работников административной комиссии ВЦИК в 1922 году, собрал в специальной книжке свыше 300 актов центральных и местных советских органов по вопросу о „районировании“, причем губернии, уезды и в особенности волости перекраивались и перебрасывались от одного центра к другому, так сказать, кустарным способом. Были волости, попадавшие последовательно в четыре смежных уезда и терявшие, наконец, представление к кому собственно они „прирайонены“. Проделанный опыт имел однако, и очень полезные результаты: он ясно показал необходимость: 1) внести в дело районирования плановое начало, основываясь на точных статистических и экономических данных; 2) упростить местные аппараты и перевести их на хозяйственный расчет, а для этого снабдить их необходимой экономической мощью и уточнить их правовое положение.

Законодатель принялся прежде всего за работу „упрощения“ и „уточнения“, так как районирование требовало большой предварительной подготовки дела в плановых комиссиях. В 1921 22 г. г. в советских республиках проходит ряд положений о местных аппаратах и, в частности, Белоруссия издает четыре обширные закона 7 октября 1922 года, опубликованные в № 11 собрания узаконений и относящиеся к городским и сельским советам, волостным и уездным с'ездам и исполкомам.

Места, однако, не удовлетворяются проведенными мерами: они ставят вопрос о создании для местных советов прочной имущественной базы и об „укрупнении“ низового аппарата—как пространственном, так и правовом.

С 1923 года соответственный процесс быстро развивается. В ноябре положение о имуществах местных советов проходит *во всесоюзном* масштабе, а уже начиная с первой трети года УССР и РСФСР постепенно приступают к плановому районированию, в последней республике еще не законченному.

Б.С.С.Р. соединяет реформу административного деления с реформой административного устройства и одновременно проводит их, после внимательной подготовки в Госплане и С.Н.К., на второй сессии ЦИК БССР VI созыва 17-го июля 1924 года. Некоторое замедление об'ясняется только что происшедшей передачей белорусских территорий от запада РСФСР к советской Белоруссии; с другой стороны, Белоруссия имеет возможность использовать опыт украинских реформ 30 мая 1923 года и 10 апреля 1924 года и прекрасно разработанного положения об Уральской области Р.С.Ф.С.Р. от 3 ноября 1923 года, оказавшего сильное влияние на положения о районах и округах Белоруссии. Названные положения являются ближайшим предметом этого очерка.

Произведенная реформа рассматривается при этом с юридической организационной стороны; экономическая сторона „нового административно-хозяйственного деления Белорусской ССР“ уже освещена в специальной брошюре под этим названием, изданной ЦИК Белоруссии; критика устанавливаемой здесь системы из 10 округов со 100 районами, с хозяйственной точки зрения есть дело экономистов, ее проверка – дело будущего опыта. Здесь отметим, что сессия ЦИК Белоруссии опре-

деленно допустила возможность нужных исправлений *внутри* округов, поручив установление точных границ районов совету народных комиссаров и Госплану, причем в целях обеспечения прав национальных меньшинств допущено выделение местностей с преобладающим населением одной национальности в самостоятельные административные единицы—своего рода „национальные островки". Требуется лишь, чтобы такое выделение не нарушило существенно принятой системы округов и районов, так как иначе намеченная цель *укрупнения* ячеек местного управления была бы сорвана. Сейчас эта цель *в основном достигается*, так как 10 округов заменяют собой свыше 20 уездов Витебщины, Минщины и Могилевщины (Гомельщины), об'единившихся в 1924 году в Белорусской ССР; равным образом, весьма значительно укрупнены, по сравнению с волостями, районы, что легко можно видеть из таблиц, приложенных к упомянутой брошюре.

Для нас, однако, здесь важно знать не только то, что новые административные единицы—или, употребляя прежнее сравнение, рабочие станки—больше старых и, следовательно, располагают большими возможностями напряжения. Важно знать, как эти станки устроены, что в них нового и ценного с организационной стороны, с которой приходится иметь дело администратору-практику.

К организации новых округов и районов, как оно дано в положениях 17 июля 1924 года, я теперь и обращаюсь.

II.

Новый белорусский советский округ представляет собой нечто среднее между уездом и губернией как в пространственном, так и в организационном отношении.

Общая схема организации округа такова: высшим органом является с'езд советов, избирающий исполком, который в свою очередь избирает из своей среды президиум, заменяющий его в периоды между заседаниями исполкома; при исполкоме для технической работы образуются отделы.

С'езд собирается раз в год, в числе не более трехсот членов, избираемых по прежним уездным нормам; по сравнению с прежним положением 1922 года введено, однако, существенное уточнение—именно, как избирательные единицы, наряду с сельскими советами, упомянуты местечковые (1 делегат на 2.000 жителей) и наряду с городскими фабрично-заводскими поселками и обособленными фабриками и заводами указаны красноармейские части (1 делегат на 200 избирателей).

Чрезвычайные с'езды могут быть созваны: 1) по предложению ЦИК Белоруссии (неопределенное выражение „высших органов" положения 1922 года устранено); 2) по постановлению окрисполкома, и 3) по требованию советов местностей, об'единяющих треть населения округа. Здесь опять-таки мы видим прежнее уездное положение.

Но взгляд на компетенцию окружного с'езда и на состав исполкома покажет нам уже нечто иное.

Полномочия с'езда лишь в одном пункте напоминают об уездном с'езде (п. „в" ст. 8-й положения—вопросы местного значения и поднятие округа в культурно-хозяйственном отношении). В остальном они сильно расширены и среди образцов советского законодательства ближе всего подходят к полномочиям уральских окружных с'ездов.

Мы видим здесь функции *политические* по выборам делегатов на всебелорусский с'езд и обсуждение вопросов общегосударственного и окружного значения; функции *административные* — по избранию окрисполкома, по руководству и контролю деятельности подведомствен-

ных органов; наконец, ряд важных *финансово-бюджетных функций*, тесно связанных с созданием самостоятельных бюджетов округа, районов и городов (см. ст. 8 пункты „г", „д" и „е").

Состав избираемого с'ездом исполкома значительно увеличен — с 11-ти до 25-ти человек, с семью кандидатами к ним: это уже губернский масштаб, при выборе которого вероятно влияние украинского примера. [1])

Масштаб этот имеет, однако, лишь ориентировочное значение: в случае нужды окружной с'езд может как увеличивать, так и уменьшать состав своего исполкома.

Такой возможности не предусмотрено в отношении президиума окрисполкома: состав президиума определен в 7 человек (в прежнем уездном президиуме полагалось всего трое).

Это расширение состава руководящих органов соответствует расширению подведомственной им площади и увеличению нагрузки. По этим же мотивам технический аппарат окружного исполкома — его отделы *не* сокращены вопреки столь распространенной теперь тенденции; отделов в белорусском округе девять, как было и в уезде по положению 1922 года, но к ним присоединяются несколько вспомогательных учреждений как-то: прокуратура, уполномоченный верхсуда, отделение центроархива, орган ГПУ, статбюро, надо отметить исчезновение отделов управления и продовольствия, взамен которых мы видим новые секретариат и отдел социального обеспечения. В непосредственном подчинении президиуму исполкома состоит особое окружное управление милиции и уголовного розыска, занимающее, в известной мере, место отдела управления; таким образом, административный технический аппарат округа по сравнению с прежним уездом *расширен*, как и аппарат руководящий. Укрупнение руководящих и служебных органов округа идет об руку с развитием и уточнением его компетенции — правильнее сказать, обусловливается этим развитием.

Представление о последнем может дать уже следующее, чисто внешнее сравнение: круг ведения уездного исполнительного комитета определялся положением 1922 года в одной 12-ой статье, состоявшей из 9 пунктов; тот же круг для окружного исполкома определен в положении 1924 года в 12-ти подробнейших статьях (19—30), занимающих в общей сложности пять страниц убористой печати.

Мы видим здесь *политическое* и *административное руководство округом;* ревизию и контроль, на основании законов, всех даже прямо неподведомственных учреждений в округе, (кроме учреждений действующей армии), издание обязательных постановлений; крупные полномочия по подбору состава должностных лиц и по охране революционного порядка и безопасности, вплоть до возбуждения ходатайств о введении военного положения.

Далее, идет ряд полномочий *по управлению общему* (в частности, проведение декрета об отделении церкви от государства и принятие ходатайств о зачислении в гражданство и выезд заграницу), *управлению финансовому* (в частности утверждение районных бюджетов и заключение займов), *по регулированию промышленности, торговли и кооперации*, причем окружному комитету вменяется в обязанность всемерно поддерживать кооперацию и предоставляется ряд прав по ме-

---

[1]) На Украине окрисполком состоит из 20-25 человек; число кандидатов было особым совещанием при НКРКИ 1 апреля 1924 года определено в 7 человек с повышением числа членов до 30. См. *Кобалевский*, очерки советского административного права, 1924, стр. 92.

стным предприятиям и трестам, далее, комитет получает широкий круг ведения по развитию сельского хозяйства, *охране труда*, по *национальной политике* (поднятие уровня национальных меньшинств), по администрации, культурно-просветительной, судебной (выборы народных судей, списки народных заседателей, организация консультаций), местной военной, наконец, по местному благоустройству, дорожному делу, делу связи статистике и даже архивистике.

Обширному кругу ведения соответствуют обширные права по осуществлению его—включая право *непосредственных* сношений с высшими учреждениями, командировки докладчиков в ЦИК и СНК и право *приостановки* под коллективной судебной ответственностью окрисполкома постановлений народных комиссаров при несоответствии их распоряжений постановлениям центральной власти республики (разумея ЦИК, СНК и ЭКОСО).

Наконец, при осуществлении своих хозяйственных задач окрисполком *пользуется правами юридического лица*—постановление в высшей степени важное и способствующее введению в его деятельность начал хозяйственного расчета.

Постановления о распределении доходных источников и составленный им бюджет округа исполнительный комитет обязан представлять на утверждение окружного с'езда, а все наиболее важные вопросы—обсуждать в расширенных (сессионных) заседаниях, минимальное число которых в году, к сожалению, не указано; на эти заседания приглашаются с правом совещательного голоса председатели районных и городских советов округа. Этот порядок представляет собой определенное воспроизведение существовавшего в губисполкомах РСФСР и тем подчеркивает большее, по сравнению с былым уездом, значение округа.

Права и обязанности членов исполкома и роль президиума обрисованы новым положением, в общем, без существенных различий с прежним уездным положением, за исключением одной „губернской" черты, а именно—права председателя исполкома в нетерпящих отлагательства случаях действовать единолично, докладывая о принятых мерах на ближайшем заседании президиума.

Внимательный постепенный анализ положения, подробности которого я упускаю по недостатку места, показывает придание окружному комитету „губернского" характера преимущественно в сфере политического и административного руководства, а также в структурной части; здесь заметно в отдельных случаях влияние положения об Уральской области и именно об областном комитете, соответствующем русскому губернскому и даже превосходящем его.

Напротив, в экономических статьях положение 17 июля 1924 г. держится более умеренной линии и за образец берет уральские и частью украинские окружные комитеты.

В общем, укрупнение былых уездов и превращение их в новую единицу, гораздо более сильную и полномочную, положением, закреплено. И, как бы желая подчеркнуть самостоятельность новых округов, положение 1924 года определенно указывает, что протест народного комиссариата против решения окружного комитета *не* приостанавливает этого решения.

В связи с этим некоторым пробелом представляется отсутствие прямых упоминаний о контроле со стороны Ц. И. К. Белоруссии и об отношениях с Советом Народных Комиссаров; пробел этот в будущем, придется, вероятно, заполнить в отношении С. Н. К., так как контрольные права ЦИК'а вытекают уже из его конституционной роли высшего органа и сомнения едва ли вызовут. Возможно, что будущее

положение о С. Н. К. Белоруссии займется вопросом о соотношениях этого руководящего центра и окружных властей.

III.

Я остановился выше более внимательно на округе и его аппарате, так как на территории белорусской „безгубернской республики" округ—сравнительно большое деление—представляет собой бесспорную новинку. С районом дело обстоит проще, так как здесь перед нами старая знакомая—советская волость, только сильно расширенная, более точно инструктируемая законодателем относительно ее прав и обязанностей и наделенная некоторыми новыми полномочиями, в частности, правом распоряжения милицией, которого местные власти давно добивались.

Структура районного с'езда советов построена, в общем, по типу прежней волостной, но, как и в округе, с принятием более точных формулировок: упомянуты красноармейские части, как избирательные единицы, указан расчет делегатов от них и от советов фабрик по одному на 50 человек избирателей. Функции с'езда—политические, административные, бюджетные—строятся положением на подобие таких же функций окружного комитета, с подчинением в отношении бюджета контролю округа.

В структуре и компетенции районного исполнительного комитета в положении 1924 года наблюдается известное стремление к параллелизму с округом. Опять-таки Украина и Урал, особенно последний, оказали при этом влияние на выработку норм о составе райисполкома и на уточнение его компетенции. Белорусский райисполком крупнее даже украинского (9 членов против 5-ти, хотя только из девяти работают в аппарате района только 5), и втрое крупнее исполкома бывшей волости. По важнейшим вопросам он может иметь расширенные (сессионные заседания) с участием представителей от всех местных советов и приглашенных представителей советских, военных, рабочих и иных организаций, существующих в районе. Но президиума исполком *не* выделяет (в будущем это выделение вероятно) и отделов при нем не образуется; предусмотрено лишь создание специальной канцелярии; в этом случае прежние волостные распорядки остаются в силе. Можно спросить себя, однако, не понадобится ли особого аппарата по финансовым и хозяйственным делам, поскольку у района будут свои местные средства, получаемые путем обложения и свои местные промышленные предприятия (маслобойни, кирпичные заводы и т. п.).

Законодатель расчитывает, повидимому, на распределение нарастающих обязанностей между членами райисполкома и предвидит особую инструкцию о таком распределении, издаваемую Наркомвнуделом.

Здесь уже заметно известное подчинение района, как административной единицы, внешнему руководству; выше уже отмечалась его подчиненность в бюджетной области. Обратившись далее к кругу ведения райисполкома, мы найдем большое сходство с кругом ведения округа: рубрики почти те же—нет только архивного и почтового дела и национальной политики, да включены акты гражданского состояния, но внимательно всмотревшись, мы заметим, что *большая часть* полномочий имеет характер исполнения или наблюдения и фактически не так уж разнится от полномочий бывшей волости.

Тем резче и ценнее выделяются новые права, в которых советская волость давно нуждалась. Таковы права по распоряжению милицией, по направлению деятельности агрономических, врачебных и вете-

ринарных участковых сил в пределах района, по согласованию деятельности представителей отделов окружного комитета в тех же пределах, чем кладется конец вредному разнобою в работе.

В хозяйственной области таково предоставление району прав *юридического лица,* превращение его в хозяйственную единицу. Наконец—и это не самое малое—район имеет формальное право политической инициативы и обсуждения вопросов государственного значения, которое советская волость осуществляла пока чисто фактически.

В общем и целом, район есть волость, но волость, перестроенная на новый лад и лучше приспособленная к самостоятельному хозяйствованию, управлению и поднятию культурного уровня. Нужно еще отметить, что предоставляя району известные административно-карательные функции, по нарушению обязательных постановлений, законодатель не счел пока нужным (в этом отличие от Уральского района) давать районной власти право издания *своих* обязательных норм, во избежание большей пестроты их, и настойчиво подчеркнул подзаконность деятельности местных органов.

IV.

Подводя итог вышесказанному мы видим, что работа реорганизации в советском „низовом аппарате“ Белоруссии выполнена с очень широким захватом. Укрупнены и спланированы площади, укрупнены и уточнены круги ведения: низовой аппарат приведен в порядок и систему. И нужно сказать, что, если с территориальной стороны, укрупнение волостей и уездов в районы и округа было лишь продолжением и следствием укрупнения самой республики, то с юридической стороны концентрация и упорядочение местных компетенций явится, по всей вероятности, подходом к систематизированию конституционных норм и разработке положений о высших органах Советской Белоруссии. Районный фундамент и окружные устои созданы постановлением ЦИК'а; дело будущего с'езда установить над Б. С. С. Р. единый и стройный конституционный свод.

П. РЕВИНСКИЙ.

О ЕДИНОМ ЗЕМЕЛЬНОМ КОДЕКСЕ.

Территория Белорусской Советской Социалистической Республики в настоящих ее границах составилась из частей: бывш. Минской, Могилевской, Витебской и Смоленской губ. и, по своему географическому положению, составляет центр Белорусского края.

Эта территория, по своим естественно-историческим и культурно-экономическим признакам, составляет отдельный район или область, отличающуюся от смежных с нею территорий. Хозяйственно-экономические и бытовые особенности края придают ему единообразную окраску. Главнейшими хозяйственно-экономическими факторами края являются земледелие и лесное хозяйство.

Земледелие составляет основное занятие населения, почему земельный вопрос и земельно-хозяйственные отношения в крае и все мероприятия, принимаемые правительством в этом вопросе, играют доминирующую роль в советском строительстве.

Одним из важнейших мероприятий, стоящим перед правительством, является правильное разрешение земельного вопроса, от которого в большой степени зависит темп экономического и культурного развития края и успешность советского строительства.

В данное время нет надобности останавливаться на основном вопросе, именно на том, как подойти к разрешению земельного вопроса с принципиально-классовой точки зрения.

Этот вопрос разрешен с установлением советской власти. Частной собственности на землю у нас не существует, вся земля национализирована и составляет собственность рабоче-крестьянского государства. Сейчас необходимо остановиться на вопросе о том, как наиболее выгодно, в существующих бытовых условиях, использовать землю на началах трудового пользования в интересах рабочих крестьян и в целях наилучшего сельско-хозяйственного строительства.

Будучи расположенной между западом и востоком, Белоруссия в развитии земельных отношений, подвергалась двоякому влиянию, каждое из которых наложило свой характерный отпечаток на формы землевладения и землепользования. С одной стороны запад со своими явно выраженными частно-правовыми, подворно-участковыми отношениями, а с другой—центральные губернии России, где преобладающей формой земельно-правовых отношений была община.

Сообразно с этим и земельно-правовые отношения в Белоруссии развивались по разному в западной и восточной ее частях, иначе говоря землепользование в Белоруссии имело предпосылки в своем укладе в двух направлениях: общинное и подворно-наследственное.

Для более наглядного представления, характеризующего сложившееся землепользование, интересны следующие данные о процентном отношении общинного землепользования к надельным землям, по переписям 1887 и 1905 года.

	1887 г.	—	1905
1. Минская губерния . . .	4%	—	отсутствует.
2. Витебская „	34,3%	—	44,6%
3. Могилевская „	83,3%	—	79,8%

О Смоленской губернии нет надобности упоминать, т. к. уезды Горецкий и Мстиславльский, присоединенные к Белоруссии, до 1920—21 г.г. входили в состав б. Могилевской губернии.

Из приведенных данных видно, что в Минской губ. общинное землепользование совершенно отсутствует. Незначительно оно в Витебской губ. и наиболее распространено в Могилевской губернии.

Однако из более поздних данных явствует, что община быстро идет на убыль. Так, по данным 1915 года, Витебской губернии 28,8 проц., дворов с 21,8 проц., площади общинного землепользования закрепили землю в единоличное пользование. В Могилевской губ. 56,8 проц., общинных дворов с 54,8 проц. общей площади перешли к подворно-наследственному землевладению.

Эти данные свидетельствуют о том, что община, хотя и медленно, но все же шла на убыль и уступала место подворно-участковому землепользованию. К сожалению, более поздних данных, характеризующих состояние общины в означенных губерниях не имеется, почему, отчасти, затруднительно судить о жизнеспособности и размерах сохранившегося общинного порядка землепользования.

Однако, судя по отчетным данным земорганов и по той информации, какая получена была на двух землеустроительных совещаниях работников укрупненной Белоруссии, общины как таковой, с присущими ей периодическими переделами земли на территории Белоруссии в настоящее время нет.

Зародыш общины в Белоруссии начался при наделении крестьян землею, которая предоставлялась в мирское общинное пользование. Однако из вышесказанного, видно, что община в Белоруссии выродилась и превратилась в земельное общество, при котором сохранилось только в некоторых случаях общее пользование отдельными угодиями, как, например, пастбище, и в исключительных случаях, луга. Что же касается полевых угодий, то они постепенно переходили в постоянное подворное пользование и переделам не подвергались.

Какие же главнейшие побудительные причины, способствующие переходу от общины к подворному землепользованию?

Прежде всего экономические условия края, его близкое расположение к западу, где широко развита товарность сельского хозяйства.

Общий недостаток общинного землевладения, вне зависимости от географического положения и степени важности тех или иных экономических факторов, заключается в отсутствии устойчивости землепользования, вследствие частых периодических переделов земли, уничтожающих всякий стимул к улучшению земледельцами своего участка, что в свою очередь является преградой организации хозяйства на товарных началах. Кроме того, и сами то переделы, столь отрицательно влияющие на улучшение земли и интенсификацию хозяйства, вызываются не стремлением к улучшению способов земледелия, а тягой к уравнению количества земли между отдельными дворами общества.

Все вышесказанное дает некоторую возможность сделать выводы о том, чего необходимо придерживаться при разрешении вопроса об устройстве сельского хозяйства.

Поскольку Белоруссия расположена между западом и востоком, земледелие в ней складывалось своеобразно в зависимости от того или иного расположения территории. Из приведенных данных видно, что в быв. Минской губ. общинное землепользование было изжито еще в 1900 годах. В остальных губ., хотя оно и было развито, однако за последнее время быстро шло на убыль и фактически само себя изжило, потеряв свой существенный признак—переделы. Это с достаточной ясностью говорит о нежизненности общины, доказавшей свою полную экономическую непригодность с момента, когда хозяйство начало переходить от натуральной формы к товарности. Поэтому при настоящих условиях всякий поворот к общинному землепользованию, хотя бы в интересах поравнения земли самим обществом или земельными органами, явится мерой искусственной и поведет только к ухудшению, и расстройству и без того слабого сельского хозяйства, т. е. к упадку его и дальнейшему регрессу.

Бывш. Минская губ., с ее земельными отношениями и хозяйственно-бытовыми условиями землепользования, является типичной по отношению к остальным губерниям, так как постепенно, но неуклонно последние идут по стопам ее развития. Поэтому при разрешении земельного вопроса в Белоруссии и установлении единого земельного кодекса для БССР, законодательство старой БССР вполне может ответить потребностям Могилевщины, Витебщины и Смоленщины. Поэтому вкратце необходимо рассмотреть земельную политику и земельное законодательство БССР в части, касающейся трудового землепользования.

Главнейшими и более полными законодательными актами, разрешающими земельный вопрос БССР являются: Постановление II Всебелорусского С'езда Советов и земельный кодекс.

Постановление II-го Всебелорусского С'езда Советов в сущности сводится к следующему:

„В виду земледельческого характера страны во главе угла экономической политики стоит разрешение аграрного вопроса, поднятие земледельческого производства и связанных с ним отраслей промышленности".

„Разрешение аграрного вопроса в Белоруссии должно выражаться в регулировании земельных отношений и удовлетворении нужд широких кругов трудового крестьянства, правильного разрешения земельного вопроса на бывшем нетрудовом землепользовании".

„Советская власть, не разрушая сложившихся форм крестьянского землепользования, стремится к постепенному переходу крестьянского хозяйства к высшим формам, поднятию его производительности и улучшению крестьянского быта".

По земельному кодексу сущность трудового землепользования сводится к следующему. В отличие от земкодекса РСФСР из земкодекса БССР исключено все то, что носится к общинному землепользованию.

За трудовыми землепользователями закрепляется в постоянное трудовое пользование все то количество земли, которое находится в их фактическом пользовании и не превышает установленной нормы. Хозяйства, имеющие свыше установленной нормы, так называемые полутрудовые, обрезаются до нормы.

Из приведенных кратких выдержек вполне определяется сущность земельного законодательства и отсюда можно вполне вывести заклю-

чение о земельной политике в отношении трудового землепользования и о том, как разрешается земельный вопрос в БССР.

Какие же имеются основные расхождения между земельным законодательством БССР и РСФСР?

Прежде всего самое существенное расхождение, это вопрос об общинном землепользовании и вытекающих отсюда последствиях. Пару слов о ясности понимания самой общины. Некоторые из работников смешивают общину с обществом. Поэтому, чтобы не было на этой почве неясности, нужно твердо определить, что такое община, и что такое земельное общество в условиях БССР. Под общиной понимается земельное общество, которое в установленные сроки производит передел земли по едокам, рабочей силе или по смешанным признакам. Под земельным же обществом в условиях БССР, где отсутствует община, понимается совокупность дворов и поселков с подворно-участковым черезполосным землепользованием, а также коммуны и артели и, вообще, совокупность земледельческих дворов, связанных теми или иными земельными отношениями.

Есть ли какие либо условия политические, хозяйственные или экономические, чтобы поддерживать и сохранять общину?

Мы утверждаем, что никакими обстоятельствами община не вызывается к жизни и восстановление, либо введение ее явится мерой прежде всего искусственной, ничем себя неоправдывающей. Наоборот, там, где существует община, т. е. в центральной России, законодательство направлено в сторону ее изживания. Например, допускается выдел одной пятой дворов из общины во всякое время, без ее на то согласия, переход к хуторам, отрубам и т. п. единоличным формам землепользования. Вообще, всячески поощряется выход из общины, вышедшие из нее оберегаются законом и в дальнейшем такие хозяйства переделам и обрезкам не подлежат. Исходя из вышеизложенного, можно смело говорить, что возврата к общине в условиях БССР нет и вряд ли найдутся защитники ее осуществления.

Вторым существенным и основным расхождением является вопрос о выделах и разверсточной единице. Здесь кроются два вопроса, на первый взгляд, как будто бы мало имеющие между собою общего, однако, приходится связывать их в один, так как в практическом применении они между собою тесно связаны. Вопрос о выделах является вопросом землеустройства, вопрос о разверсточной единице—вопросом регулирования норм землепользования, согласно ст. ст. земкодекса РСФСР; когда не происходит полных разверстаний или переделов земли в обществе, одной пятой дворов разрешается во всякое время требовать выдела причитающейся земли, при чем в каждом выделе обществом предварительно устанавливается разверсточная единица по едокам, рабочей силе или смешанная.

Применение означенных статей земельного кодекса проводилось в каждой отдельной губернии по разному. Так, в бывш. Могилевщине и в Смоленской губ. землеустройство проходило в форме выделов с обязательным применением разверсточной единицы по едокам; в бывш. Витебской губ. разверстание производилось по фактическому пользованию, согласно приговоров общества. Нужно оговориться, что в 1922 г. по бывш. Могилевщине, когда предоставлялось право обществу разрешать вопрос о норме, то в большинстве выносились приговоры о разверстке по фактическому пользованию.

Что же касается бывш. Минской губ., то в ней с самого начала было положено в основу фактическое землепользование в пределах трудовых норм; это же введено и в земельный кодекс. При этом

земля, имеющаяся сверх нормы, изымается от пользователя и зачисляется в запасный фонд для наделения нуждающихся в ней. Землеустройство же проводится по постановлению большинства собравшихся на сходе (ст. ст. 52—53).

Какие положительные и отрицательные стороны имеются в этих разновидностях и каковы результаты работы в этих обоих направлениях?

Сами участники проведения землеустройства путем выделов, по бывш. Могилевщине признают, что производить выделы без установления разверсточной единицы по едокам немыслимо. С этим вполне можно согласиться. Поэтому прежде всего нужно рассмотреть, что из себя представляют означенные выделы и сущность их.

Предположим, что общество состоит из 100 дворов. Выделяется одна пятая, т. е. 20 дворов. Выделяя 20 дворов из 100, землеустройство имеет в виду и устроить 20 дворов из 100. Для этого причитающуюся выделяющейся одной пятой землю вырезают в одном или нескольких участках всегда против воли четырех пятых. Так как в Белоруссии землепользование в обществе черезполосное, то выделяя одну пятую и урезывая им землю, получается, что в угоду одной пятой землепользование $^4/_5$ дворов совершенно расстраивается, так как отрезом земли для $^1/_5$, при подворно-черезполосном землепользовании, смешивают и расстраивают все земли, что ставит в чрезвычайно тяжелое положение остающихся в обществе. Инициаторы и защитники выделов $^1/_5$ об'ясняют тем, что выдел не есть система, а способ, заставляющий остальных землеустраиваться, т. е. просто выражаясь, форсировать землеустройство.

Хотя на практике и получалось, что к $^1/_5$ присоединяется и больше, а иногда, в силу боязни расстройства землепользования, и остальные $^4/_5$ вынуждены бывали согласиться на полное землеустройство, но, в общем добрая часть, если не большинство, работ происходит по выделам, почему остающимся приходится искать выхода и обращаться или к частному землемеру, или брать грамотного человека и просто веревкой устраиваться по своему. Если к этому прибавить предположительно, что из остающихся $^4/_5$ или $^3/_5$ через год или через два, следующая одна пятая опять потребует выдела, то такое положение для землепользователя будет хуже всякой общины.

Учитывая, что землеустройство должно проводиться в интересах наибольшего хозяйственного устройства земледельца, а также и то, что правильное землеустройство мыслимо только на более значительных площадях, придем к выводу, что выделы есть не землеустройство, а как раз обратное явление.

В условиях экономической слабости и отсутствия достаточного кредита и помощи со стороны государства, наше сельское хозяйство при землеустройстве вообще должно подвергаться возможно меньшей ломке. Землеустройство поэтому приходится направлять с таким расчетом, чтобы производить поменьше ломки оседлости крестьянина, в смысле переноса построек, и прибегать к последнему только там, где это крайне необходимо в виду особого длинноземелья и при больших селениях. Кроме того, если создавать более крупные дачи разверстания для двух-трех и более смежных селений, что вполне выполнимо, то землеустройство будет иметь больше возможности произвести земельно-хозяйственное устройство и осуществить, так называемое, устройство селений на месте, упорядочивая только самую усадебную оседлость. Если к этому прибавить, что при крупных дачах разверстания устраивается все население, представляется больше возможности

лучшего устройства землепашца, соблюдается экономия сил и средств в самой работе, то мы воочию убедимся в выгоде землеустройства сразу нескольких селений перед устройством отдельных групп в границах отдельного общества, устраиваемых зачастую по отдельным участкам без соблюдения даже требований землеустроительной техники. Так как в выделах заинтересована прежде всего беднейшая часть общества, в целях поравнения земли, то эта часть общества и вынуждена выселяться на новые места. В итоге, хотя земля подравнена и все уравниваются в отношении землепользования, но благодаря выходу в добровольном порядке, бедняки вынуждены выселяться на новые места, что при настоящих условиях довольно трудно, в то время, как более зажиточная часть, не заинтересована в переделе земли, и остается на месте. Наоборот, когда происходит полное разверстание, если это необходимо, есть на 90 проц. возможность оставить беднейшую часть на старых местах, а более зажиточную заставить перенести свои усадьбы.

Вот почему землеустройство в БССР происходило, *по постановлению большинства, с разверстанием и устройством всего общества*, и категорически были отвергнуты выделы одной пятой, форсирующее землеустройство. В таких случаях, прежде всего берется курс на землеустройство зрелое, т. е. осознанное большинством, которое сознательно может перейти к тем формам, которые оно осознало и сможет их освоить, а проводимое в таких случаях землеустройство, благодаря тому, что оно проводится на больших площадях, более отвечает его экономическим возможностям и хозяйственным потребностям.

Защитники выделов высказывают опасение, что если землеустройство не форсировать выделами, то оно не будет проходить столь быстрым темпом, как это необходимо. Подобный вывод получается несколько смешным по следующим причинам. Наше сельское хозяйство находится в чрезвычайно тяжелом положении. Оставшаяся черезполосица, узкополосица, длинноземелье, дальноземелье и другие неудобства и неустроенность не дают ему возможности вести более или менее правильное хозяйство. Доказательство того, что крестьянство сильно этим тяготится и не может повести улучшенного хозяйства, в цифрах не нуждается. Вопрос стоит об экономической крепости крестьянского двора, и о невозможности даже во многих случаях крестьянину заплатить за землеустройство, а потому приходится прежде всего обращать внимание на эту сторону дела. Характерным доказательством назревшей нужды в землеустройстве служит то обстоятельство, что и по бывш. Минской губ. в каждом округе имеется заявок при наличном числе землемеров на два, три и более года. То же самое относится и к бывш. Витебской губ., несмотря на то, что там землеустройство происходит по фактическому пользованию.

Вопрос о разверсточной единице является более существенным. Это один из кардинальных и вместе с тем самых трудных вопросов в земельной и землеустроительной политике. Это вопрос большой политической и экономической важности. В политическом отношении это средство регулирования земельных отношений, а в экономическом—средство организации сельско-хозяйственной экономики.

Этот вопрос опять таки разрешался по разному в каждой из отдельных губерний. Нужно отметить, что и земельный кодекс РСФСР не дает определенного ответа на этот вопрос. 136 и 137 ст. ст. устанавливается при выделах и разверстаниях земли в обществах разверсточная единица, а 101-я ст. определяет, что при установлении порядка землепользования размеры землепользования каждого двора в об-

ществе определяются на общих для всех основаниях приговорами общества; в местах же, где участковый порядок существует, определяется по бесспорному фактическому трудовому землепользованию; эти противоречия истолковывались по разному в Витебщине и Могилевщине. В общем, и в настоящее время при землеустройстве при бывш. Могилевщине и Смоленщине проводится разверсточная единица по едокам, а по Минщине и Витебщине—по фактическому землепользованию, при чем в Минщине не выше установленной нормы, согласно ст. 96 зем. кодекса БССР.

Разверстание земель по разверсточным единицам есть мера, ведущая к поравнению земли, мера, применяемая в общинном землепользовании и являющаяся продолжением закона о социалистическом землеустройстве. Мера безусловно самая ходкая, и простая, но вместе с тем и самая опасная. Являетея ли едок самой устойчивой единицей и мерилом в отношении раздела земель не только в обществе, но и в хозяйстве (двор) и подобная мера разверстания не явится-ли стимулом к частым переделам земли, в зависимости от изменения числа едоков, хотя бы и в установленные сроки, и не является ли это средством погони за количеством, а не качеством земли, при которой всякое устойчивое землепользование будет поставлено в положение неопределенности? С другой стороны, если община давным давно себя изжила в Белоруссии (если только она фактически существовала), не является ли это мерой к возврату общины? Этого никак невозможно отрицать.

Этот принцип никогда не стоял в программе советского строительства. Почему же нужно делить по едокам земли? Или в сельском хозяйстве есть свои особенности, учитывая которые нужно делать для него исключение. Хотя особенности есть, однако переделов земли по едокам эти особенности не вызывают. Правда, в Белоруссии земли недостаточно и в ней ощущается острая нужда, однако, после перераспределения земли недостаток будет чувствоваться еще больше. Если у нас имеется приблизительно $^1/_3$ хозяйств малоземельных, то с перераспределением мы рискуем иметь поголовно малоземельное, что никак не в интересах государства.

Земельный вопрос и земельный голод как общеизвестно изживается не путем поравнения земли, а путем интенсификации хозяйства и путем организации промышленности. В эту сторону необходимо обращать внимание и здесь искать выхода. Поравнение же земли есть злейший враг интенсификации, в виду нарушения им устойчивости землепользования. Кроме того, политика немедленного нивеллирования деревни по-моему является мерой во всех случаях невыгодной. Поэтому лучше сохранить производительность земли без поравнения ее, а беднейшей части населения нужно оказывать помощь другими способами, конечно, не отказывая в наделении землей, поскольку таковая имеется в запасном фонде.

Поскольку в условиях Белоруссии требуется устойчивое землепользование и сохранение производительности сельского хозяйства, постольку необходимо обеспечить эту устойчивость. С другой стороны, нужно обрезывать те хозяйства, которые имеют свыше нормы, тем самым ликвидируя кулацкий элемент и за счет обрезаемых земель удастся удовлетворить некоторую часть нуждающихся в земле. Вот почему в прежней БССР, вместо разверсточной единицы 96 ст. земельного кодекса устанавливается норма для отдельных районов, сообразуясь с земельным обеспечением населения и различными системами полеводства. Норма эта устанавливается народным комиссариатом земледелия. Эта норма выработана и действует. В основу ее положено

среднее хозяйство согласно почвенным условиям и экономическим и бюджетным обследованиям, исходя из основ, изложенных в ст. 96. Эта норма еще недавно выработана и возможно страдает некоторыми недостатками, что постепенно с накоплением опыта и материала будет исправляться, но в принципе такое решение безусловно верно, поскольку оно устанавливает предел и гарантирует устойчивость землепользования.

Мотив, приводимый некоторыми (Могилевщина), что по разверсточным единицам проведена половина землеустроительной работы и что сейчас останавливаться на полдороге и менять метод невозможно, по моему также неоснователен. Что же касается того, что будто бы об'единение и измельчание земельных наделов скорее приведет к желательной цели, т. е. к обобществлению земли, то этот аргумент имеет и обратное значение, так как пример центральной России (общинного землепользования) этого не подтверждает.

Путь к обобществлению земледелия—интенсификация хозяйства и применение машинной обработки, которая неизбежно внесет организующее начало в улучшение производства и явится стимулом коллективизации сельского хозяйства. На это и должен быть взят курс в земельной политике.

Исключая некоторые более мелкие вопросы, необходимо остановиться на более практических вопросах в работе землеустройства. Это вопрос самой системы землеустройства и вопрос об усадебных местах. Земельный кодекс предоставляет свободу выбора формы землепользования самому населению. В итоге в бывш. Минщине и Могилевщине землеустройство проходило с ориентацией на поселки, хотя правда и мелкие, в Смоленщине и Витебщине на 95 проц. на хутора.

В первых районах земорганы имели свое влияние на выбор форм, в последних же предоставляли полную свободу действия самому населению и являлись лишь только исполнителями его воли. Оставляя и в дальнейшем принцип свободы выбора форм землепользования, необходимо установить, должны ли земельные органы быть лишь только исполнителями воли населения или активно интересоваться строительством деревни и содействовать лучшему устройству. По моему двух мнений об этом быть не может: земельные органы должны принимать активное участие и содействовать лучшему устройству сельского хозяйства, а если это так, то неизбежно является другой вопрос, какую форму землепользования мы должны применять. В условиях БССР при подворном расселении есть две формы:—групповая—поселки и единоличная—хутора. Если признать, что на двор в среднем приходится 6 десятин земли, и посмотреть насколько будут жизненны такие хутора, то в отношении последних придем к отрицательным выводам. Принимая же во внимание, что хутора в недалеком будущем должны еще раздробиться, мы должны признать, что положение их становится прямо печальным. Если сейчас проводится землеустройство на хутора, то это является верной китаизацией нашего сельского хозяйства. Перенос и новое возведение построек, вырытие для каждого двора колодца, необходимость иметь своего отдельного пастуха для пастьбы 1—2 коровок, так как общего выгона невозможно установить,—все это ляжет тяжелым бременем на хозяйство. К тому, если еще учесть необходимость кооперирования населения, организации сельских школ, то отрицательность хуторов будет на-лицо. Общество (села и деревни) сложилось довольно много времени тому назад. Для того, чтобы поддержать общественность, развивать и кооперировать хозяйство путем применения в нем машин, искать, вообще, выхода из малоземелья нет никакой на-

добности в раз'единении землепашцев путем разверстания на хутора. Столыпин, насаждая хутора, имел в виду насаждать более крупные кулацкие хозяйства, как опору для помещиков и правительства. Крупные хутора к тому, при большой государственной помощи, безусловно, экономически оказались выгоднее, чем черезполосные участки при наличии в них длинноземелья; малые-же хутора явились показателем совершенно обратного. При расселении на мелкие хутора, при существовании частной собственности на землю, неизбежно было разорение мелких хозяйств и приобретение их более сильным кулацким элементом. В связи с этим смысл столыпинской реформы вполне понятен, но в настоящее время и в настоящих условиях ни в какой мере не выгоден и недопустим. И неудивителено, что, наряду с заявками на землеустройство черезполосных земель, имеются заявки хуторян о сверстании их земель в поселки. Хотя эти факты еще не многочисленны, однако, можно ожидать, что это скоро станет общим явлением. Столыпин для проведения своей реформы в первое время принимал меры репрессивного характера. Массовое же расселение на хутора явилось лишь только после того, как население убедилось в некоторой хозяйственной их выгодности, что, естественно, при крупных хозяйствах и запутанности землепользования. В отношении установления поселковой формы, в настоящее время не требуется применять репрессий, так как население в обществе живет веками, и лишь необходимо устроить их земли, упорядочить усадебную оседлость с таким расчетом, чтобы лучше можно было расположиться с постройками и оградиться от опасности в санитарном и пожарном отношениях. Таким устройством население вполне удовлетворяется. Настоящая мера, применяемая со стороны земорганов, дает положительные результаты.

Пример: Могилевщина, где в 1922 г. когда землеустройство проходило без активного участия земорганов при свободе выбора форм землепользования, образовывались в большинстве хутора. В 1923 году земорганы взяли курс на поселки, и поголовно землеустройство проходит поселковое. Данные вполне подтверждают это. Например, по Витебщине и Смоленщине землеустройство происходит исключительно на хутора. Земорганы предоставляли свободу самому населению, а себя превратили в простых исполнителей. На деле же получилось, что тяга к хуторам со стороны населения не выявлялась потому, что хуторизация пустила глубокие корни, не имея себе конкуррента. Землеустройства требовал прежде всего кулацкий элемент для того, чтобы обособиться и закрепить за собой землю. Хуторизации много способствовали активные действия противников земельных обществ и землемеры, которые по своей старой практике лучше применялись к землеустройству хуторов, чем поселков.

Земельные органы, на обязанности которых лежит не только прямое исполнение законов, но и проведение земельной политики в желательном духе, должны способствовать своими знаниями и силами лучшему устройству сельского хозяйства, тем более при наличии землеустроительного аппарата, с которым они вполне в состоянии это провести. Для этого имеется два способа: первый наглядный—пример путем постройки образцового поселка, такого, который во всех отношениях был бы образцовым, а во-вторых, участие агронома и политического работника при изменении форм землепользования, чтобы содействовать избранию более хозяйственно-выгодных форм не только на сегодня, но и на более долгое время. Нет, в настоящее время более разумного землеустройства, чем устройство земельных обществ с правильной разбивкой усадебных мест, устройством многополья и широко-

полосицы и общественной запашки. В этом направлении и должна вестить работа по землеустройству.

В отношении усадебных участков основные расхождения заключаются в том, что по кодексу РСФСР усадебная оседлость и размер усадьбы устанавливается самим обществом, а по кодексу БССР участки устанавливаются, на основании строительного устава, обязательно равные для всех, причем разделу они не подлежат, а новые дворы получают усадьбу из приусадебной оседлости за счет прочих угодий.

Не останавливаюсь на остальных более мелких вопросах, как равно и на самих поправках, вносимых в земкодекс.

В заключение, в общем, можно сделать выводы: а) община, как отжившая себя не может иметь места в БССР; б) вопрос о выделах и о разверсточной единице не оправдывает себя ни хозяйственно-экономически, ни политически и в) законодательство БССР отвечает всем условиям и потребностям укрупненной территории.

Н. ТОМКОВИЧ.

ВЫСШИЙ КОНТРОЛЬ ПО СПОРНЫМ ЗЕМЕЛЬНЫМ ДЕЛАМ.

Действующими в настоящее время земельными кодексами БССР и РСФСР порядок рассмотрения земельных споров определяется разделом III указанных кодексов. Этим же разделом земельных кодексов (ст. 204 БССР и ст. 220 РСФСР) предусмотрен и высший контроль по спорным земельным делам. Контроль этот осуществляется Наркомземом и Наркомюстом, в особой коллегии высшего контроля по спорным земельным делам, при чем коллегия эта состоит из трех членов—двух от НКЗ и одного от НКЮ. Председатель, его заместитель, члены и кандидаты—утверждаются президиумом ЦИК'а.

Особая коллегия, являясь органом высшего контроля и надзора, в то же время есть кассационная инстанция на решения высшей земельной комиссии при управмелиоземе НКЗ по делам, где таковая является второй инстанцией.

В круг обязанностей особой коллегии, кроме контроля и надзора за правильностью разрешения земельных споров всеми земельными комиссиями входит и установление единообразного применения этими комиссиями действующего земельного законодательства и единого порядка рассмотрения спорных дел. Помимо указанных обязанностей особой коллегии, на нее возлагается и пересмотр вошедших в законную силу решений земельных комиссий как по протестам заинтересованных сторон и прокурорского надзора, так и по своей инициативе.

Свои задания особая коллегия осуществляет путем раз'яснения в выносимых ею определениях правильного смысла земельных законов и их применения, инструктирования земельных комиссий, ревизии их деятельности, общего руководства их работой и т. д. Выносимые особой коллегией решения и раз'яснения делаются в подробной мотивированной форме, служат руководством для земельных комиссий, являются обязательными не только для последних, но и для всех земельных органов. При разрешении дел, с процессуальной стороны, особая коллегия руководствуется нормами гражданского процессуального кодекса. В смысле же руководящего значения по вопросам о применении и толковании земельных законов и основ проводимой земельной политики функции особой коллегии вполне аналогичны функциям верховного суда республики.

Разрешая то или иное дело особая коллегия не ограничивается только пределами жалобы или протеста, но, пользуясь правами предоставленного ей высшего контроля и надзора, старается охватить вопрос со всех сторон—с точки зрения принципов земельной политики, классового подхода, целесообразности, правильного применения законов,

как материальных, так равно и процессуальных, в смысле быстроты движения дела и т. п., при чем каждая из замеченных неправильностей получает свое отражение в решении.

В качестве примеров можно указать такие случаи: разрешается вопрос о праве сторон на пользование землей, обнаруживается, что под видом аренды имеется скрытая форма продажи, дарение, превышение у сторон трудовой нормы, неправильное применение наемного труда и т. п. В каждом таком случае особая коллегия, разрешая жалобу, в то же время выносит решение и по поводу обнаруженных ненормальностей.

При разрешении вопросов, имеющих принципиальное значение или затрагивающих широкие слои крестьянства, в случае каких-либо сомнений, особая коллегия выезжает на место или в целом составе или поручает проверку материала одному из своих членов.

Из полуторагодичной практики особой коллегией высшего контроля можно проследить движение судебно-земельных дел как в самой особой коллегии, так частично и во всех земельных комиссиях.

Так, с мая 1923 г. по 20 сентября 1924 г. в особ. коллегию поступило 722 дела, из коих за 8 месяцев 1923 г.—146 и за то же время 1924 г.—576.

Из поступивших в 1923 г. 146 дел было землеустроительных 7 проц. и спорных земельных 93 проц. Разобрано из этих дел 60 проц., остальные перенесены на 1924 г.

Из поступивших в 1924 г. и оставшихся от 1923 г. 635, в том числе землеустроительных 29 проц. и спорных земельных 71 проц., разрешено до 20 сентября с. г. 61 проц. или 387 дел. В 1923 году ОКВК отменила 27 дел, что составляет 31 проц. всех решенных ею дел. Из отмененных падает на: решения высшей земельной комиссии 52 проц., уездных—15 проц. и волостные земкомиссии—33 проц., за 1924 г. из решенных 387 дел отменено 163 или 42 проц. из коих: решений высшей земкомиссии 47 проц., уездных—8 проц. и волостных—45 проц. В числе отмененных 21 дело совершенно прекращено.

Из этих кратких цифр видно, что процент отмененных дел, как в 1923 г., так 1924 достаточно велик и как ни странно в большинстве падает на решения высшей земельной комиссии. Кроме того, приведенные цифры указывают, что разбор земельных дел, с точки зрения их закономерности не только не улучшается, а наоборот ухудшается; о причинах этого явления скажем в другой раз, здесь же только отмечу, что существование особой коллегии высшего контроля действительно жизненно необходимо и не в недрах управмелиозема, как это им проектируется, а над таковым.

Теперь несколько слов о движении дел в земельных комиссиях, за три м-ца июнь—август 1924 г.

По высшей земкомиссии.

	Июнь		Июль		Август		Всего за 3 мес.	
Оставалось .	378	905	678	1268	1035	1360	378	1820
Поступило . .	527		590		325		1442	
Разрешено . .	227		233		261		721	
Осталось . .	678		1035		1099		1099	

По уездным и окружным земельным комиссиям, только спорных земельных дел, так как о землеустроительных сведений пока нет.

	Июнь		Июль		Август		Всего за 3 м.	
Оставалось	2793	3617	2806	4347	3676	5023	2793	6505
Поступило	824		1541		1347		3712	
азрешено	811		671		1064		2546	
Осталось	2806		3676		3959		3959	

Итак из приведенных цифр видно, что процесс накопления дел в земельных комиссиях очень сильно прогрессирует. Так по высшей зем. комиссии мы имели на 1 июня 378 дел, а на 1 сентября уже 1099, т. е. на 727 дел или просто в три раза больше. Разбор же дел в этой комиссии прогрессирует очень слабо—июнь 227, июль 233 и август 261 дело.

По уездным земкомиссиям по спорным земельным делам продолжается накопление дел (увеличение за три месяца на 42 %, но уже не так сильно, как в высшей земельной комиссии). Наибольшее количество неразрешенных дел находится в Витебской окр. зем. комиссии (1617) и наименьшее в Мозырской—40 дел.

Если мы представим, что по имеющимся в окружных и высшей зем. комиссиях на 1 августа 1924 г. 5058 неразрешенным делам сторонами являются только по два двора, а в каждом дворе по 4 равноправных члена, то придем к выводу, что в споре о земле уже во второй и третьей судебных инстанциях находятся 10116 дворов с 40000 населения. Однако, дело обстоит еще хуже, так как в производстве выс. зем. комиссии не разрешенными на 1 сентября с. г. имелось 144 землеустроительных дела, по которым спорят целые деревни или несколько таковых.

Проследить характер дел, имеющихся в производстве за указанные выше три месяца невозможно, за отсутствием данных об этом. Но так как этот вопрос тоже весьма важен, я постараюсь осветить его из движения дел за полугодие октябрь—1923 г.—апрель—1924 г. Из этих данных по 6 уездам Минщины мы имеем:

По высшей зем. комиссии:

Подлежало разрешению за указанный выше период	1515	дел	в этом числе
Землеустроительных	429	„	28 %
Спорных земельнных	1088	„	72 %
Землеустроительные дела разделяются:			
отграничен. совхозов	64	д.	15 %
Распр. нетруд. хоз. и запас. фонда . . .	175	„	41 %
Обрезки полутр. хозяйств	145	„	34 %
Внутриселен. землеустроит.	18	„	4 %
Прочих дел	27	„	6 %
	429	„	100 %
Спорные земельные:			
Семейно-имуществ. разделы	408	д.	37 %
Захват полев. земель	209	„	20 %
Споры об усадьбах	89	„	8 %
Прочих	380	„	35 %
	1086	„	100 %

Из указанных цифр видно, что в землеустроительных делах преобладают дела по распределению не трудовых хозяйств и запасного земфонда (41%) и обрезка полутрудовых хозяйств (34%). Между тем, как дела внутриселенного землеустройства, имеющие самое важное значение, являющиеся основой землеустройства, составляли за это, правда, зимнее время только (4%).

По группе спорных земельных дел преобладают семейные споры и прочие дела.

По уездным земельным комиссиям:

Подлежало разрешению	4245 дел.,	в том числе:	
Землеустроительных	1447	„	34%
Спорных земельных	2798	„	66%
Землеустроит. дела разделяются:			
Отгранич. совхозов и др. гос. земель . .	51	„	0,5%
Распр. зем. нетруд. хоз. и запфонда . .	619	„	43%
Обрезка полутруд. хозяйств	477	„	33%
Внутриселен. землеустр.	241	„	16,5%
Прочие дела	59	„	4%
	1447	„	100%
Спорные земельные дела:			
Семейн. имущ. раздел	1062	д.	38%
Захв. полев. земель	1072	„	39%
Споры об усадьбах	456	„	16%
Прочие	208	„	7%
	2798	„	100%

Здесь уже картина несколько другая, чем в высшей земельной комиссии. Хотя из землеустроительных дел преобладают тоже распределение нетрудовых земель и запасного фонда и обрезка полутрудовых хозяйств, но уже и внутриселенное землеустройство составляет 16,5% всех землеустроительных дел, т. е. в 4 раза больше, чем в высшей земельной комиссии. Сюда, конечно, не входят землеустроительные дела, разрешенные в бесспорном порядке.

Несмотря на огромную важность, проследить движение и характер дел в волостных и районных земельных комиссиях за последние месяцы, теперь, к сожалению, не представляется возможным. Однако, если допустить, что в волостных, а теперь районных комиссиях интенсивность работы по разбору дел остается такой же, как это было за период октябрь 1923 г.—апрель 1924 г., то можно признать, что земельно-судебное дело, по проценту разрешаемых там дел, находится в довольно хорошем состоянии. Так, в волостях быв. 6 уездов Минской части Белоруссии за указанный период подлежало разрешению 2466 дел. Разрешено 70%, тогда как в уездных земельных комиссиях за то же время разрешено только 48%, имеющихся у них дел.

За указанный выше период времени (октябрь—апрель) отменено и изменено решений:

Решений волостных зем. комиссий уездными земельными комиссиями 622, т. е. 30% всех реш. дел.

Решений уездных зем. комиссий высшей земельной комиссий 373 т. е. 30% падает на отмен. реш. уезд. ком.

Из числа решенных за то же время дел обжаловано в высшую инстанцию:

Решений волост. зем. комис.	31%
Решений уездн. зем. комис.	29%
„ высш. зем. комис.	6%

За недостаточностью материалов я не могу здесь остановиться на характеристике отмененных и измененных решений земельных комиссий и мотивах, послуживших поводом к отмене или изменению.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Отсутствие до последнего времени постоянного (отдельного) руководителя и достаточного технического аппарата особой коллегии высшего контроля не давало последней возможности иметь надлежащее руководство и наблюдение за ходом работ земельных комиссий, благодаря чему на лицо значительные запасы нерешенных земельных дел, тянущихся в некоторых случаях по два-три года.

2. Необходимо принять самые решительные меры к скорейшему разрешению земельно-судебных споров, в противном случае при таком прогрессе их накопления, через полгода—год, придется образовывать чрезвычайные органы для ликвидации залежей этого рода дел.

3. Как можно больше усилить внутриселенное землеустройство, как основное в земельной политике, чем сильно уменьшатся земельные споры, вредно отражающиеся на крестьянском хозяйстве.

4. Упростить процесс разбора земельных споров, как путем сокращения судебных инстанций, и расширения прав окружных земельных комиссий, так и путем подбора более квалифицированных работников в земельно-судебные учреждения.

5. Для более ясного понимания земельного законодательства и его применения, организовать хотя бы одни курсы для работников районных земельных комиссий.

6. Популяризировать среди населения земельное законодательство и раз'яснять ему права его и обчзанности в этой области, чем достигнется уменьшение земельных споров, а само население будет вырвано из-под влияния и науськивания подпольных адвокатов.

Ф. ГАВЗЕ.

НАРОДНЫЙ СУД,

КАК ОСНОВНАЯ ЯЧЕЙКА СОВЕТСКОГО СУДА.

Совет Народных Комиссаров ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Упразднить доныне существующие общие судебные установления, как-то: окружные суды, судебные палаты и правительствующий сенат со всеми департаментами, военные и морские суды всех наименований, а также коммерческие суды, заменяя все эти установления судами, образуемыми на основании демократических выборов.

Приостановить действие существующего доныне института мировых судей—заменяя мировых судей, избираемых не прямыми выборами, местными судами в лице постоянного местного судьи и двух очередных заседателей, приглашаемых на каждую сессию по особым спискам очередных судей.

Местные суды решают дела именем Российской Республики и руководятся в своих решениях и приговорах законами свергнутых правительств лишь постолько, посколько таковые не отменены революцией и не противоречат революционной совести и революционному правосознанию.

Примечание. Отмененными признаются все законы, противоречащие декретам ЦИК Советов РС и Кр. Депутатов и Рабоче-крестьянского правительства, а также программам—минимум РСДР партии и партии СР.

Таковы основные моменты „декрета о суде № 1“, изданного лишь через месяц после октябрьских дней.

Тов. Стучка, инициатор и составитель декрета (ныне председатель верховного суда РСФСР) рассказывает на страницах „ежегодника советской юстиции, что „товарищей, заседавших в Совнаркоме очень пугала мысль, как суду обойтись без законов“.

„Некоторые товарищи начали склоняться в сторону декрета, но только—*не все суды сразу упразднить.* Одни предлагали начать снизу, другие сверху, т. е. с сената и продолжать дело упразднения постепенно“. А между тем, жизнь сама упразднила старые суды. В Кронштадте, например, к Выборгском районе и других местах народ просто бойкотировал старые судебные учреждения и образовал свой революционный суд.

В Москве некоторые районные советы еще до издания декрета о суде закрыли старые судебные камеры и на место мировых судей были посланы в качестве временных комиссаров рабочие.

Первое время народные суды работали не имея никаких официальных указаний даже о процессуальной стороне суда.

Основываясь на статье, „декрета о суде № 1“ о том, что защитником и обвинителем может быть любой неопороченный гражданин, суды допускали к обвинению и защите любого из публики, наполнявшей зал заседания. И подчас заседания суда превращались в диспут, в борьбу мировоззрений и т. п. Но здесь именно выковывалась новая идеология, новое правосознание, соответствующее великой социальной революции.

II

Семь лет прошло со дня издания „декрета о суде № 1“.

Как и во всем государственном строительстве, так и в организации суда мы далеко шагнули вперед. „В первом декрете“, говорит тов. Крыленко в своей книге „судоустройство РСФСР“, „отражается борьба двух тенденций: абстракций, построенных на основе воззрений и в результате влияния буржуазно-демократической школы, а с другой стороны, логики жизни, логики классовой борьбы, которая прет изо всех пор декрета“.

„Суды руководствуются законами свергнутых правительств, поскольку таковые не отменены революцией...“ Таких примеров много, но постепенно законодатель освобождается от старых правовых теорий. Уже в „положении о народном суде“, изданном в 1918 г., говорится определенно и ясно: при рассмотрении всех дел народный суд применяет декреты рабоче-крестьянского правительства, а в случае отсутствия соответствующего декрета или неполноты такового, руководствуется социалистическим правосознанием“, и к этой статье имеется примечание категорического характера: „ссылки в приговорах и решениях на законы свергнутых правительств воспрещаются“. Несколько ранее в другом декрете установлено, что народные суды избираются советами из числа лиц, наделенных правами по конституции и имеющих политический опыт работы в пролетарских организациях или специальную (теоретическую или практическую) подготовку к занятию должности судьи.

В дальнейшем система судебных учреждений. как и сама работа суда, видоизменялась и совершенствовалась.

На пятом году революции правительствами всех союзных республик изданы кодексы уголовного права и процесса, а также гражданского права и процесса.

Вместо неопределенной формулировки „социалистическое правосознание“ судьи получили для руководства точные правовые нормы, выражающие „социалистическое правосознание и революционную совесть“ всего огромного коллектива трудящихся, населяющих территорию советских республик и управляющих государством.

Изданное одновременно с кодексами „положение о судоустройстве“ сделало значительный шаг вперед в отношении создания системы судебных учреждений.

Вместо параллельно функционировавших до того времени народных судов и трибуналов, совершенно обособленных друг от друга, „положение“ создает единую систему суда: 1) народный суд, как суд первой инстанции для разрешения бытовых уголовных дел и незначительных имущественных споров (до пятисот рублей); 2) губернский суд (в БССР—высший суд), как кассационно-ревизионная инстанция для народного суда и суд первой инстанции по преступлениям государственным или крупным преступлениям против личности, а также по имущественным спорам на суммы выше пятисот рублей и, наконец, 3) верховный суд, как кассационная инстанция для губсудов, высшего

суда, орган надзора по отношению ко всем судам республики и первая инстанция для дел исключительной государственной важности.

Этим самым создан единый суд трудящихся, стоящий на охране интересов трудящихся классов и построенного им государства, проводящий определенную классовую судебную политику под руководством Наркомюста, который, с одной стороны, является высшим руководителем суда, а с другой—является частью правительства республики. Этим создается тесная неразрывная связь между правительственной властью пролетарского государства и его судебными органами, которые, по словам т. Ленина, осуществляют в своей деятельности одну из функций государственного управления.

Однако, мы все еще фактически имеем 2 суда (народный и губернский, или в БССР—высший), которые имеют обособленную подсудность. Это об'ясняется принципиальными соображениями. Поскольку советские республики, ставя перед собою целый ряд сложных задач, вытекающих из основной цели построения социалистического государства, вынуждены проводить эту работу в условиях капиталистического окружения при наличии серьезных классовых врагов, стремящихся свести эту работу на нет, постольку существует высший суд, являющийся более совершенной формой защиты классовых интересов рабочих и крестьян, более обеспечивающий интересы государства. Для рассмотрения же дел по обыкновенным преступлениям, не заключающим в себе элементов сознательного покушения на основы нового социального порядка, функционирует нормальный народный суд. Это правильно и в отношении гражданских дел, так как имущественные правоотношения играют большую роль в деле создания нового хозяйственного строя.

Однако, при распределении статей уголовного кодекса по подсудности между нарсудами и высшим судом, законодателю не удалось в чистоте соблюсти указанный выше принцип. Тут восторжествовали чисто практические соображения. Высшему суду, как имеющему в своем составе более квалифицированных работников, переданы, кроме дел по преступлениям государственным, также и другие сложные дела по наиболее опасным преступлениям, как убийство, конокрадство и т. п.

Со времени принятия „Положения о судоустройстве“ прошло около двух лет.

Работа народных судей, доказала, что они в общем и целом правильно проводили в своих приговорах классовую политику рабоче-крестьянского правительства. Вместе с тем народный суд является основной ячейкой советской системы судебных учреждений; подавляющее большинство бытовых дел, затрагивающих широкие массы трудящихся проходят через него. Отсюда вытекает с полной ясностью необходимость укрепления авторитета народного суда, поднятия его на должную высоту и создания благоприятных условий для его деятельности. Когда мы подходим с этой точки зрения к работе народного суда, нам прежде всего бросается в глаза чрезмерная загруженность нарсуда мелкими делами, в большинстве своем стереотипными, бесспорными, а часто подходящими ближе к проступкам, чем к преступлениям, которые должны караться в судебном порядке. Таковы преступления, перечисленные в главе VIII уголовного кодекса (нарушение правил, охраняющих народное здравие, общественную безопасность и публичный порядок). Таковы также мелкие лесорубки (ст. 99 У. К.) и изготовление самогонки без цели сбыта (ст. 140 п. „г“ У. К.). В то же время целый ряд чисто бытовых дел находится в подсудности высшего суда. Последнее вызывает ряд нежелательных результатов

из которых прежде всего надо отметить усложнение судебного процесса, отдаление момента репрессии от момента совершения преступления. Это также приводит к вызову крестьян-свидетелей из дальних деревень в город. Наконец, что весьма важно, крестьяне деревни, в которой преступление совершено, часто абсолютно не знают результатов привлечения обвиняемого к суду, что сводит на нет воспитательное действие суда. Не то будет при передаче этих дел в нарсуды. Дело будет рассматриваться там же, где совершено преступление, и при том в скором времени после совершения его. Крестьянство будет не только знать о результатах суда, но и присутствовать на судебных заседаниях и даже в лице своих заседателей, выдвинутых из крестьянской же среды, само выносить приговор над обвиняемым. Ясно, что при таких условиях воспитательная роль приговора будет велика, приближение власти к населению в отношении судебных функций будет осуществлено в максимальной степени. Наконец, это сильно поднимет авторитет нарсуда.

Вот почему первоочередной задачей Наркомюста является последовательное проведение вышеуказанного принципа, согласно которого нарсуду должны быть переданы все дела, за исключением дел по преступлениям государственным, требующим особого подхода и остающимся поэтому в ведении высшего суда. Идя, таким образом, по пути неуклонного расширения компетенции нарсуда и считая вместе с тем необходимым *постепенное* проведение его в жизнь, Наркомюст внес через высшие органы (президиум ЦИК и СНК) на рассмотрение III сессии ЦИК VI-го созыва проект изменений уголовно-процессуального кодекса, согласно которого из подсудности высшего суда изъемлется целый ряд дел, которые передаются в нарсуды.

По проекту, утвержденному высшими органами, нарсуду передаются дела по следующим преступлениям: сокрытие или неверное показание о количествах подлежащих обложению и учету предметов и продуктов в случаях, когда преступление это совершено не по взаимному соглашению (ст. 80 ч. 3 УК); сопротивление отдельных граждан представителям власти, без учинения насилия, убийства, или увечий (ст. 86 ч. 2 УК); самовольное присвоение власти должностного лица (ст. 91); побег арестованного из-под стражи (ст. 95); умышленное убийство, совершенное без условий или обстоятельств, указанных в 142 ст. УК (ст. 143); умышленное убийство, совершенное под влиянием сильного душевного волнения (ст. 144); превышение пределов необходимой обороны, повлекшее за собой смерть нападавшего (ст. 145); убийство по неосторожности (ст. 147); содействие или подговорка к самоубийству несовершеннолетнего или лица, неспособного понимать значение им совершаемого (ст. 148); умышленное тяжкое телесное повреждение, кроме случаев, когда от такого повреждения последовала смерть, или оно было совершено способом, носящим характер мучений или истязаний (ст. 149); лишение свободы способом, опасным для жизни или здоровья лишенного свободы или сопровождавшегося для него мучениями (ст. 160); кража, совершенная во время пожара или какого-либо общественного бедствия, также кража лошадей или крупного рогатого скота у трудового земледельческого населения (ст. 180, п. „в“); грабеж, соединенный с насилием не опасным для жизни и здоровья потерпевшего (ст. 183 ч. I).

Вместе с тем проект предусматривает разгрузку народного суда от мелких правонарушений путем передачи их в административные органы для рассмотрения их в административном порядке. Таковы: нарушение законов и обязательных постановлений, установленных

в интересах охраны лесов от хищнической эксплоатации и истребления (ст. 99 ч. I); совершение в государственных учреждениях и предприятиях религиозных обрядов (ст. 124); изготовление спиртных напитков без цели сбыта (ст. 140—г.); нарушение некоторых правил, охраняющих народное здравие, общественную безопасность и публичный порядок (ст. 216, 220, 222, 223, 225, 226, 226-а УК).

И в отношении гражданских дел также увеличивается подсудность нарсудов, которым передаются дела по искам на суммы до 1.000 р. вместо прежних исков до 500 руб.

Конкретные результаты, которые дает проектируемое изменение подсудности видны из следующей справки: по имеющимся в высшем суде статистическим сведениям из всех 2257 дел, поступивших в период времени с 1 го января по 1-ое октября с. г. в судебное отделение уголовного отдела, 383 дела или 17% составляют дела, которые, согласно проекту изменения подсудности, должны перейти к народным судам, при чем эти 17% по группам преступлений распределяются следующим образом:

1. По группе преступления против порядка управления (80 ч. 3, 86, ч. 2, 91, 95 ст. ст. У. К. 2), 2%.

2. По группе преступлений против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности (146, 144, 145, 147, 149, ч. 1 и 160 ст. ст. У. К.) 5, 5%.

3. По группе имущественных преступлений (180 п. „в“ и 183 ч. 1 ст. У. К. 9), 3%.

Из всех 217 дел, поступивших на тот же период времени в судебное отделение гражданского отдела высшего суда, дел по искам на сумму от 500 до 1000 руб., которые также предполагается передать в народные суды, поступило 95, что в отношении всех поступивших в это отделение дел составляет 43,7%.

По взятым на выдержку статистическим данным о движении уголовных дел в народных судах республики за май м-ц с. г. процент дел, отходящих от народных судов к административным учреждениям по проектируемой подсудности, составляет в отношении поступления этого рода дел в народные суды за этот месяц 46,7%, которые распределяются по группам преступлений следующим образом:

1. Против порядка управленяя (90, ч. 1 ст. У. к., в проектируемой редакции) 40,4%.

2. Хозяйственные преступления (140-г ст. У. К.) 5%.

3. Остальные группы преступлений (124, 216, 220, 222, 223, 225 и 226-а ст. ст. У. К.,) 1,3%.

Исчисляя процентное отношение ежемесячного поступления уголовных и гражданских дел, отходящих от В. С. к народным судам, к ежемесячному поступлению тех же дел в народные суды, находим, что отходяшие от высшего суда уголовные дела повысят поступление тех же дел в нарсуды на 0,3%, а гражданские дела—на 0,26%.

Таким образом, проектируемое изменение подсудности разгрузит:

1. Уголовно-судебное отделение высшего суда на 17%.

2. Гражданское судебное отделение высшего суда на 43,7%.

3. И нарсуды от уголовных дел на 46,4%, а нагрузит нарсуды на 0,3%, т. е. в конечном итоге разгрузка нарсудов выразится в цифре—46%.[1])

---

[1]) Последняя цифра для отдельных участков народного суда сильно колеблется, но для нарсудов, находящихся в деревнях, она соответствует действительности, а это нас более всего интересует.

Насколько предполагаемая разгрузка от мелких дел необходима для правильной постановки работы в нарсуде доказывают следующие цифры:

За время с 1-го января по 1-е октября 1923 года в нарсуды до укрупненной БССР поступило—45.295 уголовных и 10.772 гражданских дела. Вместе с оставшимися к 1-му января 1923 г. рассмотренными делами, поступившими в 1922 году это составляет—53.852 уголовных дела и 13,014 гражданских, что дает в среднем на каждый участок народного суда по 1.683 уголовных дела и 407 гражданских. Если считать, что нарсудья 3 дня недели посвящает ознакомлению с делами, а 3 дня разбору их в судебных заседаниях, то получится, что на каждом судебном заседании должно быть рассмотрено в среднем 14 уголовных дел и 3 гражданских. При такой усиленной работе народного суда ошибки в смысле правильной оценки преступления и верного политического подхода к нему неизбежны.

А между тем требования, пред'являемые к нарсудье, велики. Вот почему предварительным условием поднятия нарсуда на должную высоту является проведение в жизнь предлагаемого изменения подсудности нарсуда.

III.

С принятием предлагаемых изменений работа нарсуда войдет в нормальную колею и соответственно увеличатся требования, пред'являемые Нарсудье.

Первое из них—то, что судья должен хорошо уяснить себе свою роль, как органа пролетарской власти.

В произнесенной тов. *Лениным* 29 апреля 1918 года речи „Об очередных задачах советской власти" есть следующий отрывок, показывающий, какую роль тов. *Ленин* отводил народному суду:

„По мере того, как основной задачей власти становится не военное подавление, а управление,-типичным проявлением принуждения будет становиться не расстрел на месте, а суд. И в этом отношении революционные массы после 25-го октября 1917 года вступили на верный путь..., начав устраивать свои рабочие и крестьянские суды еще до всяких декретов о роспуске буржуазно-демократического судебного аппарата. Но наши революционные и народные суды непомерно, невероятно слабы... Нет достаточного сознания того..., что *суд есть орган власти пролетариата и беднейшего крестьянства, что суд есть орудие воспитания к дисциплине*".

Эти *два* момента должен хорошо усвоить каждый народный судья и все местные органы власти.

Суд—орган власти пролетариата и беднейшего крестьянства.

Это значит, что судья при вынесении приговора или решения говорит от имени государства. Каждое решение и приговор, выносимые судьей, являются для данного частного случая законом, принудительной нормой, которая приводится в исполнение посредством государственного аппарата принуждения и от имени власти рабочих и крестьян. Следовательно, каждый приговор производит определенное политическое действие. Прав был тов. *Калинин*, когда в своем приветствии V-му с'езду работников юстиции, между прочим, сказал: „Вынесение каждого приговора есть политическая работа. Грубо говоря, при вынесении каждого приговора мы должны оценивать текущий политический момент". Это приводит к мысли о творческой роли судьи. Судья должен не просто „прикраивать" жесткую норму закона к данному преступному действию, а так постановить приговор, чтобы он

дал максимум результатов в смысле влияния на ту среду, в которой преступление совершено.

Также дело обстоит и с решениями по гражданским делам.

Гражданский и гражданско-процессуальный кодексы предоставляют широкий простор судебному усмотрению. Ст. 123 гр. кодекса предоставляет судье право определить порядок взыскания присужденного кредитору с должника вознаграждения за просрочку в зависимости от имущественного положения должника. Точно также в зависимости от имущественного положения сторон, суд имеет право обязать лицо, причинившее другому вред возместить его даже тогда, когда законом не признана необходимость возмещения. Ст. 4-я гражданско-процессуального кодекса в толковании ее, принятом на последнем с'езде работников юстиции допускает отклонение суда от буквы закона в тех случаях, когда формальный закон вступает в противоречие с принципами классовой политики пролетарского суда.

Из этого видно, какую действенную роль играет судья при разрешении гражданских дел.

Ежедневно в наших судах разрешаются сотни дел, возникающих в результате хозяйственной деятельности граждан. Эти решения по гражданским делам, сложенные вместе, представляют собою крупную силу, влияющую на гражданский оборот и хозяйственное благополучие граждан.

Поскольку суд является органом власти пролетариата и бедняцкого крестьянства, постольку он должен разрешать дела в направлении защиты интересов рабочих и крестьян и проведения в жизнь руководящих начал экономической политики власти и ее конечной цели.

В нашу эпоху создания новых форм хозяйственной жизни роль судьи велика и в другом отношении.

В результате 7-ми лет революции дореволюционное правосознание вступило в конфликт с новым строем, с зарождающимися новыми формами быта.

Должна быть создана новая идеология, нужно привить наше советское право и приучить к нему трудящиеся массы. Это—чрезвычайно сложная и важная политическая задача.

„Право и сейчас еще дает возможность отживающим классам сильно бороться за свои старые привиллегии, отстаивать свои права на существование на основании того, что к этому праву приучено население“ (из приветственной речи т. Калинина V-му с'езду работников юстиции РСФСР).

В деле выработки новой идеологии органы юстиции должны сыграть доминирующую роль. Уже издавна известно, что лучше всего влияет на массы агитация действием. Приговор, решение, принудительно проводимые в жизнь и повлиявшие на фактическое положение лиц, к которым приговор или решение относятся, и их близких, оказывают свое воздействие не только на идеологию этих лиц, но и на среду, в которой они живут и на присутствовавших в зале заседаний суда.

Направление народной идеологии сыграет большую роль в деле проведения мероприятий советской власти и вообще ее укрепления.

Следовательно, судья должен помнить при вынесении приговора или решения, что он является не только карателем или исполняющим волю закона, но вместе с тем и перевоспитателем общества.

Здесь выплывает и момент, указанный т. Лениным в выше цитированной речи: „Суд есть орудие воспитания трудящихся к дисциплине“.

По отношению к классовым врагам пролетариата, совершающим преступления в силу ненависти к пролетарскому государству, классо-

вой идеологии или навыков, нарсудья при постановке приговора не может иметь иной цели, кроме изоляции их.

Наоборот, судья не должен забывать о том, что в эпоху социального переворота и ожесточенной борьбы классов некоторые рабочие и крестьяне, не осознавшие себя в классовом отношении, испытывающие идеологическое шатание, могут быть вовлечены в преступления или совершать их самостоятельно под влиянием сильной нужды, в которую часто попадают трудящиеся при вызываемом революцией расстройстве народного хозяйства.

В этом последнем случае судья должен вынести такой приговор, который даст возможность перевоспитать осужденного и будет дисциплинировать окружающих его трудящихся.

IV

При каких условиях судья, уяснивший свою роль, сможет ее выполнить?

Для того, чтобы судья, как орган власти, выносил приговора и решения в соответствии с интересами республики в целом и интересами трудящихся, в частности, необходимо, прежде всего, чтобы он правильно учел эти интересы в пределах той местности, в которой он работает. Он должен знать, каковы ударные задачи местной власти в данный момент, в какой области наиболее развита преступность, каковы хозяйственные взаимоотношения различных слоев крестьянства и вообще трудящихся и в соответствии с этим строить свою судебную политику.

Следовательно, нарсудья должен быть более тесно связан с местной властью. Должен быть полный контакт в работе между районной властью, являющейся органом управления и проведения в жизнь директив и распоряжений высшей власти и нарсудьей, являющимся органом понуждения для лиц, не выполняющих добровольно возложенных на них государством повинностей, не подчиняющихся распоряжениям местной власти и вообще нарушающих нормальную жизнь общества.

При прежнем делении БССР на уезды и волости, когда одна судебная камера обслуживала несколько волостей, не было никакой увязки между работой местного исполнительного органа и органа судебного. Судья не был связан ни с волостью, ни с уездом, занимая среднее место между ними. Это отражалось как на работе местного исполнительного комитета, которому трудно было договориться с нарсудьей о проведении той или иной кампании, так и на работе судьи, который совершенно не был в курсе того, какие задачи стоят в данный момент перед местной властью и что представляет собою в целом та среда, в которой он работает.

В настоящее время, в связи с районированием этот крупный дефект устранен. В каждом районе, при районном исполкоме имеется камера народного судьи, при чем точно нормированы их взаимоотношения.

Согласно „Положения о районных исполнительных комитетах“ (Собр. Узак. БССР за 24 г. № 13, ст. 115), райисполком выдвигает кандидатуры нарсудей и нарследователей, составляет списки народных заседателей, наблюдают за деятельностью нарсудей и нарследователей. С другой стороны, райисполком „оказывает содействие судебно-следственным органам в деле проведения возложенных на них задач“.

Таким образом, один из принципов советской власти, создание тесной связи между исполнительной и судебной властями, достигнут

принятым „Положением о райисполкомах". Здесь, однако, уместно отметить следующее: наблюдая за деятельностью нарсудьи и нарследователя, т. е., наблюдая за тем, насколько нарсудья и нарследователь помогают своими действиями выполнению задач, возложенных на исполком, последний не имеет права вмешательства в работу судебно-следственных органов. *Ему лишь дается право „представлять о замеченных нарушениях в окружной исполком"*.

Окрисполком наблюдает за деятельностью судебных учреждений в округе, избирает нарсудей, но опять таки право утверждения их принадлежит Наркомюсту. Отзыв нарсудьи с должности может быть произведен либо исполкомом, его избравшим, либо Наркомюстом, но в первом случае *„с обязательным одновременным сообщением подробных мотивов отзыва народному комиссару юстиции"*.

Следовательно, в отношении организации суда проведен принцип централизации его при одновременном контактировании работы судебных и исполнительных органов.

Ставя перед судьей задачу внедрения в трудящиеся массы новой идеологии, мы тем самым налагаем на него обязанность стать поближе к населению, изучать его мировоззрение. Приговор лишь тогда произведет политическое действие на массы и окажет влияние на идеологию рабочего и крестьянина, когда он не будет резко расходиться с отношением рабочих и крестьянских масс к данному преступлению. Жесткий приговор даст населению чувствовать принудительную силу власти (это необходимо при проведении ударных кампаний), но вряд ли заставит его произвести „переоценку ценностей" в своем отношении к данному преступному действию. Наоборот, при вынесении слишком мягкого с точки зрения населения приговора судья утрачивает авторитет: создается впечатление, что судья ошибся, и не больше. Вот почему надо учесть и отношение к данному преступлению трудящихся масс. Конечно, это не значит, что надо поддаться всецело влиянию этих масс; это лишь означает, что для перевоспитания трудящихся, для создания у них новой идеологии, надо их хорошо изучить и не ставить себя обособленно от них.

Судья должен вести по мере возможности работу по раз'яснению населению основ советского права, что лучше всего проводить в виде раз'яснений приговоров сейчас-же по вынесению их, и тех мотивов, которые легли в основу данного приговора. Судья должен принимать участие в общественной и культурно-просветительной работе.

Условия для этого также создаются перемещением камер нарсуда в. районные центры, являющиеся в настоящее время центрами общественной жизни крестьянства.

Наконец, судья должен хорошо усвоить основные начала нашего права и наши кодексы, которые являются непосредственным руководством судьи в работе. Задача поднятия квалификации нарсудьи стоит сейчас перед Наркомюстом, который разработал целый ряд мер в этом направлении (инструктирование, ревизия и т. п.).

Резюмируя вышесказанное, мы приходим к следующим выводам:

По мере укрепления власти и перехода к нормальной хозяйственной жизни нарсуд выдвигается на первый план из всех существующих в государстве органов принуждения и превращается в основную ячейку советского суда. Наркомюст, учитывая этот момент, ставит своей основной целью постепенную передачу в нарсуд всех бытовых и менее крупных государственных преступлений, принимая одновременно все

меры к поднятию квалификации судьи и создания необходимых условий для его нормальной деятельности. Принятые Совнаркомом в связи с районированием принципиальные положения о взаимоотношениях между исполнительной и судебной властью и о распределении судебно-следственных участков создают благоприятные условия для развития деятельности суда и тем приближает нас к основной цели.

Принятие III сессией ЦИК изменений в подсудности нарсуда будет содействовать осуществлению той же цели и поднимет авторитет народного суда.

С. ЛЫСОВ.

ВОПРОСЫ ЛИКВИДАЦИИ БЕЗГРАМОТНОСТИ.

В стране безграмотной построить коммунистическое общество нельзя.

ЛЕНИН.

Всеобщая грамотность есть первоначальнейшая основа дальнейшего движения советской власти во всей полноте своего существования.

ЛУНАЧАРСКИЙ.

В последнее время вопросу ликвидации безграмотности опять начинают придавать большое значение. Он ставится на важнейших с'ездах и заседаниях, им пестрят страницы газет. И не мудрено. Мы вступили на путь укрепления своего внутреннего положения, перед нами стоят вопросы громадной важности, имеющие не только наше союзное значение, но и мировое. Мы привлекаем к управлению государством, к участию в государственном аппарате самые широкие слои населения республики. Разве может неграмотный, темный человек справиться с этим?

Взять хотя-бы, деревню, сельсовет, волисполком, что он представлял раньше и что он представляет теперь?

Раньше сельсовет—это, главным образом, исполнительный орган, пособник губернского и уездного государственного аппарата. Требований к нему масса. Прав никаких. Неуспешно идет сбор продналога—отвечает волисполком. Труд-гужналог не выполнен—опять-таки волисполком тягать надо. Дороги неисправны—подтянуть волисполком и так дальше, до безконечности. Бедный Макар, на которого все шишки валятся.

А вот обвалилась школа, нет дров для больницы, откуда взять средства на это? Поезжай в город, хлопочи, клянчи. Да и то не всегда добьешься желательного успеха.

Теперь не то. Теперь райисполком полный хозяин своего района. Он имеет свой местный бюджет. Он сам ведет свое хозяйство. Он собирает налог, но он знает, что определенная часть этого налога останется в районе, пойдет на улучшение его хозяйства. Он заранее при составлении бюджета, должен распланировать так весь свой бюджет, чтобы на все хватало: и на школы, и на больницы, и на починку дорог.

Могут-ли это сделать безграмотные члены райисполкома, может-ли все это достаточно осознать безграмотное население?

Нет и нет.

Может-ли безграмотный разобраться во всех мероприятиях советской власти, правильно оценить их, если он не сможет даже прочитать этих распоряжений, а принужден довольствоваться пересказом, порою таких-же безграмотных, как он сам?

Конечно, нет.

Об этом писал Ильич еще в 1921 году. Вот его слова: „относительно безграмотности я могу сказать, что пока у нас есть в стране такое явление, как безграмотность о политическом просвещении слишком трудно говорить. Это не есть политическая задача, это есть условие, без которого говорить о политике нельзя. *Безграмотный человек стоит вне политики*, его сначала надо научить азбуке. Без этого есть только слухи, сплетни, сказки, предрассудки, но не политика".

Мысли высказанные Ильичем в 1921 г. остаются в силе и теперь.

Мы получили тяжелое наследство в этой области, как и в других, от царского правительства. Если на каждые 1000 человек населения приходилось неграмотных: в Бельгии—2 человека, в Германии—20, в Швеции—21, в Великобритании—30, во Франции 150, то в царской России их приходилось 788. Больше $^3/_4$ всего населения безграмотных! Это ужасная цифра, но это так.

И вполне понятно, что советская власть одной из своих главнейших задач поставила ликвидировать неграмотность среди всего населения. Широко развернула сеть ликпунктов. Результаты уже сказываются. По последней переписи мы имеем на каждую 1000 населения 468 человек неграмотных. Это, конечно, еще очень много, но сдвиг произошел. И если-бы эта работа шла прежним темпом, мы бы имели уже еще меньшую цифру.

Но осень 1921 года, с ее ужаснейшим голодом, с оскудением местных бюджетов, нанесла тяжелый удар делу ликвидации безграмотности. Сеть ликпунктов начинает сокращаться. В 1921 году на одну губернию РСФСР в среднем приходилось 1600 пунктов, в начале-же 1922 года мы их имеем 500, а в апреле того-же года только 150.

Работа по ликвидации неграмотности замирала. И только с 1923 года, когда республика вновь экономически окрепла, делу ликвидации неграмотности вновь начинает придаваться ударный характер.

Не лучше дело с ликвидацией неграмотности обстоит и у нас в Белоруссии.

Всего населения в Белоруссии, как известно, насчитывается до 4 011.100 человек, из них в возрасте от 16 до 35 лет, т. е. в том возрасте, среди которого мы должны вести работу по ликвидации неграмотности, 1.285.317 человек. Из них неграмотных 860.356 чел.—67%.

По отдельным округам эти цифры располагаются след. образом:

Название округов.	Количество населения в возрасте 16—35 лет.	Из них неграмотных	% % неграмотных
Бобруйский . .	152.583	100 800	67.1
Борисовский . .	97.462	65.569	67,5
Витебский . .	173.659	110.639	58,8
Калининский . .	129 778	90.293	69,9
Минский . .	157.983	104.637	59,8
Могилевский . .	160.825	106.208	59,6
Мозырский . .	97.462	66.331	68,2
Оршанский . .	119.274	73.302	61,3
Полоцкий . .	100 633	79.743	71,6
Слуцкий . . .	86.136	57.814	67,1

Такова печальная действительность. За весь прошлый год в пределах БССР действовало 479 ликпунктов, в большинстве мелкокомплектные, в которых обучение производилось или в порядке культшефства союза Рабпрос над Красной армией, или в порядке работы с допризывниками (работа при школах Соцвоса). Платных сетевых ликпунктов почти не было. Всего обучалось на этих ликпунктах неграмотных только 9768 человек. Цифра совершенно ничтожная, по сравнению с общим количеством безграмотных. За работу учителям, в большинстве случаев, почти не платилось вовсе и если что и сделано то и это приходится отнести за счет преданности делу учительства.

Если дело ликвидации неграмотности будет и впредь итти таким-же темпом, то на нем надо заранее поставить крест. Ясно, что дело надо сдвинуть с мертвой точки, надо поставить его так, чтобы заветы Ильича были выполнены. Надо придать делу ликвидации безграмотности плановый, систематический характер, а не плыть по течению.

Такой план разработан Главполитпросветом Белоруссии. План этот предусматривает ликвидацию безграмотности в течение 15 лет, т. е. к 1940 году. Срок долгий, многим, вероятно хотелось-бы скорее разделаться с этой тяготой. Но зато этот срок реальный, а не только декларативный.

Введение всеобщего обучения по Белоруссии расчитано на десятилетний срок, начиная с этого года. Значит, все время будут оставаться неграмотные дети, значит в каждом из этих 10 лет из младших возрастов будут пополняться ряды взрослых безграмотных. И не только эти 10 лет, но и следующие 5 лет, пока школа не обучит, на что потребуется 4 года, последнего безграмотного. Говорить-же о ликвидации безграмотности пока не введено всеобщее обучение, значит говорить, не будучи вполне уверенным в том, что говоришь.

При составлении плана, в основу его взята цифра неграмотных по последнему подсчету в возрасте от 16 до 35 лет всего 860356 чел. Это исходная цифра. Далее принимается во внимание, что ежегодно эта цифра будет пополняться, добавлением из младших возрастов, не охваченных в свое время школьной сетью Соцвоса, всего за 15 л. 366922 человека. Цифра эта, конечно, не претендует на абсолютную точность, но более или менее верна, так как при исчислении ее принималось во внимание: а) число ежегодной рождаемости по Белоруссии, на основании данных ЦСУ, б) ежегодная смертность, по тем же источникам, в) плановая работа Соцвоса по проведению плана всеобщего обучения.

Таким образом получается, что всего в течение 15 лет, нам будет необходимо обучить 1.227.278 человек, включая в это число городское и сельское население. По этому плану, для начала дела, необходимо будет открыть по всей Белоруссии в тек. году 658 ликпунктов, на которых должно обучаться 39279 человек, с тем, чтобы, постепенно увеличивая сеть, по пропорции, взятой при составлении плана введения всеобщего обучения, довести в последнем, 1939 году сеть ликпунктов до 3270, с числом обучаемых в 163,529 человек. Само собой разумеется, что при определении количества подлежащих обучению в следующем году, количество обученных в текущем году исключается.

Таков, в общих словах, план. Реален ли он и вполне ли возможно его выполнение? Думается, что да. По нашим подсчетам на проведение его в текущем году потребуется 217.469 рублей. Цифра, сравнительно, небольшая, если принять во внимание, что к делу ликвидации неграмотности должны быть привлечены не только государственный аппарат, но и профсоюзы и другие общественные организации.

Профсоюзы не менее, чем государство, заинтересованы в ликвидации неграмотности среди своих членов, они принимали участие в этом деле и будут принимать в нем впредь, вплоть до оплаты ликвидаторов, где это необходимо по местным условиям.

Наконец, в прошедшем году значительную работу проделало молодое общество „Долой неграмотность". Оно возникло в Минске только 29 декабря прошлого года, а в других городах гораздо позднее, в некоторых только в последнее время, но провело большую работу. Почти всю работу в городе провели именно члены этого общества, только во имя дела, не получая ни копейки. Это общество только что развивается. Надо втянуть в него как можно больше членов, надо создать условия, при которых оно могло бы нормально работать, надо заинтересовать в вопросе ликвидации неграмотности все общество, так как это дело есть наше общее, большое дело. Далее возникает вопрос: как проводить этот план, кого и как обучать?

В некоторых губерниях РСФСР обучение безграмотных вводится в принудительном порядке обязательными постановлениями. Но я полагаю, что в Белоруссии, сообразуясь с местными условиями, вряд ли будет целесообразно проводить эту меру. Принудительная мера порою вызывает не положительные, а отрицательные результаты, отпугивает население. Но некоторая, замаскированная принудительность здесь вполне допустима. Например неграмотный допризывник лишается льгот или, наоборот, научившемуся грамоте гражданину даются те или иные, незначительные, хотя, бы льготы. Это может служить до некоторой степени побудителем к тому, чтобы безграмотные охотнее шли на ликпункты.

Но отвергая принципы принудительного обучения, еще не значит отвергнуть необходимость подбора учащихся. Нам далеко не безразлично, кто будет обучаться на ликпунктах. В первую очередь мы, конечно, должны заняться обучением допризывников. Нельзя допустить, чтобы в нашей Красной армии, защитнице мировой революции, находились безграмотные, хотя бы короткое время. В ряды Красной армии должны попадать только обученные грамоте,—это должно быть установлено, как правило, в ближайшее же время. Далее, нам необходимо обучить грамоте тех граждан, которые чаще по своему возрасту попадают на выборные должности. Это, примерно, возраст от 20 до 30 л. В этом возрасте большинство наших председателей райсоветов и сельсоветов. Это наиболее активная часть населения. Оставить ее безграмотной, это значит—вдвойне подтвердить слова Ленина, приведенные выше, это значит обречь деревню на дальнейшее непонимание мероприятий советской власти, на дальнейшую ее аполитичность.

Эти две группы должны быть обучены грамоте в первую очередь.

Не менее важным является вопрос, как учить.

При существовании в районе 2-3 ликпунктов нельзя охватить большой район обучения грамоте. Ликпункты располагаются, обычно, в более крупных пунктах и захватывают только их население. Остальное население, даже в радиусе 5—10 верст, остается безграмотным. Нельзя требовать от крестьянина, чтобы он ходил на ликпункт за десять верст. Надо, значит, приблизить ликпункт к нему.

Это можно сделать таким образом. Принимая, что каждый ликпункт должен выпустить в год 50 человек, мы не сосредоточиваем его в одном месте, а разбрасываем в несколько пунктов, до 10. В каждой деревушке, где есть школа или изба-читальня, можно устроить такую ячейку ликпункта для обучения 5-7 человек. Таким образом, щупальцы ликвидации неграмотности проникают во все уголки, захватывают зна-

чительно большее количество населения. Ведь, в противном случае может получиться и так, что в том пункте, где расположен ликпункт и не найдется необходимого количества желающих обучаться.

Но здесь может возникнуть вопрос. А как быть с ликвидатором, ведь нельзя же его заставить кочевать по всем ячейкам? Мы этого и не предполагаем. Ясно, что ликвидаторов должно быть столько же, сколько и ячеек ликвидации неграмотности, этих маленьких ликпунктов. А с оплатой ликвидаторов можно будет поступить таким образом: плату производить не месячно, а как бы сдельно, за каждого обученного грамоте. Разбить ставку, которую должен получить ликвидатор полного ликпункта за нормальное количество обучаемых—вот и получится оплата за одного обученного грамоте. Именно обученного, а не обучаемого. Этой мерой достигается и другое,—личная заинтересованность ликвидатора. Ведь, он получать будет „с головы", значит, в его интересах повести кампанию за посещение ликпункта, значит в его интересах довести дело обучения до конца, ибо, в противном случае, он ничего не получает.

И еще одно немаловажное обстоятельство. Не надо забывать, что ликпункты не дают вполне грамотных. Они выпускают лишь малограмотных. Если у окончивших ликпункт не будет длительного упражнения в грамоте, он может легко ее позабыть. И получится рецидив безграмотности. Чтобы этого не было, необходимо, наряду с ликпунктами, организовать также и школы для малограмотных, где бы обученные грамоте имели возможность пополнить то, что получили на ликпункте.

Вот те вехи, по которым должно итти дело ликвидации неграмотности. Путь предстоит длинный и тяжелый. Наш бюджет слаб, он не в состоянии удовлетворить все потребности нашего края, но из этого не следует вовсе, что мы должны констатировать этот факт и успокоиться. „Что-ж, мол, мы бы готовы все сделать, да денег нет." Надо и из этого скудного бюджета урезать часть средств на такое большое дело, как ликвидация неграмотности, надо, чтобы ликвидация безграмотности, стала делом не только государства, но и всего общества.

Профсоюзы, кооперация, комсомол—все должны быть привлечены к ликвидации неграмотности. Особенно комсомол. Он должен поставить перед собой, как неотложную, очередную задачу, работу по обучению безграмотных. Он должен помнить, должен выполнить слова Ленина: „Все говорят о безграмотности. Вы знаете, что в стране безграмотных построить коммунистическое общество нельзя. Недопустимо то, чтобы советская власть приказала, или чтобы партия дала определенный лозунг или чтобы бросить известную часть лучших работников на это дело. Для этого нужно, чтобы само молодое поколение взялось за это дело.

Коммунизм состоит в том, чтобы та молодежь, те юноши и девушки, которые состоят в союзе молодежи сказали: это наше дело, мы об'единимся и пойдем в деревни, чтобы ликвидировать безграмотность, чтобы наше подрастающее поколение не имело безграмотных. Мы стремимся к тому, чтобы самодеятельность подрастающего поколения была посвящена на это дело".

Если мы все будем помнить и выполнять этот призыв Ильича, можно быть уверенным, что задачу, поставленную перед собой, мы выполним с честью.

А. КАЛЕДА.

„Социализм—есть учет".
Ленин.

НАША СТАТИСТИКА.

В условиях социалистического хозяйства, строющегося на началах государственного регулирования, статистика приобретает исключительное значение. Без точного учета тех элементов, из коих слагается экономическая жизнь, управлять хозяйством страны, подчинять его определенному плану, представляется задачей совершенно неосуществимой. Только имея в своем распоряжении цифровые данные, достаточно полно и правильно отражающие хозяйственную деятельность населения, можно говорить о разрешении стоящих перед государственными органами проблем экономического и вместе с тем политического характера.

Если же мы обратимся к нашей государственной статистике, то должны будем констатировать, что при всей ценности той работы, какая ею выполняется, в некоторых случаях она не вполне удовлетворяет пока пред'являемым к ней требованиям. С одной стороны ее материал не выявляет полностью целого ряда экономических явлений, а с другой материал этот весьма часто отстает от жизни и имеет интерес чисто академический. Недостатки эти, свойственные вообще союзной статистике не чужды также в известной степени статистике белорусской, вопрос о которой заслуживает, полагаем, того, чтобы на нем остановиться, хотя бы в рамках краткой журнальной статьи.

Белорусская статистика не имеет за собою, так сказать, исторического прошлого, поскольку Белоруссия почти не знала земской статистики, сыгравшей столь громадную роль в изучении хозяйства довоенной России. Земские учреждения Белоруссии, введенные незадолго до войны, не могли в силу этого оставить после себя более или менее сильных статистических ячеек, как это имело место в губерниях РСФСР, и статистический аппарат Советской Белоруссии должен был строиться заново без того богатого опыта и тех сил, какие по преемству получены были Губстатбюро соседних Социалистических Республик (РСФСР и УССР). Этим об'ясняется, почему статистические данные о довоенной Белоруссии так скудны и, кроме материалов центрального статистического комитета, пользовавшегося услугами волостных писарей, мы ничего другого почти не имеем. Отсюда ясно, какая большая работа по изучению края стояла и стоит перед белорусской статистикой, работа осложняющаяся к тому же затруднениями, неизвестными земской статистике с ее значительно более скромными заданиями.

Останавливаясь на этих затруднениях, приходится прежде всего указать на то отрицательное отношение ко всякому статистическому учету, с которым приходится сталкиваться всюду и везде и особенно,

в деревне. Деревня и до войны весьма подозрительно встречала всякого статистика, теперь же это подозрение переходит порой прямо в какое то опасливое чувство к каждому появляющемуся на крестьянском дворе регистратору. Ничего нет удивительного, что на все вопросы, как бы они ни ставились, селянин дает ответы нередко далекие от действительного положения вещей. Крестьянин уверен, что только для того статистика и существует, чтобы власть могла знать, сколько взять с него налога. И несомненно, до тех пор пока будет существовать такой взгляд, такая психология у крестьянства, мы не можем располагать вполне достоверными данными о нашем сельском хозяйстве. Тут необходима некоторая просветительная работа со стороны всех культурных сил деревни по раз'яснению важности статистики, ее роли в нашем социалистическом хозяйстве, нужна популяризация статистики среди широких кругов трудящихся.

Наряду с общим предубеждением к статистике нельзя также обойти молчанием весьма несерьезного отношения к ней со стороны многих работников как в центре, так и на местах. Несвоевременное представление требуемых статистических данных, имеющих срочный характер, тормазы в работе агентов статистики сплошь и рядом бывают обязаны именно такому отношению, показывающему насколько у нас еще недостаточно знакомы с тем, что составляет, так сказать, азбуку социализма.

Следующим обстоятельством, чрезвычайно затрудняющим работу нашего статистического аппарата, является недостаток более или менее квалифицированных статистиков, знакомых со статистическим методом, способных ориентироваться в статистическом материале. Статистика требует, ведь, весьма основательной теоретической подготовки, требует затем большой вдумчивости, большой внимательности ко всякой цифре, а между тем крайне мало можно найти лиц, способных всецело посвятить себя статистическому кропотливому труду.

Отсутствие мало-мальски подготовленных статистиков особенно остро ощущается на местах в деревне, где единственными агентами статистического наблюдения являются добровольные корреспонденты—крестьяне, не получающие за сообщаемые ими сведения никакого вознаграждения. Недостаток средств не позволяет поставить на должную высоту первичную низовую статистику, что для районированной Белоруссии представляется существенно необходимым. Важно каждому району иметь хорошего статистика, который об'единял бы корреспондентов ЦСУ, следил за их работой и вместе с тем выполнял статистические работы для райисполкома.

Среди причин, весьма сильно тормозящих работу государственной статистики является также междуведомственной параллелизм в статистических работах, благодаря которому на население, на различные предприятия постоянно сыплется со всех сторон целый поток бланков, анкет и в результате создается, так смущающая всех, статистическая разноголосица. Правда, до сих пор в Белоруссии подобное явление особенно резких форм не принимало и вполне своевременным нужно признать постановление СНК о концентрации всей статистической работы в ЦСУ, о контроле последних этих работ, выполняющихся иногда отдельными органами чисто кустарным способом без применения научных статистических методов.

Конечно, чтобы ЦСУ могло удовлетворить запросы всех учреждений, для этого необходима реорганизация и расширение его аппарата. При нынешнем своем штате ЦСУ не в состоянии обслуживать полностью отдельные комиссариаты, поскольку этот штат был рассчи-

тан на неукрупненную Белоруссию, на работу значительно меньшего масштаба.

Что же касается ближайших задач, стоящих перед белорусской статистикой, то укажем на главнейшие из них, подлежащие неотложному выполнению.

Здесь прежде всего следует отметить необходимость организации, так называемого динамического обследования крестьянских хозяйств, имеющего своей целью изучение тех изменений, какие происходят в деревне, той дифференциации, какая ясно намечается среди крестьянства. Вместе с этим возникает вопрос о более широкой постановке бюджетных исследований, позволяющих на основании всестороннего изучения индивидуального крестьянского хозяйства составить полную картину хозяйственной деятельности крестьянина: его бюджета, его доходов, его расходов.

Предстоит большая затем работа в области лесной статистики, долженствующей занять, в виду колоссального значения для наших финансов лесного хозяйства, весьма видное место. В задачу лесной статистики, помимо установления лесных площадей, входит также учет потребления древесины сельскими местностями, городами, промышленностью, определение стоимости работ по эксплоатации лесов, изучение цен на лесные материалы в Белоруссии и на других рынках.

В отношении же промышленности, государственная статистика должна особенное внимание сосредоточить на изучение степени производительности труда, поднятие которого является необходимой предпосылкой дальнейшего развития народного хозяйства.

В области торговой статистики должны быть выявлены роль частного капитала, размеры нашего товарооборота, покупательная способность населения наряду с наблюдением за кон'юнктурой рынка, изменением цен на продукты сельского хозяйства и промышленности, что в связи с реализацией урожая представляется делом чрезвычайной важности.

В тесной связи с изучением товарооборота стоит вопрос об учете грузового движения по железным дорогам. До сих пор данные, сообщавшиеся дорогами, поступали с громадным запозданием, благодаря чему они теряли всякий практический смысл. Такое состояние транспортной статистики поставило вопрос об упрощении способов учета товарного движения, и с июля этого года ЦСУ ССР были предоставлены Госпланом средства на организацию, так называемой, кон'юнктурно-транспортной статистики, творцом которой является профессор Поплавский. Кон'юнктурно-транспортная статистика введена лишь на крупных цензовых станциях и, хотя не охватывает всех 100% общего грузооборота страны, тем не менее, она дает точное представление о его динамике, о его тенденции, благодаря чему должна быть признана весьма верным показателем для определения хозяйственной кон'юнктуры того или иного района. У нас в Белоруссии кон'юнктурная статистика поставлена лишь на 7-ми жел. дор. узлах (Минск, Витебск, Могилев, Березина, Жлобин, Бигосово, Негорелое), имеющих значение с точки зрения общесоюзного грузооборота. Для самой же Белоруссии, для полного выявления ее собственного товарного движения, материал по означенным станциям не представляется достаточным. Необходимо эти пункты дополнить новыми станциями (Орша, Слуцк, Борисов, Рогачев и др.), организация на которых кон'юнктурной статистики может быть произведена лишь при условии отпуска средств за счет местных кредитов.

Из важнейших же задач по учету социальной массы необходимо указать на организацию санитарной статистики, пока совершенно у нас отсутствовавшей, без чего мероприятия по охране народного здравия не могут носить достаточно планомерного характера. До сих пор нет, можно сказать, никаких данных о том, в каком положении находится народное здравие, как велика заболеваемость теми или иными болезнями отдельных категорий населения, как отражаются на здоровьи трудящихся условия их работы и т. д. и т. д. Наркомздраву необходимо во что бы то ни стало преодолеть все трудности, стоящие на пути проведения в жизнь системы карточного учета больных, проходящих через больницы и амбулатории, без чего организация Центральным Статистическим Управлением санитарной статистики совершенно немыслима.

Нельзя, наконец, обойти молчанием весьма остро стоящего вопроса об опубликовании ЦСУ Белоруссии своих материалов. Об'ективные причины, до сих пор препятствовавшие ЦСУ издавать в печатном виде свои труды, должны быть устранены. Ведь, потребность в статистических данных, касающихся различных сторон хозяйственной жизни, огромная. Положение, которое существовало до сих пор и при котором приходится выписывать в ЦСУ в каждом отдельном случае нужные сведения, не может быть признано нормальным. Происходит лишняя трата времени как сотрудниками ЦСУ, так и работниками других учреждений. Необходимо своевременное печатание в виде месячных бюллетеней текущих работ ЦСУ, а также издание сборников справочного характера, которые охватывали бы хозяйство Белоруссии в целом. Подготовленные к печати итоги переписей 1915, 1916, 1917 г.г., а также городской переписи 1923 года должны быть как можно скорее выпущены в свет.

Ф. Г.

ОБЗОР СОЮЗНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ И ФИНАНСОВ ЗА ЯНВАРЬ—ОКТЯБРЬ 1924 г.

Наблюдавшееся в 1923 году сильное расхождение цен между продуктами сельского хозяйства и изделиями городской промышленности, вызвавшие с одной стороны острый кризис сбыта фабричной продукции, а с другой—невозможность удовлетворения крестьянством своих насущных потребностей, поставили перед советским правительством две ударные задачи: урегулирование внутренней торговли и создание устойчивой денежной системы.

В результате детального изучения кризиса сбыта (т. наз. проблемы „ножниц“) правительство пришло к убеждению, что главной причиной кризиса является несоответствие между темпом восстановления крестьянского хозяйства и госпромышленности, что об'ясняется отсутствием увязки между ними. „Промышленность, выросшая на основе городского рынка, способного уплачивать более дорогие цены, не смогла в момент реализации урожая сбыть свои товары менее платежеспособному массовому потребителю—крестьянству. С другой стороны, крестьянство не нашло достаточно широкого внутреннего и внешнего рынка для выгодной продажи хлеба, чем определилась низкая цена на последний“. *)

Так как в период НЭП'а, как правильно указал тов. Каменев в докладе правительства II всесоюзному с'езду советов, „увязка национализированной промышленности и крестьянского хозяйства совершается путем товарообмена на почве временной свободной купли-продажи“, то естественно, все внимание правительства обратилось на вопросы внутреннего товарооборота. Но проблема правильного товарооборота тесно связана с состоянием нашей денежной системы. „Существование совзнака дает возможность поднять цены“, говорит тов. Каменев в выше цитированном докладе правительства II всесоюзному с'езду советов. Лишь на почве устойчивой денежной валюты можно надлежащим образом поставить кредитование промышленности, производить правильную калькуляцию товаров, создать условия развития государственной торговли с одной стороны и увеличение благосостояния крестьянства с другой. „Окончание денежной реформы, переход на твердую валюту есть та задача, которую ставит перед собою правительство“.

В результате мы имеем перед собою целый ряд законодательных актов союзного правительства в области внутренней торговли и финансов, к систематическому изложению которых мы и переходим.

*) Из резолюции XIII партконференции об экономической политике.

I.

Мероприятия правительства по внутренней торговле делятся на 3 группы. Из них, на первом месте стоят мероприятия, направленные к созданию непосредственной связи между государством и крестьянством в деле обмена продуктами сельского хозяйства и госпромышленности. К этой группе относятся мероприятия по вытеснению или подчинению госторговлей частного торговца, по укреплению кооперации и по нормализации деятельности государственного торгового аппарата.

Вторая группа мероприятий заключается в регулировании рыночных цен, в частности, в понижении цен на предметы первой необходимости в крестьянском хозяйстве.

Наконец 3-я группа мероприятий направлена к усилению влияния органов власти на проведение намеченных в области внутренней торговли мер.

Соответственно этому и законодательные акты правительства распадаются на эти 3 группы.

Мы начнем с последней группы.

К ней относятся 2 декрета союзного правительства: первый „об образовании НКВнуторга союза и НКВнуторгов союзных республик“ и второй — „Временное положение о НКВнуторге союза“. Оба декрета изданы 9 мая 1924 г. (Сбор. Узак. РСФСР за 24 г. № 62, ст. 619 и 620).

До издания упомянутых декретов, органами, регулирующими внутреннюю торговлю являлись: комиссия по внутренней торговле при СТО союза и соответствующие комиссии при экономсовещаниях союзных республик. Неопределенное юридическое положение этого органа, отсутствие ясности в правах и обязанностях его естественно тормозило дело регулирования торговли.

Акт правительства о создании народного комиссариата по внутренней торговле вызван как говорится во вводной части этого декрета, „неотложной необходимостью поставить во главе дела регулирования внутренней торговли союза союзных республик полномочные органы на правах об‘единенных народных комиссариатов“, а в первой статье „временного положения о НКВнуторге СССР“ дается точная и ясная юридическая формулировка задач нового наркомата: „Об‘единенный народный комиссариат по внутренней торговле Союза ССР образуется для регулирования внутренней торговли и для руководства состоящими в его ведении предприятиями“.

Определяя таким образом задачи наркомата, законодатель присваивает ему в дальнейших статьях „Положения“ чрезвычайно широкий круг прав и обязанностей.

Наркомвнуторг является прежде всего органом власти, устанавливающим внутреннюю торговую политику республики и проводящим ее в жизнь.

С этой целью на НКВнуторг возлагается:

а) разработка начал внутренней торговой политики в соответствии с общеэкономической политикой союза ССР, а также составление общего перспективного плана развертывания внутреннего торгового оборота союза;

б) разработка общесоюзного законодательства по внутренней торговле;

в) разработка вопросов организации и национализации торговли;

г) разработка мероприятий к развитию и организации внутреннего рынка с обеспечением преобладающего влияния государственной и кооперативной торговли в торговом обороте;

д) участие в выработке планов финансирования и кредитования торговли и в разработке вопросов, касающихся денежного обращения, налогов, страхования, транспорта, промышленности, внешней торговли, и в частности, в составлении производственных и экспортно-импортных планов с точки зрения интересов внутреннего торгового оборота.

Приходится особо отметить функции наркомата, перечисленные в пункте „д". При прочтении этого пункта бросается в глаза, что нет ни одной ветви народного хозяйства республики, которая осталась бы вне сферы влияния наркомата по внутренней торговли. НКВнуторг, согласно этому пункту, принимает участие в разработке всех вопросов народного хозяйства, начиная от кредитования торговли и кончая страхованием. Мысль законодателя несомненно пошла по правильному пути, ибо торговля, рынок является при капиталистическом хозяйстве, в частности, при государственном капитализме, тем узлом, в котором связываются воедино все отрасли народного хозяйства страны.

Устанавливая, таким образом, политику внутренней торговли республики и принимая меры к проведению ее в жизнь путем участия в разработке всех мероприятий и законодательных актов правительства в области народного хозяйства, НКВнуторг в то же время выполняет функции непосредственного регулирования внутренней торговли.

Сюда относятся: а) контроль и наблюдение за торговой деятельностью государственной, кооперативной и частной торговли и руководство биржами, торговыми палатами, ярмарками и всеми отдельными учреждениями, имеющими целью способствовать развитию внутреннего торгового оборота;

б) согласование торговой деятельности по сбыту и по заготовкам (на внутреннем рынке) государственных и кооперативных предприятий путем районирования их деятельности, установления общего порядка заготовок и реализации товаров, а в случае особой надобности—регулирования отдельных рынков; установление для упомянутых предприятий обязательного выпуска или ограничения выпуска товаров на рынок, переброски товаров и т. п.;

в) регулирование цен на товары, обращающиеся на внутреннем рынке союза во всех стадиях их торгового обращения путем установления предельных цен для оптовой, оптово-розничной и розничной продажи и покупки товаров;

г) заведывание торговой инспекцией и т. п.

Одним из средств регулирования рынка и рыночных цен в условиях монополии внешней торговли является нормирование ввоза и вывоза. Учитывая важную роль этого фактора, законодатель предоставляет НКВнуторгу право „разработки и возбуждения перед советом труда и обороны вопросов о ввозе товаров из заграницы в целях влияния на кон'юнктуру внутреннего рынка".

Успешное выполнение возложенных на НКВнуторг функций возможно лишь при правильной постановке торговой статистики и детальном об'ективном изучении рынка. С этой целью в составе НКВнуторга, образуется статистико-экономическое управление, на которое возложено: учет цен и ценообразующих факторов торговых аппаратов, оборотов и капиталов, изучение кон'юнктуры рынка в связи с кон'юнктурой народного хозяйства и состояние общих отчетных сведений о состоянии торговли союза ССР.

На НКВнуторг возглагается также руководство регистрацией торговых и промышленных предприятий, рассмотрение и представление на утверждение уставов акционерных обществ и участие в рассмотрении проектов концессий, связанных с производством операций на внутреннем рынке.

НКВнуторг является не только органом регулирования и руководства. Ему предоставляется право иметь собственные торговые предприятия, организовывать таковые, а также участвовать в смешанных акционерных обществах.

Целый ряд таких предприятий, бывших раньше в ведении Наркомпрода, в настоящее время переданы Наркомвнуторгу.

В соответствии с положением о Наркомвнуторге союза, союзные республики приняли положения о НКВнуторге своей республики. Положения эти, почти тождественные во всех союзных республиках, присваивают республиканским НКВнуторгам в пределах территории данной республики и в отношении предприятий республиканского и местного значения те-же функции, которые имеет НКВнуторг союза в отношении территории всего союза и предприятий общественного значения. В них лишь оговорена обязанность республиканских НКВнуторгов подчиняться в своей деятельности законодательству союза и директивам НКВнуторга союза, а также упрощена структура наркомата. Необходимость создания об'единенного наркомата по внутренней торговле, а не самостоятельных наркоматов в каждой республике, так очевидна, что на ней останавливаться не приходится.

Еще до организации НКВнуторга *были учреждены при комвнуторге* при СТО постоянное сырьевое совещание и комиссия по льняным заготовкам. Но о них речь впереди.

Законодательные акты в области регулирования цен.

Факт регулирования цен в направлении принудительного их снижения имел место еще осенью 1923 года, когда под влиянием сильного расхождения ножниц прибегли к мерам административного характера.

Впоследствии пришли к мысли о необходимости регулирования цен, главным образом, путем мероприятий экономического характера или на основе об'ективного изучения стоимости производства, условий рынка и т. п.

Постановление СТО от 22 ферваля с. г. („Сбор. Узак. РСФСР“ № 35, ст. 332) „об установлении предельных цен на товары“ дает существовавшей еще тогда комиссии по внутренней торговле при СТО право регулировать цены на все обращающиеся на внутреннем рынке товары во всех стадиях их торгового обращения, для чего комиссии предоставляется устанавливать: а) предельные цены для оптовой, оптово-розничной и розничной продажи и покупки товаров и допустимые от них отклонения, скидки и накидки; б) списки товаров, продажа или покупка которых по ценам выше или ниже предельных не допускается“. Постановления комиссии по установлению цен публикуются и вступают в силу с момента опубликования, если в самом постановлении не предусмотрен иной порядок, обязательный к исполнению для всех учреждений, предприятий и общественных организаций и лиц, к которым они относятся, причем нарушение их карается в уголовном порядке. На эту же комиссию и соответствующие ей комиссии в республиках возложено наблюдение за исполнением постановления по регулированию цен, причем „комиссии по внутренней торговле при

СТО предоставляется право уполномачивать комиссии союзных республик на внесение в указанных комиссиею при СТО пределах изменений в установленные ею предельные цены в зависимости от местных условий".

С организацией НКВнуторга это постановление не потеряло своей силы; лишь права и обязанности, возложенные настоящим постановлением на комиссии при СТО, перешли к новообразованному наркомату.

Неделю спустя (29 февраля) были приняты СТО два других постановления в отношении розничных цен. В первом устанавливается обязанность всех торговых предприятий вывешивать на видном месте в своих торговых помещениях цены в рублях и копейках на продаваемые ими товары, обозначенные в особом списке, издаваемом местным губернским исполкомом. Еще за 4 дня до издания этого постановления комиссия при СТО опубликовала обязательное постановление о вывешивании розничных цен на 16 предметов первой необходимости во всех без исключения торговых предприятиях, торгующих этими товарами. Второе постановление касается принудительного снижения розничных цен. Изданное через две недели после принятия постановления о прекращении эмиссии совзнаков оно, основываясь на введении твердой валюты, указывает, что цены на товары повышались в связи со стремлением продавцев избежать убытков от обесценения советских денежных знаков. Полагая, что с проведением денежной реформы страховым надбавкам на рыночные цены должен быть положен конец, СТО постановляет: обязать местные комиссии по внутренней торговле немедленно разработать совместно с представителями государственной и кооперативной торговли и представить на утверждение губисполкомов проекты обязательных постановлений о снижении всех розничных цен на товары, продаваемые государственными и кооперативными лавками на процент, соответствующий размеру упомянутых страховых надбавок к розничным ценам." (Собр. Узак. РСФСР № 35, ст. ст. 338 и 339).

Во исполнение постановления СТО „об установлении предельных цен", комиссия по внутренней торговле при СТО издала ряд обязательных постановлений о снижении цен на ткани (Известия № 52), на изделия камвольного треста (Известия № 60), на бумагу (там-же), на шерсть (Известия № 61), на химические товары (Известия № 84), на изделия стекольно-фарфоровой промышленности (там-же) и на соль (Известия № 93).

Этими постановлениями цены на хлопчато-бумажные ткани понижены в среднем на 14,7 проц. против цен ноября 1923 г., на льняные на 9,8 проц., на изделия камвольного треста и моссукно—в среднем на 22 проц. Следует отметить, что в постановлении комиссии при СТО о снижении цен на изделия стекольно-фарфоровой промышленности устанавливается специальное понижение цен на 10 проц. на один вид стекла „в виду необходимости продвижения этого товара крестьянину".

20 февраля 1924 г. СТО приняло постановление о регулировании розничных цен на керосин в Москве, Ленинграде, Харькове, Ростов н/Д и Екатеринбурге.

Здесь уместно указать, что установление комиссией при СТО предельных цен ничего общего не имеет с политикой такс царского правительства, ибо в то время, как таксы были мерой чисто административного характера, предельные цены комиссии при СТО „установлены лишь для государственной и кооперативной торговли, т. е. для своих же пролетарских предприятий и основаны на точном учете расходов по производству и т. п." На частных же торговцев эти цены не

распространяются и, как сказано в раз'яснении комиссии при СТО от 15 марта с. г. „все же остальные (исключая самовольно обязавшихся продавать по ценам, установленным комиссией) частные предприятия могут продавать по ценам по выработанному каждым из них для себя прейс-куранту".

Но совершенно очевидно, что, поскольку диктующими цены являются большей частью государственные и кооперативные торговые предприятия, то частные торговцы по закону конкурренции продавать свои товары будут по ценам не выше установленных комиссией при СТО.

Характерно, что целый ряд кооперативных организаций произвело у себя добровольно снижение цен ниже-установленных комиссией при СТО предельных цен.

Если вышеперечисленное понижение цен на ряд товаров тесно связано с происходившей тогда же денежной реформой и переходом на твердую валюту, то уже те понижения цен, которые производил и систематически производит новообразовавшийся наркомат по внутренней торговле, являются результатом той общей задачи регулирования рынка, которая возложена на этот наркомат. Так, в августе-сентябре с. г. обязательными постановлениями НКВнуторга Союза установлены оптовые и розничные цены на резиновую обувь (Экономическая Жизнь № 260), на хлопчато-бумажные изделия („Э. Ж." № 272), на кожевенные товары („Э. Ж." № 279).

Характерно, что установленные цены обязательны для трестов, эти изделия производящих и для их торговых предприятий. Предполагается очевидно, что это приведет по чисто-экономическим условиям к общему снижению цен.

Мероприятия по регулированию внутреннего торгового оборота.

Из мероприятий правительство союза по регулированию внутренней торговли следует прежде всего отметить декрет президиума ЦИК и СНК союза ССР „о мерах к облегчению для крестьянства покупки сельско-хозяйственных орудий". (Сбор. Узак. РСФСР за 1924 г. № 22, ст. 217).

Устанавливая в 1-й статье декрета, что „дело продажи сельскохозяйственных орудий должно быть поставлено таким образом, чтобы они были приближены к крестьянскому населению и стали для него доступны", правительство в следующих статьях проводит следующие меры:

1) орудия должны продаваться по довоенным ценам, причем „при продаже довоенный рубль считается равным червонному";

2) из государственной казны отпускаются особые средства на расходы по снабжению крестьянского населения с.-хозяйственными орудиями по наиболее дешевым ценам;

3) крестьянству предоставляются долгосрочный кредит от 1-го до 5-ти лет через сельско-хозяйственный банк и общества сельско-хозяйственного кредита, которые производят учет векселей, выданных крестьянскими об'единениями за купленные в кредит орудия.

На существовавшую в то время комиссию по внутренней торговле при СТО возложено устанавливать при участии других ведомств: а) оптовые цены трестов на продаваемые орудия и б) предельный размер надбавки, выше которой предприятия и организации, торгующие сельско-хозяйственными орудиями, не вправе накидывать на оптовые цены.

В развитие этого постановления 11 апреля утверждена инструкция по применению постановления, напечатанная в „Собр. Узак. РСФСР № 54, ст. 53".

Наряду с непосредственным установлением цен на продукты первой необходимости правительство принимает меры к уменьшению себестоимости фабричной продукции. Среди мер, содействующих последнему, одной из наиболее действительных является упорядочение снабжения госпромышленности сырьем, устранение конкурренции при заготовке сырья и равномерное распределение заготовителей по районам заготовки.

Первым законодательным актом в этой области является постановление СТО „о мерах к упорядочению льняного рынка и обеспечению льняной промышленности сырьем". (Собр. Узак. РСФСР за 24 г. № 32, ст. 304).

Этим постановлением запрещается отдельным льняным трестам производить самостоятельно заготовки льна. Вся заготовка льняного сырья как для экспорта, так и для промышленности должна производиться лишь следующими организациями: акционерным обществом по покупке и продаже льна (Льноторг), госторгом, Центросоюзом, Хлебопродуктом, центральным кооперативным союзом льноводов и конопледоводов (Льноцентр), а также по их уполномочию другими государственными и кооперативными организациями. Отдельным льняным фабрикам разрешается самостоятельно заготовлять льняное волокно лишь в пределах района фабрики.

При комиссии по внутренней торговле СТО союза образуется полномочная комиссия для решения всех вопросов по льняным заготовкам. На эту комиссию возлагается, кроме наблюдения за проведением в жизнь изложенных мероприятий, также определение процентного соотношения вывоза льна заграницу и размеров снабжения льном государственной промышленности, определение календарного порядка снабжения госпромышленности сырьем и установление его ассортимента, определение плана финансирования льняных заготовок и т. п. Решения этой комиссии по подписании их председателем Комвнуторга при СТО (ныне наркомом по внутренней торговле) являются окончательными и обязательными к исполнению.

Несколько дней спустя было постановлением СТО создано при Комвнуторге „постоянное сырьевое совещание". На эту комиссию, состоящую из представителей Комвнуторга, различных центральных ведомств и постоянных сырьевых совещаний союзных республик возложено изучение сырьевого рынка, условий заготовки сырья и выяснение мер к предотвращению и смягчению сырьевого кризиса; распределение районов закупки сырья и т. п.

При сырьевом совещании состоят специальные секции по отдельным видам сырья. Постановления сырьевого совещания утверждаются Комвнуторгом, а в необходимых случаях президиумом ЦИК, СНК и СТО Союза. (Собр. Узак. РСФСР за 1924 г. № 32, ст. 302).

Как на пример результатов деятельности совещания можно указать на приказ ВСНХ СССР за № 315 „о порядке заготовки кожевенного сырья", который на основании одобренного Комвнуторгом постановления кожевенной секции сырьевого совещания устанавливает план и порядок заготовки кожсырья, предусматривающий распределение районов заготовки и согласованность действий заготовителей, размер предельных надбавок на себестоимость при продаже заготовленного кожсырья и т. п.

Нижегородская ярмарка, являющаяся безусловно крупным фактором развития внутреннего торгового оборота функционировала в настоящем году под непосредственным руководством и наблюдением Наркомвнуторга.

Постановлением СТО от 7-го марта с/г. „о мероприятиях по подготовке Нижегородской ярмарки 1924 года“ (Собр. Узак. РСФСР № 43, ст. 394) на существовавшую тогда комиссию по внутренней торговле при СТО было возложено разработать план торговли на Нижегородской ярмарке, причем предложено учесть необходимость максимального привлечения на ярмарку восточных стран и окраинных районов союза ССР, широкого участия на ярмарке кустарей и развития сырьевых операций. Ей же предложено разработать план кредитования ярмарочных операций, и проект необходимых льгот для ярмарки, пересмотреть тарифы и т. п.

Работу эту пришлось выполнить новообразовавшемуся наркомату по внутренней торговле.

К законодательным актам, направленным к наиболее правильной организации торговли надлежит причислить: 1) постановление СТО „о регистрации внебиржевых сделок госпредприятий и учреждений“ (Собр. Узак. РСФСР № 54 ст. 532) и постановления, касающиеся мер и весов и введения метрической системы.

Законодательство по кооперации.

Изложенные нами выше законодательные акты, относящиеся к области урегулирования внутренней торговли имели своей целью сократить накладные расходы на продукты госпромышленности, понизить себестоимость продукции и т. п.

Но все эти меры не приведут к положительным результатам в том случае, если между госпромышленностью и массовым потребителем-крестьянином будет стоять частный торговец.

В последнем случае все эти мероприятия могут пойти лишь на пользу частного торгового капитала, да к тому же не будет достигнута основная в данный момент политическая задача, смычка города с деревней, которая в области экономики переходит в задачу установления непосредственной связи между госпромышленностью и ее потребителем - крестьянином. Есть кроме того еще одна опасность: „Благополучие денежной реформы будет неизбежно поколеблено от неорганизованности рынка и господства на нем частной торговли, не поддающейся постоянному и действительному регулированию со стороны государства“. (Из резолюции XIII с'езда РКП).

Как указывал в начале сего года т. Каменев в докладе правительства II Всесоюзному с'езду советов, частный капитал, который в оптовой торговле достигает 13 проц., в оптово-розничной возрастает вдвое, а в розничной торговле преобладает над государственным и общественным капиталом. Это об'ясняется тем, что гибкий государственный аппарат не способен охватить распыленный по селам и деревням крестьянский рынок.

В целях овладения крестьянским рынком выдвинута на первый план кооперация. Лишь она может при надлежащей организации ее бороться с частным капиталом и вытеснить его.

„Вся важность задачи кооперативного строительства должна быть понята и признана еще и потому, что в области экономики совершенно ясно, что дальнейшее продвижение к социалистическому хозяйству будет определяться двумя параллельными моментами: успехами развития

крупной государственной промышленности во-первых, и успехами кооперированного населения, во-вторых". (Из резолюции XIII с'езда Р. К. П. о кооперации).

Исходя из этих двух соображений правительство приняло ряд мер к развитию и оздоровлению. кооперации.

Основные недостатки нашей кооперации выражаются в некотором кооперативном главкизме, выражающемся в увеличении коммерческих оборотов средних и высших кооперативных органов в ущерб низовым кооперативным ячейкам и в слабом огранизационном руководстве низовой кооперации, в недостаточно быстрой приспособляемости кооперации к местным условиям и требованиям потребителя, в неудачном подборе товаров и т. п. и, наконец, в недостаточной самодеятельности потребителя в работе кооперации.

Надо было подвести новый фундамент под кооперацию, надо укрепить низовую кооперацию. К этой мысли пришло правительство, и в изданном 30-го декабря 1923 года декрете президиум ЦИК и Совнарком Союза постановляют: „отменить обязательную приписку граждан к единым потребительским обществам. Вступление в члены потребительских обществ, равно как и выход из них, отныне становится добровольным". (Собр. Узак. РСФСР за 20 г. № 17 ст. 177). Этим декретом потребительская кооперация была реорганизована на началах добровольного членства.

На этом принципе основан новый декрет ЦИК и СНК Союза от 20 мая с. г. „о потребительской кооперации". (Изв. ЦИК № 114).

Всем гражданам СССР, за исключением лиц, лишенных согласно конституции избирательных прав, предоставляется право образовывать, для обслуживания своих потребительских и хозяйственных нужд потребительские общества. Последние, однако, могут обслуживать и не членов общества на основаниях, устанавливаемых их общими собраниями или собраниями уполномоченных, в тех кооперативах, в которых высшим органом управления является собрание уполномоченных вместо общих собраний членов. Наименьшее число членов, при наличии которых может открываться и действовать потребительское общество определяется соответствующим союзом потребительских обществ, однако число их не может быть ниже 30. Капиталы потребительских обществ и их союзов составляются из имуществ, поступивших в собственность упомянутых кооперативных организаций при их возникновении и из вступительных и паевых взносов, при чем размер первых не может превышать 50 коп., а вторых 5 р. Потребительским обществам предоставляется право производить следующие операции: приобретать и сбывать продукты сельского хозяйства и промышленности, распространять среди населения продукты государственной и кооперативной промышленности на комиссионных началах, снабжать своих потребителей орудиями, инструментами и разными материалами, требующимися в их хозяйстве, самим изготовлять продукты сельского хозяйства и промышленности для снабжения ими потребителей, заниматься сбором и переработкой сырья, и также предоставлять потребителям во временное пользование всякого рода орудия производства и совершать кредитные операции, открывая для того специальные кредитные отделы.

Уже отмеченная последней функция потребительских обществ имеет своей целью обслуживать потребителей не только как потребителей, но и как производителей. Этим же декретом дается потребительским обществам право производить и другие операции, имеющие своей целью организовать членов кооперативов в производственном отношении. Так, потребительским обществам предоставлено право со-

вершать торгово посреднические и комиссионные операции по сбыту продуктов труда своих членов, а также открывать склады для хранения продуктов их труда.

Однако законодатель не пошел по пути полного слияния производственной и потребительской кооперации.

22 августа 1924 г. ЦИК и СНК издали декрет о сельско-хозяйственной кооперации, которым устанавливается принцип отдельного существования производственной сельско-хозяйственной кооперации.

Признавая во вводной части декрета „развитие сельско-хозяйственной кооперации одним из важнейших средств под'ема сельского хозяйства и приобщения трудовых крестьянских масс к социалистическому строительству", ЦИК и СНК предоставляет всем гражданам Союза ССР, занимающимся сельским хозяйством или связанными с ним промыслами, право образовывать кооперативные об'единения (товарищества, артели и коммуны) в целях совместного ведения сельско- хозяйственного производства, совместной переработки и сбыта продуктов сельского хозяйства, снабжения своих хозяйств необходимыми средствами производства, в том числе машинами, электрификационными и тому под. техническими сооружениями, а также в целях производства земельных улучшений (мелиорации). Наряду с выполнением указанных задач сельско-хозяйственным и кооперативным об'единениям предоставляется право производить в своем районе кредитные операции в форме приема вкладов и выдачи ссуд на хозяйственные надобности, а также обслуживать потребительские нужды своих членов путем продажи и выдачи таковых в оплату за сдаваемые для сбыта продукты сельского хозяйства.

Наименьшее число членов сельско-хозяйственных кооперативных организаций устанавливается законодательством союзных республик, но во всяком случае не может быть менее: в первичных кооперативах—5 членов, в первичных кооперативах, ведущих кредитные операции—50 членов и в союзах—3 членов (об'единений низшей степени).

Сельско-хозяйственным кооперативным организациям предоставляется свободно устанавливать взаимоотношения с другими видами кооперации и образовывать смешанные по роду своей деятельности кооперативные организации.

Как потребительские общества, так и сельско-хозяйственные кооперативы имеют право вести культурно-просветительную работу среди своих членов и окружающего населения под надзором Наркомпроса соответствующей республики.

Органами управления кооперативных организаций (потребительских и сельско-хозяйственных) являются: общие собрания или собрания уполномоченных и правление, при чем по особому постановлению общего собрания или собрания уполномоченных может быть также учреждаем совет. Органом контроля явл ется ревизионная комиссия.

Потребительским и сельско-хозяйственным кооперативам предоставляется право об'единяться в районные, губернские или соответствующие им союзы. Союзы имеют право производить все указанные выше операции, а также организовывать и инструктировать об'единения низшей степени, производить ревизии их, созывать с'езды и совещания.

Органы управления союзов избираются собраниями уполномоченных от входящих в их состав кооперативных организаций и действуют на основании уст вов союзов. Форма устава должна соответствовать нормальному уставу, утвержденному СНК СССР, в соответствии с настоящим декретом. С момента регистрации потребительские и сельско-

хозяйственные общества и их союзы получают права юридического лица. Никакие взыскания, пред'являемые к членам потребительского общества или сельско-хозяйственного кооператива, не могут быть обращаемы на их паевые взносы.

Потребительские и сельско-хозяйственные кооперативы и их союзы ликвидируются: а) по постановлению общего собрания членов (собрания уполномоченных), б) если число членов общества или союза окажется менее требуемого уставом или законом, в) с об'явлением организации по суду несостоятельной, г) в случае уклонения организации от указанной в уставе цели, а равно в случае уклонения ее в сторону противную интересам государства.

Об'единения потребительской кооперации, равно как и об'единения сельско-хозяйственной кооперации союзных республик могут образовывать общесоюзные об'единения, устав которого утверждается Совнаркомом Союза ССР.

II.

Законодательство в области финансов.

На происходившем в январе сего года II Всесоюзном С'езде Советов т. Каменев в отчете правительства и тов. Владимиров в докладе Наркомфина заявили, что от существования в стране двух валют, устойчивой—червонной и неустойчивой—совзначной, страдают больше всего рабочие и крестьяне, и особенно—крестьянство.

Принимая во внимание этот момент, равно как и то, что без существования в стране нормального денежного обращения, основанного на устойчивой валюте, немыслимо серьезное оздоровление народного хозяйства, II Всесоюзный С'езд Советов признал „важнейшей очередной хозяйственной задачей... упорядочение денежного обращения, для чего необходимо в кратчайший срок закончить денежную реформу, правильно начатую введением червонца взамен падающего денежного знака и ввести в обращение устойчивые казначейские билеты".

На основании этого постановления правительство Союза приступило к проведению денежной реформы.

Законодательство по созданию твердой валюты.

5 февраля 1924 года был принят декрет „о выпуске государственных казначейских знаков достоинством в 1, 3 и 5 руб. золотом," причем установлена обязательность приема их во все платежи всеми учреждениями, предприятиями и лицами по их нарицательной золотой стоимости. В этом же декрете установлен порядок выпуска казначейских билетов: „Предел эмиссионного права НКФина в отношении общей суммы выпуска государственных казначейских билетов установить на первое число каждого месяца", на основании определенных правил. „Размеры каждого отдельного выпуска государственных казначейских билетов в пределах, выше указанных, устанавливается особыми постановлениями СТО" (Собр. Узак. РСФСР № 32, ст. 288).

Того же числа СТО определило размер первого выпуска казначейских билетов в двадцать миллионов золотых рублей.

7 февраля состоялось постановление ЦИК и СНК Союза „о выпуске в обращении денежных знаков образца 1923 года достоинства в 25.000 руб. Это был последний выпуск совзнаков. 14 февраля был издан декрет „о прекращении эмиссии советских дензнаков, стоимость которых не обозначена в твердой валюте", которым установлено, что

с 15-го февраля прекращается изготовление и выпуск в обращение совзнаков, а также уничтожаются имеющиеся запасы;

7 и 22 марта был установлен твердый курс совзнаков, имеющихся в обращении, и сроки их выкупа. Последний срок хождения совзнаков установлен 10 мая 1924 г. включительно. Последний срок выкупа их —30 июля 1924 г. по курсу 1 коп. в золотом исчислении за 500 руб. совзнаками.

Постановлением СНК от 17 июня установлен последний срок выкупа совзнаков у заграничных держателей—31 июня 1924 г.

Еще несколько ранее, 22-го февраля, ЦИК и СНК Союза поручают Наркомфину Союза „в развитие мероприятий, направленных к созданию устойчивых денег... приступить к выпуску в обращение серебряной монеты советского образца достоинством в 10, 15, 20, 50 к. и 1 рубль и медной монеты советского образца в 1, 2, 3 и 5 копеек". Установлена обязательность приема их к платежу по курсу казначейских билетов, при чем серебряная монета в 1 р. и в 50 коп. обязательна к приему на сумму до 25 руб. в один платеж, а остальная серебряная и медная монета на сумму до 3-х рублей.

Выпуск в обращение серебряной и медной монеты засчитывается в счет выпуска казначейских билетов и сообразуется с потребностью оборота в деньгах соответствующих достоинств. В том же декрете установлено, что серебряная и медная монета чеканится исключительно из металла, принадлежащего казне и что воспрещается принимать в платежи серебряную и медную монету царской чеканки. Разделом II этого декрета подробно устанавливается лигатурный вес монет и содержание чистого серебра.

До настоящего времени законодательными актами СТО допущено 8 выпусков казначейских билетов и металлической монеты на общую сумму в 250.000.000 рублей.

Сохранение устойчивого курса новых денежных знаков требует принятия со стороны правительства целого ряда чрезвычайно серьезных мер.

Одной из таких мер является борьба с повышением цен и вообще правильная организация внутреннего торгового оборота. О мероприятиях, произведенных в этой области, мы говорили выше.

Законодательство в области мероприятий по концентрации в руках государства свободных денежных средств.

Кроме того правительство приняло еще и другие меры, из которых на первом месте надлежит поставить мероприятия по концентрации в кассах государства свободных денежных средств. Эта концентрация производится либо путем выпуска внутренних займов, либо путем развития вкладных операций, сберегательных касс и т. п.

В условиях дореформенного денежного обращения (при падающей валюте) сберегательные кассы сильно развили свою деятельность, т. к. население путем вкладов в сберегательные кассы страховало свои денежные суммы от обесценения. С введением устойчивой валюты этот стимул влечения населения к сберегательным кассам отпал. В настоящее время сберегательные кассы должны привлечь клиентуру определенной системой льгот и преимуществ для вкладчиков. Первой мерой в этом направлении является повышение процента по вкладам в сберегательные кассы. Эту цель и преследовал Наркомфин Союза своим постановлением от 14 февраля с. г. „о повышении процентов по вкладам в государственные трудовые сберегательные кассы", кото-

рым процент по бессрочным вкладам и текущим счетам повышен с 3-х до 6-ти, а по вкладам срочным: от 3 до 6 месяцев—6½% годовых, а от 6 и выше—7½% годовых.

С той - же целью привлечения средств правительство Союза 15 февраля с. г. издало постановление „о выпуске внутреннего золотого восьмипроцентного займа на сумму в 100.000.000 золотых рублей" сроком на 6 лет в облигациях, достоинством в 100 и в 1000 рублей золотом. Выпускной курс облигаций назначается в 96 за 100, при чем по ним насчитывается 8% годовых. Заем выпускается в течение 4-х лет, начиная с января 1926 г. путем ежегодных тиражей в 20.000.000 р. каждый. Облигации займа имеют свободное хождение наравне с другими государственными и гарантируемыми правительством процентными бумагами и освобождаются от всяких налогов и сборов.

В связь с этим постановлением надо поставить декрет ЦИК и СНК Союза от 7-го марта 1924 г. „о помещении резервных и запасных капиталов государственных учреждений и предприятий в государственные и гарантированные правительством процентные бумаги" (Собр. узак. РСФСР № 43, ст. 399). Этим декретом устанавливается обязанность госучреждений и госпредприятий, не состоящих на государственном бюджете, имеющих запасные или резервные капиталы помещать не менее 60% таких капиталов в государственные и гарантированные правительством процентные бумаги, список которых публикуется Наркомфином не реже, чем через каждые 6 месяцев. Отчуждение, залог и другие виды распоряжения процентными бумагами производятся ими с обязательным уведомлением о том подлежащего органа Наркомфина. В случае необходимости уменьшения в установленном порядке резервного или запасного капитала предоставляется право предприятию реализовать излишнее, сверх 60% общей суммы капиталов, количество процентных бумаг путем продажи или путем пред'явления Наркомфину, который в этом последнем случае обязан оплатить их по номинальной стоимости с учетом текущих процентов. Наркомфин во исполнение данного постановления издал приказ о помещении предприятиями 60 проц. своих капиталов в облигации восьмипроцентного займа.

19 марта с. г. ЦИК и СНК Союза приняли постановление „о выпуске крестьянского выигрышного займа" (Собр. узак. РСФСР № 45, ст. 421). 16 апреля принято постановление „о выпуске второго государственного выигрышного займа 1924 года".

Первый крестьянский заем выпускается на сумму в 50.000.000 руб., сроком до 31 декабря 1926 года, облигациями: рублевого, трехрублевого, пятирублевого достоинства по выпускной цене 85 коп. за рубль. По ним начисляется 5% годовых. Общее число выигрышей определяется в 177.280 на сумму в два миллиона руб. Облигации могут быть свободно продаваемы и закладываемы; они также принимаются в залог по государственным подрядам и поставкам и в обеспечение ссуд, выдаваемых сельско-хозяйственным банком и обществами сельскохозяйственного кредита в размере 75% их нарицательной стоимости. Облигации займа и сделки с ними освобождаются от налогов и сборов, а выигрыши освобождаются от подоходно-поимущественного налога.

Второй государственный выигрышный заем выпускается „в целях увеличения государственных доходов и укрепления денежной системы Союза ССР, а также в целях предоставления населению возможности помещения своих сбережений" сроком на 5 лет по 15 марта 1929 года на сумму 100.000.000 рублей. Держателям облигации уплачивается 6% годовых. Как и облигации крестьянского займа они освобождаются от налогов и сборов и принимаются в залог по государственным подря-

дам и поставкам в размере 60% их нарицательной стоимости. Выигрыши освобождаются от подоходно-поимущественного налога.

СНК Союза установил обязательный порядок размещения облигаций 2-го выигрышного займа между плательщиками подоходно-поимущественного налога (за исключением лиц, получающих заработную плату) промыслового сбора, частными подрядчиками и поставщиками при выплате им сумм, причитающихся по договорам подряда и поставки и комиссионерами при выплате вознаграждения по комиссионным поручениям.

Из сумм, поступающих от размещения 2-го выигрышного займа в обязательном порядке, 10% поступает в доходы местных советов и 2%—в доходы СНК Союзной Республики.

В начале денежной реформы было строго установлено, что размер выпуска казначейских билетов будет строго сообразован с потребностями в них торгового оборота. Однако это соответствие количества устойчивых дензнаков потребностям оборота может быть легко нарушено выпуском отдельными предприятиями (трестами и др.) разных денежных суррогатов в виде денежных квитанций, ордеров и т. п. Поэтому СТО Союза постановлением своим от 29 февраля 1924 года воспретил „всем государственным, кооперативным и частным организациям, предприятиям и лицам выпуск, без особого на то разрешения Наркомфина Союза, каких-бы то ни было денежных суррогатов, как-то: платежных ордеров на пред'явителя, пред'явительских денежных квитанций на товары и т. п.

Органам Наркомфина предоставляется право производить немедленно опечатание касс организаций и предприятий, которые нарушили бы указанное постановление, и входить в соответствующие органы с предложением о ликвидации означенных организаций и предприятий (Собр. Узак. РСФСР № 37, ст. 348).

Законодательство в области увеличения неналоговых доходов.

В деле укрепления наших финансов громадную роль играют налоговые доходы, которые в условиях переживаемого нами государственного капитализма должны при развивающейся государственной промышленности составлять большую часть доходной сметы нашего бюджета.

Происходивший в январе II Всесоюзный С'езд учел это обстоятельство и в постановлении „о мероприятиях в области финансовой политики Союза ССР", принятого по заслушании доклада Наркомфина, указал: „В области увеличения доходов неналогового характера необходимо обратить самое серьезное внимание на максимально быстрый учет доходных возможностей республик в целях их всемерного использования; в частности, признать самой ударной областью работы в этом направлении возможно более быструю и правильную постановку лесного хозяйства, а также самое срочное рассмотрение балансов 1922-1923 годов всех промышленных, торговых и сельско-хозяйственных предприятий, переведенных на начала коммерческого расчета, в целях извлечения определенной части прибыли этих предприятий в доход общегосударственного или местного бюджета".

Во исполнение этого постановления СТО издало 11 июля с. г. декрет „о мерах к ликвидации недоимочности государственных и кооперативных предприятий по государственным налогам и неналоговым доходам". (Изв. № 147).

Согласно этому постановлению, Наркомфину Союза ССР и Народным Комиссариатам Финансов Союзных Республик, а также соответственным хозяйственным наркоматам и кооперативным центрам, поручается ликвидировать в максимальной степени недоимочность промышленных и торговых предприятий по неналоговым доходам.

Для этого они могут использовать все принадлежащие им по закону права, подробно изложенные в „Положении о взимании налогов и сборов" от 17 июля 1922 года. Наркомфин СССР и народные комиссариаты союзных республик по соглашению с руководителями соответствующих ведомств командируют в недоимочные госпредприятия своих уполномоченных для наблюдения за обращением поступающих доходов на уплату недоимок и для визирования необходимых расходов.

Комиссии по рассмотрению балансов и отчислений прибылей госпредприятий предлагается усилить работу и установить кратчайший срок для внесения прибылей в доход казны.

Что касается госорганов, которые состоят участниками акционерных обществ, то и они должны принять меры к отчислению не менее 70 проц. прибыли в дивиденд и внести полученные в виде дивиденда суммы в доход казны.

Ответственность за невзнос налогов и сборов возлагается на руководителей государственных и кооперативных предприятий.

Декрет этот также говорит о мерах ликвидации недоимочности по прямым и косвенным налогам.

В связи с этим усилилась деятельность управления госдоходами Наркомфина Союза и союзных республик.

Таково законодательство правительства Союза в области урегулирования внутренней торговли и денежного обращения.

Каковы же результаты?

На это дают нам ответы доклады Наркомвнуторга и Наркомфина Союза ССР на происходящей в настоящее время 2-й сессии ЦИК Союза.

Согласно данным, приводимым Наркомвнуторгом, тов. Лежавой, „потребительская кооперация начала в октябре прошлого года с пяти миллионов оборота и подошла в нынешнем году к тринадцати миллионам". Покупательные операции кооперации на Московской товарной бирже возросли от 8,5 проц. в первый квартал 1923—1924 г. г. до 20,25 проц. общего оборота в четвертом квартале того же бюджетного года. На провинциальных товарных биржах рост покупательных операций кооперативных об'единений выражается в цифрах: 13—19 проц. общего оборота в первый квартал и около 40 проц. в четвертый квартал бюджетного года. В то же время закупки частной торговли понижаются от 25 проц. в первом квартале до 10,8% в четвертом.

Тов. Лежава констатирует, что сжатие „ножниц"—факт совершившийся. Далее он указывает, что „имеющийся у нас опыт утверждает нас в той мысли, что в дальнейшем мы можем успешно провести начало планирования, овладения рыночной стихией и введения ее в плановое русло".

Что касается вопроса денежного обращения, то в успешности проведенных мероприятий нас убеждает факт устойчивости новой советской валюты. Дальнейший успех денежной реформы обеспечен тем, что бюджет 1924—1925 г. г. сведен без дефицита, благодаря чему в настоящем году не будет эмиссии дензнаков, а также тем, что „не только в области промышленности, но и в области торговли, и в области банковой,—повсюду можно указать на прекращение дефицитности и появление прибыльности".

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМСОВЕЩАНИЯ Б.С.С.Р. за 1923—1924 год.

В начале текущего года имели место два крупных события, которые коренным образом повлияли на дальнейшее развитие экономической жизни Белоруссии. Это—укрупнение ее за счет прилегающих губерний, с одной стороны, и денежная реформа по всему Союзу, окончательный переход от совзначной валюты к твердой, с другой стороны. Прежняя БССР с ее лишь шестью уездами бывшей Минской губернии, естественно, не могла иметь широких перспектив для развития своего хозяйства, и только присоединение к ней восточных смежных областей, тяготеющих не только по линии национальной, но и по своей социально-экономической структуре, дало более крепкую экономическую базу для развития сельского хозяйства и промышленности. Завершение денежной реформы, выразившееся в проведении твердой устойчивой валюты, создало возможность выйти, хотя и медленным путем, из того тупика, в котором очутилось хозяйство всего Союза и БССР в частности. Этим определилась дальнейшая работа отдельных Наркоматов и планирующего их деятельность органа—Экономсовещания.

За период с начала текущего года по октябрь работа ЭКОСО в основных чертах свелась к выработке и принятию мер по перестройке всей промышленности в укрупненном масштабе, к проведению стабилизации валюты, к содействию развития промышленности и сельского хозяйства, к увязке их между собою, к вовлечению широких масс в дело хозяйственного строительства.

Промышленность.

В связи с проведенным районированием, необходимостью предоставления округам и нижестоящим административным органам имущества и средств для удовлетворения местных нужд, проделана была под общим руководством и по директивам ЭКОСО работа по разграничению предприятий на имеющие значение республиканское и местное. Первые остаются в ведении ВСНХ, а вторые в ведении местных Исполкомов. При проведении этой работы была произведена и перестройка существовавших групповых управлений (трестов), об'единение однородных по своей хозяйственной деятельности органов (Белгосстрой, Стеклотрест) и образование новых (Бумтрест). Много внимания было уделено вопросу развития отдельных отраслей промышленности, особенно лесной—этой главной отрасли хозяйства республики, картофелеперерабатывающей и других. Существовавшие на территории два лесных треста Лесбел и Западолес, из коих Лесбел, работающий, преимущественно, на местный и союзный рынок, а Западолес по экспорту за границу, об'единены в один трест; об'единением этим достигнуто согласование работы, более целесообразное использование лесосек,

сокращение аппарата, уменьшение накладных расходов и удешевление продукции. Особое значение для нашей Республики имеет развитие картофеле-перерабатывающей промышленности; это дает возможность поднять культурный уровень хозяйства как совхозов, так и крестьянства и придать сельскому хозяйству промышленный уклон. Вопрос этот обсуждался в Экономсовещании, которое и приняло целый ряд мер по обследованию существующих крахмальных и винокуренных заводов, по выяснению возможности экспорта крахмала и его продуктов на заграничный рынок, по снижению существующего ныне высокого акциза на патоку, являющуюся продуктом массового потребления, по ознакомлению широких масс с выгодностью культуры картофеля, рациональными способами его культивирования и утилизации путем брошюр, листовок, обучения в школах и т. п.

В интересах развития спичечной промышленности, приняты были меры к установлению более льготных сроков оплаты акциза за спички, о чем и возбуждено соответствующее ходатайство перед СТО Союза ССР.

В целях содействия развитию разных отраслей промышленности, создается промышленный фонд путем отчисления известного процента от чистой прибыли.

Большое внимание было уделено вопросу об усилении и плановом кредитовании как промышленности, так торговли и кооперации. В этом отношении ЭКОСО приняло целый ряд мер к увеличению оборотных средств как в Белорусской конторе Госбанка (до двух с половиною миллионов), так и Промбанке, к проведению принципа децентрализации кредитов по отношению к Белоруссии, к продлению сроков кредита, особенно коммунальному и сельскому хозяйству, понижению учетного процента, к усилению пассивных операций, обязав все учреждения и предприятия хранить свои наличные средства в банках, к более широкому развитию активных операций в сторону увеличения выдачи ссуд промышленности под товары. Приняты меры к тому, чтобы кредитование носило плановый характер; была создана „тройка“ для составления периодических планов кредитования и проведения их с учетом нужд, значения и удельного веса кредитующихся госорганов в общем хозяйстве Белоруссии и с увеличением кредитования кооперации как центральной, так и низовой; при чем план кредитования должен быть общий как для Госбанка, так и Промбанка. В целях исправной деятельности обоих банков, было предложено ввести более строгую кредитную дисциплину. Существование в Белоруссии одной лишь конторы Промбанка в Минске, конечно, недостаточно для удовлетворения кредитных нужд всей промышленности. Особенно это чувствуется по отношению к Витебску, где сосредоточена значительная часть всей промышленности Белоруссии. С этой целью и было возбуждено ходатайство об открытии там конторы Промбанка, но оно не увенчалось успехом.

Торговля.

Учитывая необходимость дальнейшего и при том более планового воздействия на органы госпромышленности и торговли, в целях снижения и сближения цен на товары промышленности с ценами продуктов сельского хозяйства, а равно и регулирование в целом всей торговли, была учреждена при ЭКОСО Комиссия по внутренней торговле, преобразованная, впоследствии, в об'единенный Наркомат. Под общим руководством ЭКОСО этот госорган провел весьма зна-

чительную работу, направленную к изучению состояния рынка, регулированию продажных цен как продуктов первой необходимости, так и сырья путем административного воздействия и общественного контроля, к прекращению оптовых продаж госорганами и кооперацией частным торговцам, к усилению работы кооперации и охвата ею возможно большей сферы по распределению продуктов с целью устранения частных посредников; к усилению контроля над торговой деятельностью хозорганов. Целый ряд заседаний ЭКОСО был посвящен обсуждению вопросов, выдвигаемых Комвнуторгом по осуществлению возложенных на него задач.

В целях наиболее успешного выяснения вопросов, связанных с торговлей сельско-хозяйственным и техническим сырьем, а также вопросов поддержания и развития сельско-хозяйственной промышленности, при Комвнуторге учреждено по постановлению ЭКОСО постоянное сырьевое совещание с секциями живсырья (кожсырье, конволос, щетина и т. п.), волокнистых веществ (лен, пенька и т. п.) и лесных материалов, в задачи коего входит обсуждение вопросов, касающихся: проведения правильной политики цен путем установления размеров предложений и спроса на сырье: изучения факторов, влияющих на цены; изучения сырьевого рынка и условий заготовки сырья; распределения сырья и закупок по районам в соответствии с нуждами госпромышленности и экспорта, стандартизации сырья, улучшения и удешевления способов обработки и др.

Для урегулирования хлебо-фуражной торговли и планомерного проведения хлебо-заготовительной кампании как на внутренний, так и заграничный рынок, учреждено при Комвнуторге *постоянное хлебо-фуражное совещание.*

Для реализации урожая текущего года уже в мае месяце ЭКОСО была выделена специальная комиссия; в задачи ее входило выяснение товарных излишков хлеба, размера внутреннего потребления и возможного экспорта, выбор заготовительных органов, кредитование их, согласование сроков сбора единого сельхозналога со сроками хлебных заготовок, вопросы заготовки соответственных товаров и продвижение их в деревню. Работа эта чрезвычайно важная, так как при денежной форме сельхозналога платежеспособность крестьян находится в тесной зависимости от условий рынка. Намечены государственные заготовители (Хлебопродукт, Госторг, кооперация), которые должны развить весьма интенсивную деятельность по заготовке хлеба с целью поддержания цен за хлеб на нормальном уровне и этим парализовать частную торговлю; кооперации дано задание подготовить товары, подлежащие завозу в деревню к моменту реализации урожая.

Направляя общую работу Комвнуторга по регулированию цен, по устранению частного посредничества в торговле, по снижению цен путем сокращения звеньев при продвижении товаров от госпредприятия к потребителю, Экономсовещание проделало громадную и чрезвычайно важную работу по регулированию торговой деятельности представительств центральных хозорганов на территории БССР. Специальная комиссия РКИ обследовала работу всех представительств, и выявленные ею материалы были представлены на обсуждение Экономсовещания. При обследовании выяснилась нецелесообразность существования многих представительств и контор (Продсиликата, Бумтреста, Доброфлота, Сельпромторга, Сахаротреста в Витебске, Зерно-Север, Ленинград—Текстиля, Ленинград—кожтреста) и необходимость ликвидации некоторых из них полностью, как чисто посреднических органов, удорожающих лишь продвижение товара к потребителю или передачи их функций

местным торговым органам, кооперации или однородным представительствам. Как общее явление, присущее многим представительствам, это связь их с частными оптовиками с предоставлением им кредита, заготовка через частных поставщиков и комиссионеров, минуя кооперацию, крайне высокое комиссионное вознаграждение, разбухшие штаты, высокие накладные расходы. В связи с выявленными недостатками и вредными уклонами, Экономсовещание дало соответственные директивы к устранению их по каждому представительству отдельно, сообразуясь с характером его деятельности, условиями работы и нуждами нашей местной промышленности, торговли и сельского хозяйства.

В области внешней торговли ЭКОСО подвергло детальному обсуждению импортные нужды, а равно и экспортные возможности БССР, сообразно чему и был составлен уполномоченным Наркомвнешторга окончательный импортно-экспортный план по БССР за минувший 1923-1924 год и утвержден уже план на будущий 1924—1925 год.

Кооперация.

Одним из характерных моментов нашего хозяйственного строительства является прогрессивный рост кооперативного движения. Кооперация с каждым днем захватывает все более широкие массы; самодеятельность масс требует большей самостоятельности в области кооперативного строительства; прежняя строго централизованная структура кооперации является помехой; необходимо строить кооперацию на новых принципах децентрализации с предоставлением наибольшей хозяйственной самостоятельности первичным кооперативным организациям. Согласно этим принципам Экономсовещанием и была проведена реорганизация нашей кооперативной сети по следующей схеме:

а) сеть первичной кооперации, в основу которой кладется в сельских районах однолавочное общество потребителей, а в городских центрах многолавочный центральный рабочий кооператив;

б) районные об'единения первичных кооперативов на добровольных началах (райсоюзы), об'единяющие низовую кооперацию в организационном и хозяйственном отношении;

в) центральный союз потребкооперативов.

Райсоюзы, стремясь к полному охвату розничного рынка своего района, проводят эту работу через низовую сеть (Церабкопы и общества потребителей), снабжают их товарами, не препятствуя, однако, непосредственной хозяйственной связи их с промышленностью и синдикатами. Центральный союз является руководящим органом всей кооперации, представителем ее интересов перед центральными органами республики, и ведет комиссионно-посреднические операции между госпромышленностью и торговлей с одной стороны и кооперативами с другой, на началах добровольного соглашения с последними. При передаче капиталов прежних райотделений райсоюзам и производстве расчетов между Центробелсоюзом и райсоюзами дана определенная директива—образование прочной материальной базы райсоюзов в интересах дальнейшего развития их деятельности. В связи с тяжелым финансовым положением Центробелсоюза и райсоюзов, Экономсовещание в интересах создания условий, обеспечивающих развитие всей кооперативной сети, сочло необходимым: ассигновать средства для покрытия дефицита райсоюзов, если таковой окажется в результате окончательных расчетов между райсоюзами и Центробелсоюзом; предложить госорганам Белоруссии, являющимся кредиторами Центробел-

союза, отсрочить уплату вексельной его задолженности, а в отношении его задолженности общесоюзным трестам и синдикатам возбудить ходатайство перед СТО о предоставлении такой же отсрочки; оказать содействие в продлении кредита до 9-ти месяцев по обязательствам наиболее слабых первичных кооперативов; предложить окрисполкомам включить в местный бюджет на 1924—25 год определенные суммы на увеличение первоначальных капиталов райсоюзов; ввести в местный республиканский бюджет известную сумму на поддержку кооперативной сети БССР в целом, а равно, принимая во внимание, что белорусская кооперация своими торговыми оборотами за время работы с ЦБС принимала известное участие в образовании средств и капиталов Центросоюза, обратиться в последний о передаче соответственной части капиталов Центросоюза на нужды Белорусской потребительной кооперации.

Учитывая острую нужду кооперации в кредитовании и недостаточность кредитования ее местными конторами Госбанка и Промбанка, ЭКОСО сочло целесообразным открытие белорусского отделения Всекобанка. Отделение это уже функционирует; первоначальный оборотный капитал его—600.000 р, из коих 200.000 р. отпущены правлением Всекобанка, а 400.000 р. белорусской кооперацией из сумм, находящихся в обороте.

В еще более тяжелом финансовом положении очутилась наша сельско-хозяйственная кооперация. ЭКОСО выделило специальную комиссию для обследования ее положения. Комиссия констатировала, что Белсельпромсоюз взял неправильную линию в работе, сосредоточив все свое внимание главным образом на торговой деятельности, и упустил из виду основное—что мощь кооперации, ее рост и развитие определяется развитием и финансовой крепостью первичных ячеек, что мощь ее в вовлечении крестьянских хозяйств в сферу товарного оборота как в сбытовом, так и производственном отношении. В связи с данными обследования, ЭКОСО и наметило дальнейшую линию работы сельхозкооперации и ее организационных форм. Центр тяжести работы должен быть перенесен на организацию и развитие низовой кооперативной сети на основании широкой самодеятельности масс. Все кооперативные предприятия на местах, за исключением предприятий показательного характера и имеющих общегосударственное или республиканское значение должны быть переданы первичным ячейкам для правильной их эксплоатации. Организационные формы, в общем, те же, что и в потребительской кооперации: окружные союзы с оперативно-организационными функциями на основе самодеятельности и хозяйственного расчета, и центральный орган с руководящими и регулирующими функциями. Особое внимание должно быть обращено на организацию сельско-хозяйственных об'единений производственного типа по переработке местного сырья. Закупочно-сбытовые операции должны основываться на обслуживании кооперированного населения с его широким участием в работе кооперации, не допуская торговли, ради торговли. Связь с частным посредником должна быть немедленно прекращена. Кроме указанных директив, ЭКОСО наметило целый ряд мероприятий, направленных к улучшению постановки работы сельхозкооперации: реорганизация бухгалтерии, сокращение накладных расходов и тому подобное. Для выхода Белсельпромсоюза из того финансового тупика, в котором он очутился летом текущего года, ЭКОСО признало необходимым срочно выдать ему денежную субсидию на сумму 30.000 руб. для погашения задолженности по протестованным

векселям и 20.000 руб. на увеличение оборотного капитала. Субсидия эта ему выдана.

С целью содействия развитию кооперации производственного типа ЭКОСО установило льготные условия сдачи ей в аренду госземимуществ.

Сельское хозяйство.

Сельское хозяйство—это основная и самая главная отрасль хозяйства нашей республики и, естественно Экономсовещанием было уделено много внимания к развитию этого хозяйства. В первую очередь вопросы надлежащей постановки дела сельско-хозяйственного кредитования, организация его и изыскание средств на нужды сельскохозяйственного кредита. Под общим руководством и по директивам ЭКОСО белорусское общество сельско-хозяйственного кредита было реорганизовано в белорусский сельско-хозяйственный банк. Сосредоточивая у себя все средства, идущие на кредитование сельского хозяйства, банк не ведет непосредственной работы по кредитованию, а распределяет находящиеся в его распоряжении средства между окружными обществами сельхозкредита соответственно с потребностями и значением различных отраслей сельхозяйства в разных районах республики по заранее составленным и согласованным с окрсельбанками планом, руководит всей работой в полном контакте с планами земельных органов республики. Непосредственное же кредитование крестьянского хозяйства должно происходить через низовую кредитно-кооперативную сеть. Кредитом могут пользоваться госпредприятия сельско-хозяйственного характера, производственные кооперативы, коммуны, артели и разного рода об'единения лиц, работающих в области сельского хозяйства, а также отдельные сельские хозяева маломощные и середняки. Кредит предоставляется на закупку живого инвентаря, сельско-хозяйственных орудий, семян, минерального удобрения, на мелиоративные работы, огнеупорное строительство и т. п.

Особое внимание должно быть обращено на содействие коллективизации сельского хозяйства. В интересах изыскания средств ЭКОСО были приняты меры к получению соответствующей части средств, ассигнованных правительством СССР на сельско-хозяйственный кредит, а равно к изысканию средств на месте путем ассигнования по местному бюджету и более широкому распределению паев между учреждениями и самим крестьянством. Из ряда других мер, принимаемых ЭКОСО к развитию сельского хозяйства, необходимо обратить внимание на меры, направленные к снабжению машинами и сельскохозяйственными орудиями. Этот вопрос в настоящее время является больным вопросом как у нас, так и по всему Союзу; изношенность и недостаток орудий очень велики, а размер производства их сравнительно мал и не может удовлетворить спроса. Вопрос осложняется еще тем, что сельско-хозяйственные орудия должны быть приспособлены к местным условиям (например, плуги). Экономсовещание после неоднократного обсуждения этого вопроса остановилось на необходимости расширения местного производства сельхозорудий в мастерских центроземсклада и пуска в ход завода в Витебске. и постановило выдать последнему определенную сумму на увеличение его оборотных средств, а равно и дотацию на покрытие разницы между себестоимостью продаваемых крестьянам орудий и пониженными отпускными ценами (довоенными).

Земледелие и лесное дело.

В текущем году закончились работы по устройству и регулированию государственного земельного фонда, предусмотренные земельным кодексом. Окончательно приняты после предварительного обсуждения в Экономсовещании следующие положения: 1) о разделении госимуществ на имущества общегосударственного и местного значения; 2) о порядке, условиях и сроках использования госземимуществ; 3) об арендных ставках за госземимущество.

В интересах развития советских хозяйств Экономсовещание признало необходимым передачу из ведения ВСНХ и местных исполкомов в ведение управления совхозами всех находящихся на территории совхозов промышленных предприятий, как-то: винокуренных, крахмалопаточных, кирпичных, лесопильных заводов, мельниц и т. п.

Лесное хозяйство БССР находится в очень тяжелом положении и лишь за последнее време с изданием лесного кодекса намечены меры к плановому восстановлению и развитию его. В отчетном году очень много вопросов лесного хозяйства подверглось обсуждению ЭКОСО, но это были вопросы не планового его развития в целом, а отдельные вопросы, касающиеся лесного хозяйства, как-то: урегулирование задолженности лесной промышленности и других государственных лесозаготовителей по попенной плате за 1922-23 и 1923-24г.г.; установление порядка выявления этой задолженности; правила о порядке отпуска леса на будущий операционный год учреждениям и предприятиям, получающим лес без торгов; правила отпуска леса населению и местным учреждениям и предприятиям; положение о лесных дачах, передаваемых лесным и сельско-хозяйственным учебным заведениям; распределение лесосек на 1924-25 год; установление таксы по работам отвода лесов местного значения; инструкция о сдаче во временное сельско-хозяйственное пользование вырубок полян и сенокосов; вопросы пастьбы скота в лесах, оплаты за побочные пользования в лесах; установление таксы на лесную древесину и размера торговых наддач; вопросы эксплоатации леса самим лесным ведомством и другие. При разрешении вопросов об уплате задолженности лесной промышленности, Экономсовещанию нужно было найти безболезненный выход и примирить интересы, с одной стороны, Наркомфина, заинтересованного в срочном погашении задолженности, с другой—лесной промышленности, находящейся в затруднительном финансовом положении, в связи с изменчивой кон'юнктурой лесного рынка. Независимо сего Экономсовещанию приходилось регулировать целый ряд вопросов и трений между лесным ведомством и лесной промышленностью по отпуску и эксплоатации лесосек.

Денежная реформа.

В числе мер, неуклонно проводимых Экономсовещанием в интересах успешного проведения денежной реформы, необходимо отметить следующее:

1. Сокращение и сжатие расходов по государственному и местному бюджету, в частности, сокращение аппарата.
2. Усиление работы налогового аппарата Наркомфина и по поступлению доходов от госпредприятий, госимуществ и лесного дохода.
3. Снижение цен на продукцию промышленности, продвижение товаров к потребителю, регулирование товарного рынка, рационализация торговли (через Комвнуторг).

4. Расширение деятельности сберегательных касс, как органов аккумулирующих раздробленные средств и мелкие сбережения народных масс. Организация посреднических касс в наиболее крупных промышленных предприятиях и учреждениях, выработка системы расплаты за коммунальные услуги и в кооперативных лавках чеками сберегательных касс.

5. Ускорение реализации крестьянского займа путем размещения через профсоюзные организации, соприкасающиеся с деревней, через рабочих, отправляющихся в отпуск в деревню, через учительство, агрономов, через шефские кимиссии и студенческие организации, путем расчета государственных лесозаготовителей по задолженности крестьянству облигациями займа на добровольных началах и другими способами.

6. Обеспечение рынка достаточным количеством разменной монеты, во избежание разменного кризиса.

Пути сообщения.

Дорожное строительство в пределах БССР в организационном отношении страдает большими неудобствами. Все дороги государственного значения находятся в ведении ОМЕСЗАПА, управление коего находится в Смоленске и в своей работе не поддается надлежащему контролю и руководству органов власти БССР. Так как из общего количества дорог, находящихся в ведении ОМЕСЗАПА, 79 проц. составляют дороги, пролегающие по территории БССР, то Экономсовещание сочло необходимым образование на территории БССР органа НКПС, ведающего всеми дорогами государственного значения, и приняло соответствующие меры к осуществлению этого проекта.

Состояние государственных дорог в настоящее время очень плохое, и ЭКОСО постановило ходатайствовать об отпуске всей суммы в размере свыше 3-х миллионов, исчисленных по смете ОМЕСЗАПА на дорожные работы на 1924—25 год. В отношении дорог местного значения, находящихся в ведении доротдела БССР, ЭКОСО принимало меры об ассигновании необходимых сумм на ремонт их в пределах финансовых возможностей местного бюджета, и отпуска леса на постройку и ремонт мостов.

Экономсовещанием поднят вопрос о необходимости об'единения всех железных дорог, проходящих по территории БССР, а именно: Западных, Орловско-Витебской и части Московско-Белорусско-Балтийской ж. д. Об'единение диктуется как экономическими, так и политическими соображениями. Вопрос этот пока не получил еще принципиального разрешения.

Страхование.

В 1923—24 году по прежней неукрупненной БССР проведено было полностью лишь обязательное страхование построек от огня и частично крупного рогатого скота (в уездных городах), в присоединенных же частях Витебской, Гомельской и Смоленской губерний были все три вида обязательного страхования: построек, крупного рогатого скота и посевов от градобития. На будущий 1924—25 год ЭКОСО, учитывая все выгоды страхования для населения, значительное понижение Госстрахом страхового тарифа и посильность платежей для

населения, постановило ввести все три вида обязательного страхования по всей БССР и утвердило предложенные Госстрахом страховые нормы:

	По огневому страхованию	150 руб.
	Рогатого скота	20 „
	Посевов от градобития	10 „ с десятины
и тарифы:	По огневому страхованию	0,75
	Рогатого скота	3,50.
	Посевов от градобития	1,40.

и постановило об отчислении 50 проц. прибыли от окладного страхования на всякого рода мероприятия предупредительного характера.

Коммунальное хозяйство.

Развитию коммунального хозяйства ЭКОСО уделяло много внимания. Предполагалось открыть несколько коммунальных банков (Минск, Борисов), но за отсутствием средств проект этот пока не осуществился. Поэтому в интересах предоставления коммунальному хозяйству долгосрочного кредита, без коего развитие хозяйства немыслимо, ЭКОСО остановилось на необходимости организовать при белорусской конторе Госбанка отдела кредитования коммунального хозяйства, и с этой целью поручило Наркомфину войти в переговоры с Наркомфином СССР и Госбанком о выделении одного миллиона на кредитование всех видов коммунального хозяйства.

Указанными областями не исчерпывается работа Экономсовещания. Все вопросы, так или иначе затрагивающие хозяйственные интересы республики и ее бюджет, были предметом обсуждения ЭКОСО. Вопросы, вносимые в ЭКОСО отдельными Наркоматами и главными управлениями, предварительно согласовывались с заинтересованными ведомствами, обсуждались в Госплане или специальных комиссиях и затем после всестороннего обсуждения поступали на рассмотрение ЭКОСО.

Заканчивая краткий обзор о деятельности ЭКОСО нельзя не упомянуть о работе трех постоянных комиссий при ЭКОСО.

Арбитражная комиссия.

Арбитражная комиссая организована в феврале 1923 года для разрешения имущественных споров между госучреждениями и госпредприятиями. Сначала она существовала на правах Областной Комиссии, подведомственной, в порядке обжалования и надзора, ВАК при СТО, а с 15-го февраля 1924 года преобразована в самостоятельный республиканский орган при ЭКОСО БССР. За время с 15-го февраля 1924 г. по 1-е октября поступило 180 дел, из коих 53 от упраздненной Витебской Губернской АК. Из них—117 дел, в коих сторонами являются госучреждения, и 63 дела, в коих одной из сторон являются госпредприятия. Дела самого разнообразного характера: по неисполнению арендных договоров—49 дел, по вексельным обязательствам—31, по договорам купли-продажи—10, по договорам поставки—10, о возврате имущества по разным основаниям—22, по лесным порубкам—25 и разных 33. Из общего количества дел разрешено по существу 114, прекращено за добровольным соглашением сторон—26, возвращено за неподсудностью и другим основаниям—17 и неоконченных производством—23.

Обжалованные решения АК в ЭКОСО по 11-ти делам, из них 8 решений утверждено, а 3 отменены.

Центральная арендная комиссия.

Комиссия была организована два года тому назад с целью систематического контроля над целесообразностью и выгодностью сдачи госорганами в аренду предприятий и госимуществ, и просуществовала вплоть до половины июля текущего года. В связи с принятием 2-ой сессией ЦИК'а БССР Положения об окружных и районных Исполнительных комитетах, предоставляющего широкие права местным органам в области регулирования промышленности, в частности самостоятельное разрешение вопросов о сдаче в аренду предприятий, и в виду отсутствия дальнейшей надобности в систематическом контроле ЭКОСО по сдаче ВСНХ и отдельными Наркоматами подведомственных им предприятий и имуществ,—Центральная арендная комиссия постановлением ЭКОСО от 28-го июля сего года была упразднена.

Метрическая комиссия.

Междуведомственная метрическая комиссия организована для разрешения всех вопросов, касающихся введения и применения метрической реформы, для общего технического руководства деятельностью всех заинтересованных учреждений, для выработки проектов обязательных постановлений и инструкций по проведению в жизнь метрической реформы.

Ею проделана следующая работа: а) состоялось несколько совещаний из представителей государственных, кооперативных и профессиональных организаций, на которых был выработан план пропаганды метрической системы и намечались сроки ее проведения в жизнь; б) выработан детальный план и сроки введения м. с. на территории Белоруссии, и составлен проект соответствующего декрета; в) рассмотрен ряд смет различных учреждений по расходам, связанным с проведением метрической реформы; г) подготовлен к изданию ряд обязательных постановлений по проведению метрической системы в отдельных областях промышленности и торговли (из коих декрет об измерении молока уже издан), рассмотрены и утверждены метрические измерители (гири, литровая посуда), представленные в комиссию заводами, трудколлективами и кустарями.

А. С. РАБИНОВИЧ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ (ГОСПЛАН) Б. С. С. Р. И ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗА ВРЕМЯ С 1 ЯНВАРЯ ПО 1 СЕНТЯБРЯ 1924 ГОДА.

Идея о Госплане, как о главном штабе нашего хозяйственного фронта—принадлежит Владимиру Ильичу Ленину. Владимир Ильич все время следил за работой Госплана, определяя его задачи, входил во все мелочи его деятельности. Гениальный, прозорливый ум Ленина уловил место Госплана в нашей системе хозяйства. Со смертью творца Госплана—идея планового начала осталась жить в умах партии.

XIII-й С'езд РКП специально остановился на дальнейших задачах Госплана. Они, прежде всего, заключаются в правильном учете, направлении хозяйственной жизни страны и в органическом об'единении отдельных планов и хозяйственных заданий в едином плане союза социалистических республик.

Госплан С.С.Р.Б. в масштабе нашей Республики по существу и выполняет эти задачи. Белоруссия в силу целого ряда политических условий—значительно позже приступила к плановой работе. Только в 1923 году, когда производительные силы Белоруссии освободились от внешних пут, когда начал сказываться восстановительный характер нашего хозяйства—идея планового начала получила свое осуществление в постановлении ЦИК БССР от 24 мая 1923 года.

Первый период деятельности Госплана может быть охарактеризован, как период разведывательных, черновых работ. В процессе этой деятельности Госплана, связанной со статистическим, экономическим учетом состояния народного хозяйства—только и начал вырисовываться, намечаться план организации отдельных ветвей хозяйства Белоруссии.

Постепенно роль Госплана становится все более и более значительной. Он привлекается к разрешению всех сколько-нибудь серьезных текущих вопросов и в этом отношении выступает в качестве ученого секретариата ЦИК'а, Совнаркома.

Укрупнение Белоруссии несомненно поставило перед Госпланом новые задачи и расширило общее значение Госплана в системе всего нашего Советского аппарата. Перед Госпланом совершенно явственно и определенно встают задания, заключающиеся в совокупном охвате всего народного хозяйства укрупненной территории Белоруссии, плановой его организации, выявлении природных богатств края, экономического районирования и административного деления Белоруссии.

В соответствии с поставленными перед Госпланом задачами—для выполнения и разрешения их, Госплан Белоруссии сконструировался в составе секций—промышленной, сельско - хозяйственной, фанансово-экономической и комиссий: по изучению природных богатств края и по районированию республики. Кроме того, при Госплане

состоит уполномоченный высшего Геодезического управления. Особо необходимо отметить кон'юнктурное совещание при Госплане с его рабочим ядром в виде кон'юнктурного бюро.

В круг вопросов, разрешенных и находящихся в стадии проработки, необходимо отнести: вопросы организации государственной промышленности, разработка бюджета, плана банковского кредитования, коммунального и дорожного строительства, землепользования и землеустройства, бюджета крестьянского хозяйства, интенсификации сельского хозяйства Республики, проведения территориально-административного деления Республики, геологического исследования края и т. д. и т. д. Разумеется, вышеприведенный перечень освещает далеко не всю производимую работу Госплана, направленную в целом к плановой организации хозяйства Белоруссии.

С 1-го сентября при президиуме Госплана организовано кон'юнктурное совещание в составе членов президиума Госплана и ответственных представителей Наркоматов, а также руководителей статистическо-экономических аппаратов учреждений.

Это совещание имеет своею целью—при посредстве имеющегося при нем бюро— следить за динамикой и пульсом народно-хозяйственных явлений. Путем ежемесячных сводных обзоров кон'юнктуры народного хозяйства Белоруссии, отмечающих и сигнализирующих сдвиги, изменения в отдельных отраслях всего хозяйственного организма Белоруссии, Госплан будет иметь возможность схватывать и предупреждать отдельные явления и на основе их анализа принимать мероприятия практического свойства.

Кон'юнктурные обзоры с заключением кон'юнктурного совещания будут поступать для заслушивания в Совнарком, в целях наилучшего направления складывающихся хозяйственных процессов.

При помощи этих кон'юнктурных обзоров, Госплан получит каждый месяц весьма ценный аппарат, фотографирующий все то, что происходит в народном хозяйстве.

Вся работа Госплана, разумеется, не может проходить оторванно от всего советского, партийного аппарата. Теснейший контакт с партийными и профессиональными организациями, со всеми государственными и общественными аппаратами—начиная от высших центральных учреждений и кончая самой низовой ячейкой—должен окрашивать все шаги Госплана. Связь с РКИ и ЦКК должна быть, разумеется, выдвинута на первое место. На основе материалов обследований РКИ и ЦКК, Госплан будет вносить соответствующие поправки и изменения в свои планы для того, чтобы направлять хозяйственную жизнь государства по пути планового строительства.

Все государственные организации Белоруссии должны всецело осознать необходимость увязки их работ с проводимым госпланом плановым регулированием.

Успех их деятельности, ее продуктивности будет в значительной мере зависеть от того, насколько государственные организации с'умеют согласовать свою работу с секциями Госплана, насколько своевременно и исчерпывающе они будут представлять в Госплан свои предположения и планы.

Направление развития всего хозяйства Белоруссии в русло планового учета является вернейшим залогом движения вперед к конечной нашей цели – коммунизму, представляющемуся высшей формой осуществления планового начала.

Обзор деятельности Госплана.

Вся работа Госплана БССР развивалась в соответствии с указанной выше структурой его. Наиболее интенсивно работа Госплана начала развиваться после укрупнения Белоруссии и до настоящего времени вылилась в следующем:

А. В области финансово-экономической.

Первая работа в этой области проходила по пути изучения вопросов научно-академического характера и лишь в последнее время перешла к правильному планированию отдельных отраслей хозяйства Белоруссии и сочетанию их в едином хозяйственном плане. План работ в этой области представляется в следующем виде:

По бюджету. Работа по бюджету проводится под уклоном правильного построения единого хозяйственного плана на основе: 1) изучения материалов Наркомфина и наркоматов с точки зрения сочетания отдельных частей хозяйства в едином плане; 2) установления правильного подхода к оценке сметных предположений наркоматов и подведомственных им учреждений на 1924/25 год.

По кредиту. Работа по кредиту протекает в построении кредитного плана Белоруссии с точки зрения распределения кредитов между основными отраслями хозяйства (сельское хозяйство, промышленность и торговля) и удовлетворения средствами отдельных промышленных и торговых предприятий и изучения влияния этого плана на выполнение производственных програм отдельными промышленными и торговыми предприятиями.

По налогам. Работа в области налогов еще не начата, но будет протекать в установлении влияния налогового бремени на развитие промышленности, торговли и сельского хозяйства путем анализа налоговой политики.

К числу наиболее важных оконченных разработкой вопросов, по которым уже состоялись решения высших инстанций относятся:

1) Кредитный план банков на август—октябрь.
2) О бюджетных правах союзных республик.
3) План окладного страхования.
4) Выработка нормальных измерителей.
5) Выработка основ для составления бюджета на 1924/25 г.
6) Анализ деятельности с бюджетной точки зрения коммунального хозяйства на основании материалов Витебской плановой комиссии.
7) Производственная программа ОМЕСЗАП'а на 1924/25 год.
8) Экспортно-импортный план на 1924/25 год.
9) О внутреннем взаимном страховании.
10) Проект постановления СТО по вопросу об ассигновании капиталов республиканским сельско-хозяйственным банкам.
11) О нормах квартирной платы.
12) Установление контрольных цифр по госбюджету на 1924/25 г.
13) Дорожный план на 1924/25 год.

Помимо этих вопросов был рассмотрен целый ряд менее значительных текущих вопросов. Нужно отметить, что углубленная работа финансово-экономической секции Госплана и связь с наркоматами вызвала оживление в их деятельности в смысле планирования отдельных областей хозяйства. Последнее особенно заметно по главному управлению коммунального хозяйства, где секция выдвинула целый ряд вопросов, требующих законодательного регулирования и благодаря

чему в секцию уже поступили некоторые проекты (Положение о дорожной повинности, об окружных инженерах, строительный устав и другие). Благодаря тому, что наркомфин свою работу поставил под планирующий контроль Госплана, удалось во время провести через Совнарком вопрос о распределении об'ектов хозяйства между бюджетами и до некоторой степени наладить ту деловую связь, без которой невозможна работа Госплана.

Б. В области промышленности.

Из рассмотренных промышленной секцией за время с 1 января по 1-е сентября с.-г. вопросов необходимо отметить следующее:

1. Положение картофеле-перерабатывающей промышленности в Белоруссии (до укрупнения).
2. Производственные программы на 1923-24 год промышленных предприятий СНХБ и Мингорисполкома (до укрупнения Белоруссии).
3. Распределение прибылей в промышленных предприятиях по сметам ВСНХБ на 1923-24 год.
4. О формах организации промышленности в укрупненной Белоруссии.
5. О составлении производственных и финансовых программ в промышленных предприятиях на 1924-25 год и согласования этого вопроса с ВСНХБ и НКФ Белоруссии.
6. Об об'единении железных дорог в Белоруссии в одно управление.
7. О переоборудованиях и новых сооружениях электро-станций в разных городах Белоруссии.
8. Об учреждении высшего геодезического управления в Белоруссии.
9. О кредитном плане для промышленности.
10. Об организации управления республиканского и окружных инженеров.
11. О дорожном и жилищном строительстве.
12. Об отводе лесосек разным учреждениям.
13. О разработке плана электрификации в Белоруссии.

На ближайшее время перед промсекцией стоят следующие задачи:

1. Анализ и проверка исполнения производственных программ и финансовых планов на 1923-24 год промышленными преприятиями Белоруссии.
2. Рассмотрение производственных программ предприятий на 1924-25 год (уже начато).
3. Выработка планов развития отдельных отраслей промышленности.
4. Составление ориентировочного плана электрификации Белоруссии на ближайшее пятилетие.
5. Различные виды топлива и их значение в промышленности.
6. Разработка проектов сельских электро-станций типовых для местных условий.
7. Разработка планов финансирования городской и сельско-хозяйственной электрификации местными кредитными учреждениями
8. Обследование тепловых и силовых установок в промышленных предприятиях и выработка методов рационализации теплового хозяйства.

Рассматривая и изучая вопросы промышленности, Госплан старается втянуть в плановую работу хозяйственные органы. Связь с наркоматами осуществляется путем приглашения их представителей в секцию. Наиболее налажена связь с ВСНХБ, дающим глубоко проработанные данные по заданиям промсекции, менее всего отзывчивы окрисполкомы, в особенности отдаленные.

В. В области сельского хозяйства.

Работа сельско-хозяйственной секции Госплана заключалась, главным образом, в определении преспективных возможностей по отдельным отраслям сельского хозяйства, которые впоследствии следовало бы положить в основу построения перспективных планов. С этой точки зрения сельско-хозяйственной секцией были рассмотрены следующие вопросы: 1) совместно с промсекцией вопрос о картофеле-перерабатывающей промышленности; 2) сельско-хозяйственная характеристика укрупненной Белоруссии; 3) лесоустройство в Белоруссии; 4) лесовозобновление в Белоруссии; 5) направление заготовительной деятельности торговых органов БССР в целях экспорта и вывоза на внутренний рынок СССР сельско-хозяйственных продуктов; 6) мероприятия по развитию молочного скотоводства в БССР.

Кроме того, был рассмотрен целый ряд вопросов не планового характера по специальным заданиям высших органов республики, из коих по своему об'ему и значению необходимо отметить следующее: 1) обследование сельско-хозяйственных техникумов в неукрупненной Белоруссии; 2) обследование состояния Горецкого сельско-хозяйственного института.

Большинство вопросов, поставленных на разрешение секции являлись вопросами сложными и требующими значительной подготовительной разработки, с производством которой секции при недостаточном составе работников было трудно справиться. Наркоматы же которым эта работа поручалась, были сами перегружены текущей работой и не имели свободных средств для ускоренного проведения ее, почему систематически не выполняли работ по заданиям секций к намеченным срокам.

Согласно календарному плану работ сельско-хозяйственной секции на август—декабрь 1924 года, в порядке работ секции стоят следующие вопросы:

1. План финансирования сельского хозяйства и порядок рассмотрения смет Наркомзема.
2. Перспективный пятилетний план лесного хозяйства.
3. План эксплоатации годичных лесосек и план снабжения местного населения древесиной.
4. Десятилетний план мелиоративных работ по осушке болот.
5. Колонизационный фонд Белоруссии.
6. Сметы Наркомзема.
7. Состояние совхозов и план организации хозяйства в них.
8. Состояние и перспективы картофеле-перерабатывающей промышленности.
9. План и порядок землеустройства.
10. Рыбное хозяйство в Белоруссии.
11. Основные направления сельского хозяйства Белоруссии.

Г. В области районирования.

В связи с укрупнением Белоруссии и ликвидацией быв. Витебской губернии, работа по районированию приобрела ударный характер и поэтому ей было уделено максимум внимания. Первым и очень серьезным вопросом, ставшим перед центральной комиссией районирования был вопрос о количестве и центрах будущих округов и районов. Намечая центры округов и районов комиссии по районированию базировалась при этом на определенных экономических центрах. В этом отношении сыграла свою роль та предварительная работа изучения этого

вопроса, которая проделана была в Минщине центростатбюро, а в Витебщине и Гомельщине—губстатбюро. Для всех трех основных быв. губернских частей укрупненной Белоруссии были изготовлены карты экономического тяготения к определенным местным центрам тех или иных пунктов и они-то определили тем самым территории будущих районов. На состоявшихся при центральной комиссии совещаниях с участием работников с мест, выявилась почти полная аналогия намеченных районов, подтверждавшая тем самым правильность намеченного нового деления уездов на районы. Исключением из общего экономического анализа при постройке районов составили созданные в некоторых местах районы, как, например, Шацкий, Чечевичский, Кличевский и другие, которые были запроектированы в задачах большей советизации глухих деревенских местностей и в целях культурного и экономического их под'ема и развития. В результате работ центральной комиссии районирования был принят президиумом и сессией ЦИК'а проект нового административно-хозяйственного деления Белоруссии на 10 округов и 100 районов, после чего центральная комиссия занялась изучением вопроса о порядке и способе завершения всей реформы на местах. 3-го июля было проведено через Совнарком постановление об образовании окружных и районных комиссий. Были установлены сроки на местах: для районных комиссий—к 25-му июля, и окружных комиссий—25-му августа. 8-го августа Совнарком вынес ряд завершающих реформу постановлений о ликвидации существующих старых административно-хозяйственных единиц и создании новых единиц: 15 августа—существующие волости, 25 августа—сельсоветы и с этих сроков должны были начать действовать новые районы и сельсоветы. В целях более успешного проведения на местах этих мероприятий центральной комиссией была разработана и преподана местам инструкция и дан был целый ряд конкретных указаний. С 5-го августа началась напряженнейшая работа по проверке и исправлению материалов, полученных от окружных комиссий, каковая была закончена к 20-му августа, когда Совнаркомом было утверждено новое административное деление БССР, распубликованное во всеобщее сведение.

Так не формально, а исходя из потребностей исключительной серьезности реформы отнеслась к своей работе центральная комиссия районирования, закончившая за 5 дней до намеченного Совнаркомом срока основную часть своей работы.

Количество разработанных комиссией вопросов статистически установить затруднительно, так как любая часть проделанной работы распадается на ряд второстепенных и частных вопросов, так, например: 1) установление количества округов и их центров, 2) установление районов, 3) определение сельсоветов и их центров, 4) выработка положений об округах, районах и сельсоветах.

Все вопросы в деталях разработаны в предварительной и заключительной стадии центральной комиссией районирования и ее секретариатом. Комиссиям на местах принадлежит аналогичная работа определения районов и установление сельсоветов.

Разработка вопросов не задерживалась за исключением моментов доставления округам итоговой работы по районированию, что об'ясняется недостатком времени, малой опытностью отдельных работников с мест, новизной самой работы и ее сложности. Связь с наркоматами была установлена через персональный состав центральной комиссии районирования.

Что же касается работы центральной комиссии по районированию на ближайшее время, то комиссии остается проделать следующее:

1. Под'итожить и исправить ошибки, допущенные при проведении в жизнь нового деления.

2. Узаконить то, что следует признать как допустимое силою условий отступление от утвержденного проекта, сюда надо отнести вновь возникающий спор об исправлении границ некоторых округов (Бобруйск и Мозырь).

3. Собрать дополнительные данные о некоторых сельсоветах.

4. Издать расширенную справочную брошюру о новом административно-хозяйственном делении Белоруссии. Сейчас центральная комиссия работает над этим, проверяя полученный с мест цифровой материал.

5. Издать более полную и уже с точными границами округов и районов схематическую бланковую карточку Белоруссии в масштабе 28 дюймов.

6. Снять для Совнаркома и Госплана копию всех границ нового деления на трехверстку, чтобы вернуть округам их карты.

7. Разрешить вопрос о местечках.

8. Составить описание районов и полный список населенных пунктов.

9. Составить справочник по Б. С. С. Р.

10. Издать административно-хозяйственные карты в масштабе 10 верст в дюйме.

Д. О Комиссии по изучению природных сил края.

Комиссия сконструировалась в апреле месяце с. г. Был проведен ряд совещаний с профессурой университета и сельско-хозяйственного института для выяснения конкретно вопросов изучения. Установлена была необходимость провести летом 1924 года геологические изыскания, ботанические и фаунистические исследования, а равно магнитную с'емку. Разработаны сметы и об'яснительные записки к ним. За отсутствием потребных кредитов от некоторых работ пришлось воздержаться. Средства на геологические исследования отпущены Совнаркомом и исследования эти ведутся под руководством профессоров Блюдухо и Терлецкого. Судя по первым, имеющимся в Госплане сведениям, есть уверенность в успехе этих изысканий.

Е. О Кон'юнктурном бюро Госплана.

В связи с предложением Госплана СССР о немедленной организации кон'юнктурных наблюдений в Белорусской республике, Госплан Белоруссии приступил к организации постоянного кон'юнктурного совещания. Задачи местного кон'юнктурного совещания определяются особой программой и инструкцией кон'юнктурного совета Госплана СССР.

Наиболее рациональной формой построения работы по составлению систематических ежемесячных кон'юнктурных обзоров и сводок, Госплану представляется следующая организационная схема:

1. При Госплане Белоруссии организуется кон'юнктурное совещание, возглавляемое председателем Госплана в составе членов президиума его, начальника ЦСУ, представителей хозяйственных наркоматов и персонально выдвигаемых Госпланом отдельных сведующих лиц;

2. Не развертывая при Госплане особого систематического экономического аппарата, кон'юнктурное совещание имеет при себе рабочее ядро из 3 лиц в виде бюро кон'юнктурного совещания. Это бюро

технически прорабатывает и собирает все поступающие материалы и на их основе делает систематические обзоры, представляемые на рассмотрение совещания и Госплана.

Детальный план кон'юнктурных наблюдений будет в ближайшее время рассмотрен президиумом Госплана, после чего будет приступлено к организации совещания. При составлении плана будет учтена необходимость его сконструирования с задачами развития народного хозяйства Белоруссии.

Ж. Об уполномоченном Высшего Геодезического Управления при Госплане.

Учитывая важность и необходимость геодезических работ на территории Белоруссии, необходимость согласования этих работ и установления связи с Высшим Геодезическим Управлением, президиум Госплана признал необходимым учредить при Госплане Белоруссии должность уполномоченного В. Г. У., о чем были начаты переговоры с В. Г. У., закончившиеся тем, что уполномоченный уже назначен. На обязанности уполномоченного лежит выявить задания местных Наркоматов по геодезическим работам и составить план работ на предстоящий год. Пятилетний перспективный план работ В. Г. У. на территории белорусской республики уже представлен в Госплан и в блкжайшее время будет рассмотрен. В связи с предстоящей работой В. Г. У. на территории Белоруссии в Минск будет переведено районное управление В. Г. У., находящееся ныне в Костюковичах.

З. О Витебском Отделении Госплана.

Госплан имел свою ячейку в г. Витебске в виде небольшого аппарата, оставшегося от бывшего Губплана. Несмотря на малочисленный состав работников, работа Витебского отделения протекает довольно интенсивно. Отделением закончено обследование отделов: бойни, финансово-счетного, ВУНИ, водосвета, санитарных предприятий, пожарной охраны Витебского Угоркоммунхоза.

Результатом этих исследований явился богатый материал, крайне необходимый для дальнейшей работы Госплана. Закончено также обследование налогового п/отдела, предприятий бойни, земельного стола, промышленного п/отдела, строительно-технической части, ломбарда и дорожного строительства Витебского Угоркоммунотдела. В план работ на ближайшее время Витебское отделение включило исследования отдела Народного Образования, отдела Здравоохранения, отдела Собеса и Земельного Управления. Проделанная Витебским отделением Госплана работа свидетельствует о жизненности этого органа и необходимости его дальнейшего существования.

И. Выводы:

Закончив обзор деятельности Госплана Белоруссии, считаем необходимым остановиться на тех моментах, которые мешают планомерному развитию работы Госплана:

1. Отсутствие положения, точно определяющего функции, права и обязанности Госплана, ослабляет его авторитет и мешает планомерному развитию его работы.

2. В целях увязки плановой работы всех Наркоматов, все вопросы планового характера, разрабатываемые в этих Наркоматах должны

прорабатываться в Госплане и лишь с его заключением вноситься в ЭКОСО или Совнарком. При Наркоматах необходимо организовать плановые ячейки (при Наркомземе и Совнархозе таковые ячейки уже организованы).

3. Некоторая однородность функций Госплана и РКИ создает параллелизм в работе этих органов. Необходима более тесная связь между этими органами и более точное разграничение функций их.

4. В виду поступления в Госплан на разработку вопросов, не относящихся к компетенции существующих секций и комиссий, необходимо организовать в составе Госплана особую административную секцию, которая бы обнимала у себя работу таких Наркоматов, как Наркомздрав, Наркомпрос, Наркомсобес, Наркомтруд, Госстрах и другие, чем будет достигнуто более быстрое разрешение такого рода вопросов.

5. В целях углубления и более широкого охвата плановой работы необходима организация при Окрисполкомах ячеек Госплана.

6. При наличии Госплана, являющегося составной частью аппарата Совнаркома, разработка всех вопросов подлежащих рассмотрению в Совнаркоме, может выполняться Госпланом, почему прохождение некоторых вопросов через ЭКОСО может быть избегнуто.

7. К организационным недочетам Госплана Белоруссии необходимо отнести:

а) недостаточность отпускаемых Госплану по смете средств, принимая во внимание, что работа Госплана с каждым днем расширяется;

б) недостаток научных сил и крупных специалистов;

в) недостаточность технического аппарата Госплана;

г) недостаточность помещения для Госплана, что весьма заметно влияет на работу Госплана.

При устранении указанных недочетов и при оказании всяческой поддержки со стороны центральных органов, Госплан сможет широко развить свою работу и занять то место, которое ему предназначено, в общей структуре наших органов.

В. ГРУЗЕЛЬ.

ПЛАН РАБОТЫ НАРКОМАТА Р.К.И. Б.С.С.Р. НА ОКТЯБРЬ 1924 г.—МАРТ 1925 г.

Вопрос о плане является одним из основных методов работы новой РКИ.

В своих статьях о реорганизации Рабкрина, Владимир Ильич, предвидя стремление работников РКИ охватить все сразу, предостерегал об опасностях, угрожаемых от этого и предложил в новой работе РКИ руководствоваться—„Лучше меньше, да лучше".

Считая необходимым контактировать свою работу с руководителями всех центральных учреждений БССР, выработанный РКИ план был разослан для дачи заключения всем Наркоматам, которые единодушно согласились с предложенным планом, при чем многие из них внесли целый ряд дополнительных обследований в план.

Естественно, что по причинам, указанным выше, при отсутствии достаточных сил выполнение предложенных дополнительно обследований невозможно и РКИ решила ограничиться выработанным ею планом.

Исходным руководящим принципом для построения плана явились резолюции XIII С'езда партии по экономическим и организационным вопросам. Как известно, в центре экономических вопросов, стоявших на последнем С'езде партии, были вопросы кооперации, торговли, работы в деревне и из вопросов промышленности—вопрос металлургии, лесной и т. п. Таким образом, уже XIII С'езд показал дорогу, по которой надлежало итти Рабоче-Крестьянской Инспекции в области улучшения деятельности нашего госаппарата, наших госорганов в смысле работы в области торговли, кооперации и в области рынка предметов и продуктов массового потребления, а также и производства этих предметов и продуктов.

В области финансовой придется следить за правильностью составления бюджета на 1924/25 бюджетный год, насколько все ведомства приняли меры к правильному учету всех поступающих к ним госдоходов и исследовать прибыль, подлежащую отчислению в доход казны от госпромышленности, имея в виду выяснение полноты использования всех доходных источников в 1923/24 бюджетном году и насколько их возможно увеличить в 1924/25 году.

Особое внимание будет обращено на изучение районного бюджета, насколько он удовлетворяет местные потребности и насколько целесообразны и необходимы надбавки районному бюджету от госбюджета.

В области налоговой будет обследован единый сельско-хозяйственный налог и его влияние на различные группы крестьянства, выясняя насколько правильно учтена платежеспособность крестьянства и в какой степени осуществляются льготы, предоставленные малоимущему крестьянству.

Для выяснения правильности и целесообразности установленной системы организации с.-х. кредита и его постановки, которой способствует восстановлению крестьянского хозяйства. будут обследованы некоторые (сельские, районные) кредитные учреждения.

Наконец, в целях выявления, насколько кредитные учреждения (банки) проводят мероприятия по урегулированию товарных цен будет обследована вся работа банков, находящихся в Минске.

Реализация урожая: Современная действительность (недород в некоторых частях Союза) поставила перед нами крайне важный вопрос о реализации урожая. Здесь будет проверена, как подготовка и интенсивность работы государственных и кооперативных хлебозаготовительных органов и насколько они в состоянии бороться в проведении заготовки с частными лицами.

Также будет обследована организация экспорта продуктов сельского хозяйства, в особенности хлеба, как поставлен аппарат, ведающий экспортом, насколько велики накладные расходы, какова подготовленность складов, предназначенных для хранения этих продуктов и т. п.

В области сельского хозяйства будут обследованы совхозы и опытные станции для того, чтобы выяснить насколько они влияют на развитие крестьянского хозяйства. Для обследования будут взяты 25 разнородных совхозов.

В области кооперации будет обследована постановка работы кооперации как в округах, так и в деревне. Особое внимание будет обращено на торговую деятельность, ассортимент товаров, накладные расходы и быстроту товарооборота.

В области внешней торговли будет проверен план экспорта хлеба и насколько он соответствует общей кон'юнктуре нашего внутреннего рынка и насколько внимание перенесено на экспорт леса и кожсырье, являющихся предметом вывоза из Белоруссии и составляющими значительную часть доходной части нашего бюджета, и как осуществляются намеченные планы.

В области промышленности. В связи с укрупнением Белоруссии, к последней отошли некоторые металлургические заводы, в том числе завод б. Барань (в Орше), являющийся крупным заводом по заготовке гвоздей и других изделий, обслуживающих сельское хозяйство. Управление этими заводами разрознено, что естественно не влияет положительно на развитие этих заводов и удешевление стоимости их изделий. В виду этого особое внимание уделено в плане работ РКИ на ближайшее полугодие обследованию этой промышленности. При этом будут обследованы также кустарные районы. Особенное внимание будет обращено на выявление положения деревенских кузниц, посколько ремонт сельско-хозяйственного инвентаря играет первенствующую роль в настоящее время и кузницы могут быть крупными потребителями металла.

Будут также обследованы текстильная и химическая (стекольная) промышленность Белоруссии.

Посколько в области внешней торговли будет обращено особое внимание на экспорт леса, план предусматривает обследование состояния лесной промышленности (реальность производственных программ и соответствие с финансовыми возможностями, торговая деятельность, их калькуляция, удовлетворение рабочих и т. п.).

Вопросы труда, в связи с проводимой работой по повышению производительности труда, занимают также свое место в плане.

В области народного образования будет обследована достаточность построеняя школьной сети в городе и деревне, доступность их для рабочего и крестьянского населения и соответствует ли нашим национальным особенностям.

Будет также изучен вопрос о снабжении литературой деревни.

В области здравоохранения будет изучена постановка, главным образом, сельской медицины и мероприятия к улучшению оказания медицинской помощи крестьянскому населению.

В области судопроизводства будет изучена постановка дел в судах, причины медленного движения дел в судах и насколько проводится в них пролетарско-классовая линия.

Наконец, в области НОТ (Научной организации труда) намечено изучение структур целого ряда учреждений, непосредственно соприкасающихся с населением для того, чтобы их упростить и удешевить.

Для проведения этого плана созданы группы инспекторов и установлена календарная программа работ, таким образом, чтобы к 1-му апреля 1925 года он был выполнен.

ВВЕДЕНИЕ.

Исследование динамических процессов, происходящих в нашем народном хозяйстве, должно иметь своею целью направить работу планирующих органов в русло осмысленного постижения связи различных элементов народного хозяйства между собой.

Термин „КОН'ЮНКТУРА", заимствованный из чуждой нам западной экономики—в условиях типа нашего современного хозяйства, несомненно, получает совершенно отличное содержание. Мы, подходя практически к методам изучения кон'юнктуры, определяем ее (формально, чисто условно, разумеется) как динамику всей совокупности явлений народно-хозяйственной жизни. Такое понимание в значительной степени и предопределяет самый характер, направление и об'ем нашей кон'юнктурной работы. В соответствии с задачами, которые выдвигаются перед работниками районной кон'юнктуры, мы и вовлекаем в поле своего зрения все, что может в той или иной степени осветить нам вопросы, связанные с динамикой всего народного хозяйства во всем многообразии его элементов и сложности явлений.

Изменчивость и значительный диапазон колебаний явлений народного хозяйства диктуют нам необходимость выбрать основным периодом наблюдений месячный промежуток времени.

Постановка кон'юнктурных наблюдений, в виду незначительности опыта в этой области, до сего времени еще не вылилась во вполне законченные, четкие и ясные формы. Да и самый характер нашего народного хозяйства заставляет нас воздерживаться от каких-либо догматических утверждений в смысле выбора тех или иных показателей, которые можно было-бы взять, как типичные для оценки народно-хозяйственного организма.

В этом отношении, несомненно, значительную роль сыграло происходившее в Москве 23—27-го октября с. г. совещание работников районной кон'юнктуры. Совещание подытожило небольшой опыт, приобретенный за сравнительно ограниченный период времени в сфере изучения кон'юнктуры отдельных областей СССР и наметило те вехи, по которым должна направляться практическая работа русского кон'юнктуриста.

Выработанная совещанием программа кон'юнктурных наблюдений приближается к моменту построения текущего *народно-хозяйственного плана и в конечном своем этапе стремится к возможности составления баланса народного хозяйства.*

Кон'юнктурный совет при Госплане БССР насчитывает еще слишком мало времени для того, чтобы кон'юнктурная работа могла отвечать всем пред'являемым к ней требованиям.

Выпуская октябрьскую кон'юнктуру, мы заведомо учитываем все дефекты предлагаемой работы.

К настоящему обзору, составленному бюро кон'юнктурного совета, надлежит подойти лишь как к первому опыту—черновому наброску.

Этот опыт проводится нами в условиях весьма тяжелых для выполнения нашей цели. Укрупнение Белоруссии чрезвычайно затруднило получение статистических материалов, относящихся к прошлому времени и необходимых для сопоставления с показателями текущего хозяйственного года.

Самое состояние статистико-экономического аппарата тех учреждений, которые связаны с бюро, не отвечало в достаточной степени задачам и стремлениям кон'юнктурных наблюдений. Эти условия, понятно, наложили печать некоторой неполноты, недостаточной углубленности анализа в октябрьском обзоре. Вкравшиеся недочеты, неизбежные пробелы и недостатки настоящей работы будут, вероятно, с течением времени исправлены и устранены в следующих месячных обзорах.

В заключение считаем необходимым указать, что ударным местом построения нашей месячной кон'юнктуры безусловно должно явиться запечатление процессов, происходящих в сфере мелкого хозяйства, мелкой розничной торговли. Самая сущность современного нашего хозяйства настойчиво выдвигает необходимость уловления динамики, прежде и раньше всего, потребительского спроса и отображение процессов, проистекающих в самой гуще крестьянского хозяйства.

Щупальцы наши при кон'юнктурных наблюдениях должны спуститься, если можно так выразиться, в самую глубь, в недра нашего народного хозяйства. Безусловно задача эта—трудная, но отнюдь не безнадежная.

С этой стороны мы ждем поддержки от организованных кон'юнктурных совещаний при округах, которым легче всего подойти к разрешению этой тяжелой, но чрезвычайно актуальной и вместе с тем благодарной задачи.

Председатель Кон'юнктурного Совета **С. Гельтман.**

Руководитель Бюро **А. Шейнин.**

КОН'ЮНКТУРНЫЙ ОБЗОР НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА БССР ЗА ОКТЯБРЬ 1924 ГОДА.

Сентябрьская кон'юнктура народного хозяйства БССР, как и всего Союза, характеризовалась скрещением тенденций положительного и отрицательного порядка, разноречивостью отдельных показателей. Хозяйственная погода представлялась в общем сложной, весьма неустойчивой и неясной при наличии определенно выраженных устремлений на некоторых отдельных участках хозяйства. Сентябрь прошел под знаком вялого темпа развития хлебозаготовок при весьма, однако, оживленном оптовом торге. Сельхозналоговая кампания только вступила в период разворачивания. Состояние низового потребительского спроса—деревенского в первую голову—вследствие диаметрально противоположных отдельных показаний корреспондентских данных и при отсутствии более или менее надежного и достоверного статистического материала, не могло служить предметом оценки и найти своего выражения в конкретной, даже смягченной, осторожной формулировке.

Заготовки хлебо-фуража и сырья.

Сентябрь месяц характеризовался слабой заготовкой хлеба: из общего календарного задания Наркомвнуторга в 1 мил. пудов для хлебо-фуража и льняного семени—заготовлено было 420.270 пуд. (42%). В октябре ход хлебозаготовок (с учетом льняного семени) дает несколько более благоприятную картину.

Таблица 1.

Заготовка хлебо-фуража и льняного семени.

	Август	Сентябрь	Октябрь	1 декада ноября	Итого
Календарное задание	100.000	1.000.000	1.500.000	333.332	2.933.332
Заготовлено . . .	170.843	420.270	968.162	338.684	1.897.959
% выполнения календарного задания .	170,8	42,0	64,5	101,6	64,7

Если обратиться отдельно к поступлению хлебопродуктов и отдельно к льняному семени, то картина получится несколько иная.

Таблица 2.

Заготовка хлебо-фуража подекадно без льняного семени.

	Всего хлебо-фуража	В том числе ржи	
		Пуд.	%
За август	170.173	164.088	96,4
„ 1 декаду сентября	164 696	162.086	98,4
„ 2 „ „	133 602	123.798	92,7
„ 3 „ „	61.103	52 892	86,6
Всего за сентябрь	359 401	338.776	94,3
За 1 декаду октября	158.651	118 677	74,8
„ 2 „ „	113.243	53.626	47,4
„ 3 „ „	214 861	103.190	48,0
Всего за октябрь	486.755	275.493	56,6
За 1 декаду ноября	208.500	107.189	51,4
Всего с начала кампании	1.224 829	885 546	72,3
Годовое задание	7 893.300	4.548 400	57,6
% выполнения годового задания	15,5	19,5	—

Заготовка льняного семени. *Таблица 3.*

	Пуд.	%% вып. годового задания	Темп подекадного изменения
Заготовлено			
Годовое задание	406 700	100	—
За август	670	0,2	—
„ 1 декаду сентября	4.762	1,2	—
„ 2 „ „	20.952	5,2	440,0
„ 3 „ „	35.155	8,6	167,8
„ весь сентябрь	60.869	15,0	—
За 1 декаду октября	180.443	44,4	513,3
„ 2 „ „	138.926	34,1	77,0
„ 3 „ „	162 038	39,8	116,6
„ весь октябрь	481 407	118,3	—
За 1 декаду ноября	131 184	32,3	81,0
Всего с начала кампании	674.130	165,8	—

Из цифр этих двух таблиц совершенно отчетливо видно, что более сильное процентное выполнение октябрьского плана в сравнении с сентябрем об'ясняется тем, что в общей массе заготовок льняное семя занимает чрезвычайно большое место. Если принять сентябрьскую заготовку хлебо-фуража и льняного семени по 100, то для октября соответственно получаем 135,4 и 790,9. В абсолютных цифрах хлебо-фуража заготовлено в отчетном месяце на 127354 пуд. больше, чем в предшествовавшем месяце. Льняного семени же на 101.169 пудов.

Из таблиц заготовок хлебо-фуража подекадно ясно вытекает, что поступление ржи все время падает за счет других культур. Так, в сентябре рожь составляла 94,3%, в октябре уже 56,6%. Каждая декада октября дает все меньше и меньше поступления ржи.

Поступление второстепенных культур за счет ржи, очевидно, должно быть связано с моментом расхождения вольных и заготовительных цен на хлеб.

Процент выполнения годового задания на семя свидетельствует о том, что при построении плана были, между прочим, недостаточно учтены товарные излишки крестьянства.

Ход заготовительной кампании по округам наглядно иллюстрирует приводимая ниже таблица.

Таблица № 4.

Ход заготовок хлебо-фуража и семени по округам.

Наимен. округов	Годовое задание		Выполнено												
			АВГУСТ			СЕНТЯБРЬ			ОКТЯБРЬ			Итого на 1-е ноября			
	Пуды	% участия	Пуды	% годового задания	% месячного задания	Пуды	% годового задания	% месячного задания	Пуды	% годового задания	% месячного задания	Пуды	% вып. годового задания	% выполн. кал. зад.	% участия
Мозырский	350.000	4,2	8.421	2,4	200,5	7.896	2,3	18,8	7.009	2,0	10,9	23.326	6,7	21,1	1,5
Слуцкий	1.300.000	15,7	49.926	3,8	318,0	64.349	4,9	40,9	163.362	12,6	69,9	277.637	21,4	68,3	17,8
Минский	1.200.000	14,5	14.813	1,2	102,2	35.440	3,0	24,4	82.074	6,8	38,0	132.327	11,0	35,2	8,5
Борисовский	450.000	5,5	—	—	—	12.000	2,7	21,8	12.163	2,7	15,3	24.163	5,4	17,3	1,6
Бобруйский	1.100.000	13,2	49.589	4,5	375,7	88.476	8,0	67,0	52.756	4,8	26,4	190.821	17,3	55,3	12,2
Могилевский	1 450.000	17,5	25.598	1,8	146,3	77.284	5,3	44,1	84.489	5,8	32,4	187.371	12,9	48,6	12,0
Оршанский	900.000	10,0	1.618	0,2	15,0	48.563	5,4	44,9	231.852	25,8	141,4	282.033	31,4	99,7	18,1
Полоцкий	250.000	3,0	74	—	—	463	0,2	1,5	9.252	3,7	20,6	9.789	3,9	12,4	0,6
Витебский	500.000	6,0	20.804	4,2	346,7	47.552	9,5	79,4	196.207	39,2	218,0	264.563	52,9	165,7	17,0
Калининский	800.000	9,6	—	—	—	38.247	4,8	39,0	128.998	16,1	87,8	167.245	20,9	62,3	10,7
Всего	8.300.000	100	170.843	2,0	170,8	420.270	5,1	42,0	968.162	11,7	64,5	1.559.275	18,8	60,0	100

Если перейти к кон'юнктуре хлебного рынка, в тесном смысле этого слова, то она представляется в следующем виде.

Все корреспондентские данные отмечают усиленное предложение крестьянами скота, овощей, молочных продуктов, яиц, картофеля и т. д. Для иллюстрации приведем следующие сообщения: „Борисов (12 октября) подвоз ржи и ячменя слабый. Бобруйск (20 октября) подвоз зернопродуктов отсутствует. Большое оживление наблюдается с льняным семенем. Слуцк (24 октября) подвоз хлебо-фуража слабый. Крестьяне воздерживаются от продажи зернопродуктов и для оплаты первого платежа „единого" стараются продавать скот. Привозят, главным образом, масло, яйца, кур, гусей".

Ограничиваясь этими отдельными корреспондентскими сообщениями из большого количества аналогичных сведений—приходится констатировать весьма сдержанный привоз хлебо-фуража на рынок, в особенности ржи.

Крестьянство стремится сберечь хлеб и весьма неохотно реализует его на рынке.

В октябре усиленно пред'являлось к обмену золото и серебро старой чеканки (в особенности золотая десятка).

Белорусская контора госбанка и прикрепленные к ней филиалы закупили золото и серебро.

Таблица 5.

	На сумму в руб.	
	За сентябрь	За октябрь
Всебелорусская к-ра . .	3080	27520
Бобруйское отделение .	1430	12509
Борисовское „ .	1860	10040
Витебское „ .	5790	38450
Могилевское „ .	4400	6307
Оршанское „ .	2780	4140
Слуцкое „ .	6650	61665
Итого .	25990	160631

В октябре госбанк закупил почти в 6 раз больше, чем в предидущий месяц.

Усиленное предложение крестьянством золота в некоторых местах вызвало скупку его частными лицами по пониженной цене.

Средние октябрьские цены на зерновые хлеба и льяное семя, по данным Белнаркомвнуторга, дают несколько более низкие цифры, нежели такие же цены за сентябрь. Так, средняя цена на рожь *по городам* Белоруссии—ниже сентябрьской цены на 1% (71 коп. против 72 коп), на овес на 11% (71 коп. против 80 коп.), на пшеницу—на 5% (1,07 к. против 1,13 к.), на ячмень—на 12% (77 к. против 88 к.); на льняное же семя цены октября снизились по сравнению с сентябрьской ценой на 9% (1 р. 20 к. против 1 р. 30 к.).

Останавливаясь на изменении рыночных цен в течение октября, необходимо отметить, что цены на рожь проявляли за последние две трети месяца неуклонный рост и 1-го ноября цена пуда ржи в среднем по городам Белоруссии составляла 78 к. против 67 к. на 1-ое и 11-ое число октября и против 73 коп. на 21 октября.

В сентябре же цена на рожь понизилась на 17% (на первое сентября—78 к., на первое октября—67 коп.).

Расхождение заготовительных цен на рожь с ценами вольного рынка за последние две декады чрезвычайно усиливалось. Только по двум округам эти цны более или менее совпадают, (Слуцкий и Калининский); по остальным округам отклонения достигают больших размеров. В Полоцком округе в третью декаду октября рыночные цены превышают заготовительные на 62,7%. Вообще, в потребляющих округах заметна тенденция к росту цен на хлеб.

Сведения за первую декаду ноября, не изменив общей кон'юнктуры белорусского хлебного рынка, дают основание полагать, что тенденция наростания хлебных цен будет проявляться и в дальнейшем.

Участие частного торгового капитала в хлебных заготовках в крупном масштабе незаметно.

Особенную активность проявляет частная торговля в заготовке овса для вывоза из пределов БССР, преимущественно на Украину.

Ячмень заготавливается частными торговцами для отправки в Москву и Ленинград.

Рожь весьма усиленно скупалась частными лицами по ценам значительно превышающим лимитные, преимущественно, для внутреннего потребления БССР.

В потребляющих округах снабжение окружных центров находится в значительной доле в руках частных лиц. Попутно приведем некоторые цифры, касающиеся вывоза заготовителями хлебо-фуража из пределов БССР. Всего на 1-е ноября отгружено по ориентировочным данным, ржи, овса, пшеницы и ячменя 568.693 пуда. Из этого количества на долю ржи приходится 465.587 пудов (81,9%); в то время как на первое ноября заготовлено ржи 76,6% общего количества заготовленного хлебо-фуража.

Одновременно с этим, отметим значительное участие частного капитала, судя по ряду количественных и качественных показателей, в снабжении пшеничной мукой некоторых окружных центров БССР (Витебска, Минска).

В связи с усиленным предложением скота крестьянством, цены на мясные продукты испытали значительное понижение.

На 1-ое октября фунт говядины, в среднем по городам Белоруссии, стоил 16 коп., на 11-ое и 21-ое октября—15 коп. и на 1-ое ноября 14 коп. Таким образом, в течение октября цена на говядину упала на целых 12%.

Несмотря на усиление кооперацией мясных заготовок, они все еще недостаточны для удержания цен на скот на приемлемом для крестьянства уровне.

Переходя к сырью, остановимся на кон'юнктуре кожсырьевого рынка.

Общее поступление сырья на рынок достаточно полное и соответствует периоду начавшегося сырьевого сезона.

Во всех округах рыночные цены выше лимитов. В Могилеве цены на легкое и среднее сырье в сентябре м-це были выше лимитов на 25 %, в октябре на 40%; на тяжелое сырье в сентябре на 15%, в ок-

тябре на 20%. В Бобруйске и Борисове рыночные цены на легкое и среднее сырье в сентябре были выше на 20%, на тяжелое—на 30%; в октябре сентябрьские цены сохраняются без изменения. В Слуцке рыночные цены выше лимитов на 30%. Повышенные цены на кожсырье стимулируются большим спросом местных кустарей, удовлетворяющих свои нужды в сырье путем спупки его на базарах. Лишь принятие ряда организационных мер дает возможность госзаготовителям кожсырья проявлять свою заготовительную деятельность.

Заготовка льна в октябре только начала разворачиваться, не дав еще осязательных результатов.

Так, в Витебском округе из предположенных к заготовке 220.000 пудов выполнено лишь 6%.

Сельхозналог.

О поступлении сельхозналога имеем к моменту печатания настоящего обзора сведения на 15 ноября.

Всего поступило к 15 ноября 3.918.363 руб., из коих 19,7 проц. (771643 р.) облигациями крестзайма. Повидимому, значительная часть облигаций уже сдана в кассы НКФ.

Второй семидневкой ноября заканчивается первый период взимания сельхозналога.

Задание по сельхозналогу (из расчета контингента) выполнено к 15-му ноября в 94,8%.

Поступило сельхозналога:

До 1-го октября	1—8 X	9—16 X	16—22 X	23—31 X	1—8 XI	8—15 XI
77477 р.	400.222	707.579	706.860	1.025.762	542.691	458.772

Таблица 6.

Темп поступления сельско-хозяйственного налога по округам БССР.

№№ по порядку	Наименование округов	% отношение поступления: 2-й семидневки октября к 1-й	3-й семидневки октября ко 2-й	4-й семидневки октября к 3-й	1-й семидневки ноября к 4-й семидневке октября	2-й семидневки ноября к 1-й семидневке
1	Бобруйский	190,0	123,1	129,5	83,8	35,6
2	Могилевский	140,0	89,8	120,4	60,9	132,5
3	Минский	207,3	87,8	136,5	47,2	59,0
4	Оршанский	423,8	83,3	169,6	30,1	98,9
5	Слуцкий	76,3	122,3	123,8	66,6	67,6
6	Мозырский	125,3	100,2	164,0	36,8	159,5
7	Борисовский	182,7	86,9	115,4	47,8	114,7
8	Калининский	189,1	103,8	120,4	41,2	132,7
9	Полоцкий	225,0	93,0	134,0	44,4	110,9
10	Витебский	240,4	138,6	264,2	52,3	91,2
	Всего по БССР. .	176,8	99,9	145,1	52,9	84,5

Из таблицы видно, что при общем удовлетворительном результате первого периода взимания сельхозналога, темп поступления по отдельным округам был крайне неравномерен.

Товарооборот.

Торговая кон'юнктура БССР в отчетном месяце характеризуется следующими четырьмя основными моментами:

а) весьма сдержанным развитием оптовой торговли;

б) отсутствием на рынке ряда промтоваров, принимающих даже форму товарного голода;

в) ростом оборотов городской розницы, несоответствующим, однако, сезонным ожиданиям и

д) наличием ряда веских показателей, говорящих о сокращении низового крестьянского спроса.

Для анализа всех этих моментов обратимся к соответствующим материалам.

Таблица 7.

Основные показатели по Минской и Витебской тов. биржам за октябрь м-ц.

№№ по порядку			Абсолютные числа.	В %%% отн. к пр. хоз. году		Темп. в % к предыд. мес.	
				За тот же месяц.	К среднемесячному	Текущего года.	Прошлого года.
1	Оборот МТБ (бирж.+внебирж.)	В чер. р.	3.554.435[24]	658,2	225,1	126,5	61,2
2	Оборот ВТБ (бирж.+внебирж.)	„	1.866.786[02]	316,2	211,8	145,7	41,1
3	Всего по 2 биржам. . . .	„	5.421.221[26]	411,8	220,3	132,5	89,4
4	Средний размер 1 сделки МТБ	„	5.493[72]	201,6	156,4	130,8	81,8
5	Средний размер 1 сделки ВТБ	„	2.966[45]	70,8	88,1	90,6	175,2
6	Сред. разм. 1 сделки по бир Бел.	„	4.268[68]	126,5	123,4	110,6	115,3

По сравнению с августом, обороты бирж в сентябре м-це увеличились на 61 проц. Сделки октября дали повышение, сравнительно с сентябрем, только на 33 проц., причем обороты Минской биржи увеличились на 27 проц. против 45 проц. в сентябре, а Витебской—на 46 против 84 проц.

Означенный рост оборотов в октябре сопровождался на Минской бирже увеличением среднего размера сделки на 31 проц. по сравнению с сентябрем. Это заметное увеличение среднего размера сделок на МТБ должно быть поставлено в связь с тем обстоятельством, что часть сделок носила чисто контрактовый и нереальный характер (сделка Уралмета на 500.000 руб., впоследствии расторгнутая). Увеличение оборотов на Витебской товарной бирже частично является результатом структурных изменений: в октябре был установлен пониженный ценз для регистрации, так называемых, внебиржевых сделок.

Сопоставление оборотов 2-х бирж БССР октября текущего года с октябрем прошлого хозяйственного года показывает рост почти в 4 раза. Необходимо, впрочем, оговориться, что это повышение отражает не только общий рост товарооборота, но и увеличение степени охвата регистрацией биржами оптового торга.

Исключая из оборотов Минской товарной биржи сделки, носившие в последние два м-ца контрактовый хавактер, найдем, что общая сумма сентябрьского биржевого оборота в Минске выражалась в сумме 2.125.000 руб., а в октябре в 2.154.000 руб., что свидетельствует о незначильном расширении реального товарооборота в октябре.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

Минской и Витебской товарных бирж по отдель

Наименование групп товаров.		Месяцы.	Биржи Белоруссии. В червонных рублях.		В % к общему обороту.
1	Хлеб и фураж .	Сентябрь . .	598.422		14,6
		Октябрь . .	590.778		10,9
		Изменение за месяц в % . .		— 1,3	
2	Прочие продукты питания . .	Сентябрь . .	40.852		1,0
		Октябрь . .	98.005		1,8
		Изменение за месяц в % . .		+139,9	
3	Бакалейно - колониальные .	Сентябрь . .	371.456		9,1
		Октябрь . .	1.147.270		21,2
		Изменение за месяц в % . .		+208,9	
4	Текстильные товары и полуфаб. . .	Сентябрь . .	783.573		19,1
		Октябрь . .	921.919		17,0
		Изменение за месяц в % . .		+ 17,7	
5	Металлы и метал. изделия . .	Сентябрь . .	734.474		18,0
		Октябрь . .	1.171.495		21,6
		Изменение за месяц в % . .		+ 59,5	
6	Москательно - химические .	Сентябрь . .	131.053		3,2
		Октябрь . .	177.321		3,3
		Изменение за месяц в % . .		+ 35,3	
7	Топливо .	Сентябрь . .	162.206		4,0
		Октябрь . .	226.873		4,2
		Изменение за месяц в % . .		+ 39,9	
8	Лесоматериалы .	Сентябрь . .	444.004		10,9
		Октябрь . .	68.883		1,3
		Изменение за месяц в % . .		— 84,5	
9	Проч. строит. материалы . .	Сентябрь . .	51.274		1,3
		Октябрь . .	23.476		0,4
		Изменение за месяц в % . .		— 54,2	
10	Сырье и полуфаб.	Сентябрь . .	152.152		3,7
		Октябрь . .	154.704		2,8
		Изменение за месяц в % . .		+ 1,7	
11	Кожа выделан. и изделия . .	Сентябрь . .	234.358		5,7
		Октябрь . .	211.611		3,9
		Изменение за месяц в % . .		— 9,7	
	Все прочие товары . . .	Сентябрь . .	385.972		9,4
		Октябрь . .	628.886		11,6
		Изменение за месяц в % . .		+ 62,9	
	Итого .	Сентябрь . .	4.089.796		100
		Октябрь . .	5.421.221		100
		Изменение за месяц в % . .		+ 32.6	

ОБОРОТОВ

Таблица 8.

ным группам товаров за октябрь м-ц 1924 г.

Минская Товарн. Биржа.			Витебская Товарн. Биржа.		
В червонных рублях.		В % к общему обороту.	В червонных рублях.		В % к общему обороту.
266.699		9,5	331.723		25,9
417.078		11,7	173.700		9,3
	+ 56,4			— 47,6	
19.404		0,6	21.448		1,6
55.134		1,6	42 871		2,3
	+ 184,1			+ 99,9	
228.400		8,1	143.056		11,3
597.701		16,8	549.569		29,5
	+161,7			+284,2	
505.557		18,0	278 016		21,7
484.478		13,6	437.441		23,5
	— 4,2			+ 57,3	
667.198		23.8	67.276		5,3
919.788		25 9	251.707		13,5
	+ 37.9			+274,1	
125.007		4,5	6.046		0,5
177.100		5,0	221		—
	+ 41,7			— 96,3	
149.629		5,3	12.577		1,0
193.003		5,4	33.870		1.8
	+ 29,0			+169.3	
418.046		14,9	25.958		2,0
27.673		0,8	41.210		2 2
	— 93,4			+ 58,8	
22.470		0,8	28.804		2,2
23.026		0,6	450		—
	+ 2,5			— 98,4	
58,512		2,1	93.640		7,3
24.991		0,7	129.713		6,8
	— 57,3			+ 38,5	
182.298		6,5	52.060		4,1
148.905		4,2	62.706		3,4
	— 18,3			+ 20,4	
165.654		5.9	220.318		17,2
485.558		13,7	143.328		7,7
	+193,1			— 34,9	
2.808.874		100	1.280.922		100
3.554.435		100	1.866.786		100
	+ 26,5			+ 45,7	

Бакалейно-колониальные товары дали сильный рост по обоим биржам. Большинство сделок из этой группы товаров приходится на сахар, на который заключались договоры со сдачей сахара в ноябре и декабре.

Металлы вновь дали увеличение оборотов на 59,5 проц., причем и здесь нужно указать, что большинство сделок на металлы были контрактовыми. Текстильные товары дали сильный рост на Витебской товарной бирже (+57,3 проц.) при некотором снижении на Минской бирже.

Обращает на себя внимание сокращение об'ема сделок хлеба и фуража на Витебской товарной бирже (—47,6 проц.): на Минской бирже эта группа товаров дала рост на 56,4 проц.

Таблица 9.

Сумма биржевого и внебиржевого оборота по контрагентам в червонных рублях.

	В октябре 1924 г.				В сентябре 1924 г.			
	Госуд.	Коопер.	Частн.	Итого	Госуд.	Коопер.	Частн.	Итого
	МИНСКАЯ БИРЖА							
Продажа	3.191.809	244.558	118 069	3 554.436	2.648 568	121.812	38 493	2 808.873
Покупка	1.622.852	2.203.471	88.113	3.554.436	1.701.301	1.030.394	77.178	2.808.873
	ВИТЕБСКАЯ БИРЖА							
Продажа	1.624.795	163.080	78.911	1.866.786	981.485	227.492	71 946	1.280.923
Покупка	691 805	1.084.065	90.916	1.866.786	560 889	673 769	46.265	1.280.923
	ВСЕГО ПО 2 БИРЖАМ БЕЛОРУССИИ							
Продажа	1.816.604	407 638	196.980	5.421.222	3.630.053	349.304	110.439	4.089.796
Покупка	1.954 657	3.287.536	179.029	5 421.222	2 262.190	1.704.163	123.443	4 089.796

	В % к итогу								Октябрь в % к сентябрю.			
	Октябрь 1924 г.				Сентябрь 1924 г.							
	Гос.	Кооп.	Частн.	Итого	Гос.	Кооп.	Частн.	Итого	Гос.	Кооп.	Частн.	Итого
	МИНСКАЯ БИРЖА											
Продажа	89,8	6,9	3,3	100	94,3	4,3	1,4	100	120,5	200,8	306,7	126,5
Покупка	35,5	62,0	2,5	100	60,6	36,7	2,7	100	74,2	213,8	114,2	126,6
	ВИТЕБСКАЯ БИРЖА											
Продажа	87,0	8,8	4,2	100	76,6	17,8	5,6	100	165,5	71,7	109,7	145,7
Покупка	37,1	58,0	4,9	100	43,8	52,6	3,6	100	123,3	160,9	196,5	145,7
	ВСЕГО ПО 2 БИРЖАМ БЕЛОРУССИИ											
Продажа	88,9	7,5	3,6	100	88,8	8,5	2,7	100	132,7	116,7	178,4	132,6
Покупка	36,1	60,6	3,3	100	55,3	41,7	3,0	100	86,4	192,9	145,0	132,5

Рассматривая статистический материал бирж под углом зрения участия отдельных контрагентов, найдем следующее: в операциях по покупке видно относительное повышение доли участия кооперативных органов с 52,6 проц. до 66 проц. за счет падения участия госорганов.

Таблица 10.

ОБОРОТЫ БИРЖ

по формам расчета в черв. рублях.

БИРЖИ.	Октябрь 1924 г.					
	В кредит.		За наличные.		Итого.	
	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.
Минская . .	3 069.636	86,4	484.800	13,6	3.554.436	100
Витебская . .	1.422.302	76,2	441.484	23,8	1.866.786	100
Всего . .	4.491.938	82,9	929,284	17,1	5.421.222	100

БИРЖИ.	Сентябрь 1924 г.						% % отношение октября к сентябрю.	
	В кредит.		За наличные.		Итого.			
	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Кредит.	Наличн.
Минская . .	2.425.637	86,4	383.236	13,6	2.808.873	100	126,5	126,5
Витебская . .	976.791	76,3	304.132	23,7	1 280.923	100	145,6	146,1
Всего . .	3.402.428	83,2	687.368	16,8	4.089.796	100	132,0	135,2

Если отнести сделки с уплатою наличными до 50 проц. к кредитным сделкам, а свыше 50 проц. к наличным, то помещенная выше таблица, составленная, исходя из этого условного принципа, говорит о любопытном явлении: рост оборотов по Минской и Витебской товарным биржам сохранил в октябре соотношение сентября между наличными и кредитными сделками.

Для характеристики соотношения основных групп товаров, обращающихся на Минской и Витебской товарных биржах, воспользуемся приводимой ниже таблицей.

Таблица 11.

Обороты Витебской и Минской товарных бирж в черв. рублях.

	Октябрь 1924 г.	Сентябрь 1924 г.	Октябрь 1923 г.	Октябрь 24 г. в % Сентябрь 1924 г.	Октябрь 24 г. в % Октябрь 1923 г.	В % к итогу Октябрь 1924 г.	В % к итогу Сентябрь 1924 г.	В % к итогу Октябрь 1923 г.
Витебск. тов. биржа								
Сельско-хоз. товары .	303.413	425.363	290 786	71,3	104,3	16,3	33,2	49,3
Пром. товары . . .	1 563.373	855 579	299.633	182,7	521,8	83,7	66,8	50,7
Итого . . .	1.866.786	1.280 492	590.419	145,7	316,2	100	100	100
Минская тов. биржа								
Сельско-хоз. товары .	442.069	325.211	29 474	135,9	1499,9	12,4	11,6	6,3
Пром. товары . . .	3.112.366	2.483 662	439 323	125,3	708,4	87,6	88,4	93,7
Итого . . .	3 554.435	2.808 873	468.797	126,5	758,2	100	100	100
Всего по 2 бирж. БССР								
Сельско-хоз. товары .	745.482	750.574	320.260	99,3	232,8	13,8	18,4	30,2
Пром. товары . . .	4.675 739	3.339.241	738 956	140,0	632,7	86,2	81,6	69,8
Итого . . .	5 421.221	4.089.815	1 059.216	132,6	511,8	100	100	100

Биржи БССР, как это характеризует таблица 11, в октябре и сентябре текущего года пропускают гораздо больший процент промышленных товаров, чем в прошлом году.

Если учесть изменение индексов селько-хозяйственных и промышленных товаров, то этот процент еще более вырастет.

Таблица 12.

Обороты по продаже товаров госпредприятий за сентябрь и октябрь месяцы.

Наименование предприятий	Сентябрь	Октябрь	% отношения октября к сентябрю
Комхоз	142.667	71 603	50,2
Сольсиндикат	166.198	173.763	104,6
Югосталь	149.325	12.515	8,4
Центробумтрест . . .	180 645	97.553	54,0
Металлосиндикат . . .	43.289	19 668	45,4
Белпайторг	151.864	60.661	39,9
Кожсиндикат	87.023	81.208	93,3
В. Текстильсиндикат . .	537.660	402.230	74,8
Нефтесклад	30.805	30.430	98,8
Продасиликат	39.567	34.011	86,0
Итого . . .	1.529.043	983.542	64,3

Обороты по 10 крупным государственным торговым предприятиям дают в октябре снижение против сентября на 35,7 проц. Это сокращение оборотов охватывает почти все предприятия в различном об'еме.

Падению размеров оптовой торговли частично способствовали явления, связанные с недостатком ряда товаров на рынке. Сильно чувствовалось отсутствие сахару, в особенности рафинада; отсутствовали сезонные зимние товары; выявился недостаток кровельного железа и, в некоторой степени, гвоздей.—Не хватало кожевенных изделий и т. д.

Таблица № 13

Обороты по продаже 5-ти райсоюзов в октябре 1924 года

НАИМЕНОВАНИЕ РАЙСОЮЗОВ	Октябрь 1924 г.	Сентябрь 1924 г.	% отнош. октября к сентябрю	ПРИМЕЧАНИЕ
1	2	3	4	5
Калининский . . .	56.953	49.323	115,5	Остальные 5 райсоюзов сведений не представили.
Слуцкий	68.969	82.953	83,1	
Оршанский . . .	74.680	54.208	137,8	
Борисовский . . .	55.901	41.200	135,7	
Витебский . . .	410.235	305.898	134,1	
Всего по 5 райсоюзам	666.738	533.582	125,0	

Имеющиеся данные по 5-ти райсоюзам показывают увеличение оборотов по продаже на 25 проц. Один лишь Слуцк дает понижение на 16,9 проц.

Таблица № 14.

Обороты по продаже Ц. Р. К.

Наименование Церабкопов	Октябрь 1924 года	Сентябрь 1924 года	% отнош октября к сентябрю	Октябрь 1923 года	Сентябрь 1923 года	% отнош. окт. к сент. 1923 года	% отнош. окт. 1924 г. к октябрю 1923 года	Примечан.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Витебский . .	146.400	127.310	115,0	41.445	44.030	94,1	353,2	По остальным 4-м ЦРК сведений не имеется.
Оршанский . .	108.809	97.492	111,6	30.985	20.818	148,8	361,2	
Калининский .	16.342	12.730	128,4	нет	сведе	ний		
Слуцкий . .	73.301	63.749	115,0	20.662	19.196	107,6	354,8	
Минский . .	432.067	342.100	126,3	163.345	132.872	122,9	264,5	
Борисовский. .	108.000	103.360	104,5	47.532	47.524	100	227,2	
Всего по 6-ти ЦРК без Калининского .	868.577	734.011	118,3	303,969	264,440	115,0	285,7	

Городская розница, охватываемая Церабкопами, показывает в октябре рост на 18,3 проц., при почти соответственном темпе роста в прошлом году.

На основании ряда экспертных оценок, следует определенно констатировать, что октябрь связывался с ожиданием более высокой цифры оборотов ЦРК.

О положении низовой сельской кооперации мы не располагаем исчерпывающими данными, почему ответ на вопрос о потребительском деревенском спросе представляется затруднительным. Отметим лишь частичные характерные моменты. По сведениям Минокрсоюза, потребительские сельские общества испытывали в октябре определенное затруднение в сбыте товаров, а вместе с этим в притоке свежих средств, что вызвало просрочку векселей, не наблюдавшуюся в предыдущие м-цы.

Витебский округ (по данным Виткомвнуторга) тоже свидетельствует об уменьшении спроса низовой кооперации. Из 9-ти райисполкомов Витебского округа, 7 сообщают о затишьи в торговле и о слабости ее. Оборот 16-ти сельских ЕПО, в сентябре составлявший 71.588 руб., в октябре дошел до 59.253 р. При этом по отдельным ЕПО уменьшение дошло до 50 проц. Следует отметить, что уменьшение оборотов коснулось, преимущественно, более мощных и крупных организаций, находящихся в хлебных районах.

Аналогичное сообщение дает также и Слуцк.

Все эти округа указывают на некоторое ослабление покупательной силы деревни, связанное с моментом взимания сельхозналога.

На сколько это явление имеет распространенный характер, судить трудно. Несомненно, что некоторое затоваривание кооперации имеется налицо.

Разноречивость факторов и явлений, определяющих торговую кон'юнктуру, ограничивает возможность точного ее определения.

Имеющиеся сведения об оборотах Минской и Витебской товарных бирж за первые две декады ноября, по сравнению с этими-же декадами октября, показывают понижение на 39 проц. Резкое понижение первой декады об'ясняется перебоями в торговле, вызванными празднованием Октябрьской революции.

Таблица 15.

Обороты Минской и Витебской товарных бирж за первые 2 декады ноября и октября 1924 г.

Месяцы.	1 декада.			2 декада.			1+2 декады.		
	Минская биржа.	Витебск. биржа.	Итого.	Минская биржа.	Витебск. биржа.	Итого.	Минская биржа.	Витебск. биржа	Итого.
Октябрь .	1.042.770	658.413	1.701.183	1.834.840	558.561	2.393.401	2.877.610	1.216.974	4.094.584
Ноябрь .	341.561	183.872	525.438	1.202.927	767.405	1.970.332	1.544.488	951.277	2.495.765
Изменения в %	—67,2	—72,1	—69,1	— 34,4	+37,4	—17,7	—46,3	—21,8	—39,0

При сложившейся ситуации факт падения оборотов бирж представляется знаменательным и, как будто бы подтверждает отражение в оптовой торговле затишья низового спроса.

Таблица 16.

Промышленность.

Основные показатели / Месяцы	Октябрь 1924 г.	Сентябрь 1924 г.	Октябрь 1923 г.	Октябрь 1924 г. в % %. К сент. 1924 г.	Октябрь 1924 г. в % %. К окт. 1923 г.
1. Валовая выработка в довоен. рублях . .	1.001.508	906.737	699.121	110,5	143,3
2. Число дней работы по календарю . . .	27	26	27	103,4	100,0
3. Списочное число рабочих	7.748	7.696	6.502	100,7	119,2
4. Отработано человеко-дней	192.391	180.680	166.161	106,5	115,8
5. Выработка 1 раб. в день в довоен. руб.	5,21	5,02	4,21	103,8	123,8

(по предварительным данным срочной отчетности).

Указанная в настоящей таблице валовая выработка охватывает производственную деятельность предприятий с числом рабочих 7748, что составляет свыше 90% общего количества рабочих, занятых в предприятиях ВСНХБ. Удельная значимость приведенных данных все-же достаточно велика, чтобы судить об изменениях, происшедших в промышленности в октябре. Анализируя отдельные основные показатели таблицы, приходится отметить следующие моменты. Валовая продукция, выраженная в довоенных рублях, как в отношении предыдущего месяца, так и в отношении соответ ствующего месяца прошлого года, дает увеличение: по сравнению с сентябрем на 10,5%, а с октябрем 1923 г.—43,3%. Рост продукции обусловливается несколькими факторами, как-то: увеличением числа отработанных человеко-дней (192.391 человеко-дней против 180.680 в сентябре и 166161 челов.-дней в октябре прошл. года) и повышением производительности труда (валовой выработки 1 рабочего в день). Производительность труда увеличилась по сравнению с тем-же месяцем прошлого года на 23,8%. Это обстоятельство должно быть отнесено не только за счет возросшей интенсивности труда, но и за счет произведенных в прошлом хозяйственном году по целому ряду предприятий—технических усовершенствований и рационализации производства (концентрация и т. д.).

Обращаясь к аналогичным данным по отдельным отраслям промышленности, имеем по наиболее крупной—деревообрабатывающей—увеличение продукции в сравнении с прошлым месяцем на 2% и с октябрем 1923 года на 22,4% при соответствующем росте занятой рабочей силы. Валовая продукция предприятий деревообрабатывающей промышленности составляет 284.018 довоенных рублей (28,3% общей выработки пром. заведений, вошедших в приведенную сводку).

Наибольшее расширение производства дает пищевая промышленность, увеличившая продукцию в отношении сентября на 42,2% и октября пр. года на 105% при сравнительно меньшем увеличении числа рабочих и значительном поднятии производительности труда (соответственно на 17% и 76%), при чем указанное расширение пищепромышленности находится в связи с значительным увеличением дрожжевого производства, вызванного благоприятной кон'юнктурой рынка.

Далее необходимо остановиться на значительном оживлении в металлообрабатывающей промышленности БССР, положение которой в сравнении с прошлым хозяйственным годом значительно упрочилось. % отношение выработки отчетного месяца к октябрю прошлого года—292.

К промышленности, давшей также значительный рост продукции в сравнении с соответствующим месяцем истекшего года—нужно отнести и бумажную промышленность. Стоимость валовой продукции в довоенных рублях увеличилась на 50% при повышении производительности труда на 36,5%. В отношении сентября промышленность особых изменений не претерпевала.

Кожевенная промышленность (включая и производство обуви), составляющая 12,3% общей продукции рассматриваемых нами предприятий, также отмечает увеличение абсолютной выработки в отношении октября прошлого года на 34% и стационарное состояние по отношению к сентябрю. Число рабочих против прошлого года увеличилось на 20%.

Производственная программа в части, касающейся обозреваемых предприятий—по приблизительному подсчету—выполнена в размере 97%.

Переходя к оценке финансового положения промышленности, необходимо констатировать, что оживление производственной деятельности предприятий идет наряду с неослабевающими финансовыми затруднениями. Напряженное состояние промышленности ВСНХБ усугубляется необходимостью в усиленной заготовке сырья в целях использования сезонного времени. Это обстоятельство в большой мере затрагивает пищевую, кожевенную и льно-прядильную промышленность, что в некоторой степени создает угрозу для последних в смысле выполнения ими производственной программы.

Что касается торговой деятельности промышленности ВСНХБ, то благоприятная кон'юнктура сбыта, проявившаяся в предыдущих месяцах, сохранилась и в октябре. С другой-же стороны, необходимо подчеркнуть, что реализация продукции происходит в сильной степени в кредит. По шести хозорганам, по которым получены сведения, имеем:

Таблица 17.

№ № по порядку.	Наименование об'единения.	ПРОДАНО.		
		Всего руб.	В ТОМ ЧИСЛЕ.	
			В кредит в руб.	В % к общ. сумме
1	Лесбел . . .	351.751	265.683	78,4
2	Пищетрест . . .	463.952	416.400	89,8
3	Бумтрест . . .	237.279	159.012	67,0
4	Кожтрест . . .	182.340	78.633	43,1
5	Спичечная фабрика .	28.882	24.921	86,3
6	Стеклотрест . .	113.747	110.590	97,2
	ВСЕГО .	1.377.951	1.065.239	77,3

(по предварительным данным).

Операции в кредит, как видно из этой таблички, составляют 77%. Для характеристики общего темпа развития промышленности ВСНХБ небезинтересно остановиться на предполагаемой выработке 1924-25 года в сравнении с последними двумя операционными годами.

Годы / Основные показатели	1922-23 г.	1923-24 г.	Намечается программой на 1924-25 г.	%% отношен. графы 4 к 3.	%% отношен. 3 к 2.
1	2	3	4	5	6
1. Валовая продукция (в довоен. руб.) .	8.613.048	11.000.000	14.193.243	129,0	127,7
2. Среднее списочное число рабочих . .	7.826	8.701	9.491	109,1	111,2
3. Годовая выработка одного рабочего (в довоенных руб.) .	1.101	1.264	1.495	118,3	114,8

(По ориентировочн. данным) операции по лесозаготовкам исключены.

Таким образом, исходя из предположительных данных на 1924-25 год, следует отметить, что текущий операционный год должен дать увеличение продукции на 29 проц., в то время, как валовая выработка 1923-24 года по отношению к таковой же за 1922-23 года дала повышение на 27,7 проц.

Остальные показатели дают следующие цифры: средн. списочное число рабочих в 1924-25 году должно вырасти на 9,1 проц. против 11,2 проц. роста 1923-24 года, по отношению к предыдущему году. Нижняя строка таблицы отчетливо характеризует непрерывный рост производительности труда. Так, в 1924-25 году валовая выработка одного рабочего в год составит 1.495 руб. (довоенных) против 1.101 р, в 1922-23 году—рост производительности, таким образом, весьма внушительный и дает за два года повышение **на 35,8 проц.**

Кредит.

Таблица № 19.

Основные показатели по кредиту.

МЕСЯЦЫ / ОПЕРАЦИИ		На 1/XI 24 г.	На 1/X 24 г.	На 1/IX 24 г.	Измен. за октябрь	Измен. за сентябрь	% % отн. октября к сентябрю	Примечание
1. Ост. кассы								
а)		74.500	88.100	510.209	—15.4	—82.7	84.6	
б)		30.838	10.993	16.424	+180.5	—33.1	280.5	
в)		7.209	19.288	6.748	—62.6	+186.0	37.4	
Итого . . .		112.547	118.381	533.368	—4.9	—77.8	95.1	
2. Остаток вкладов. и текущ. счетов								
а)		1.606.000	1.589.000	1.497.000	+1.1	+6.1	101.1	
б)		390.318	358.346	387.472	+8.9	—7.5	108.9	
в)		147.264	55.220	30.632	+166.7	+80.3	266.7	
Итого . . .		2.143.582	2.002.566	1.915.104	+7.0	+4.6	107.0	
3. Остаток задолж. по уч. ссуди. опер.								
а)		2.616.000	2.382.000	2.156.000	+9.8	+10.5	109.8	
б)		1.561.729	1.696.373	1.567.423	—7.9	+ 8.2	92.1	
в)		525.385	344.611	244.733	+52.5	+53.3	152.5	
Итого . . .		4.703.114	4.422.984	3918!6 1	+6.3	+12.0	106.3	
В том числе: госучреждений								
а)		2.393.000	2.125.000	1.906.000	+12.6	+11.5	112.6	
б)		1.488.025	1.633.875	1.496.604	—8.9	+ 9.2	91.1	
в)		—	22.021	—	—	—	—	
Итого . . .		3.881.025	3.780.896	3.402.604	+2.6	+11.1	102 6	
Кооперации								
а)		198.000	226.000	221.000	—21.4	+ 2.3	87.6	
б)		68.925	60.249	66.266	+14.4	+ 9.1	114.4	
в)		525 385	322.590	224 733	+62.9	+43.5	162.9	
Итого . . .		792.310	6?8 839	511.999	+30.1	+18.9	130 1	
Кредитн. учрежд.								
а)		25.000	31.000	29.000	- 9.1	+ 6.9	80.6	
б)		4.665	2.150	4.450	+117	—51.7	217	
Итого . . .		29.665	33.159	33.450	— 10.5	— 0.9	89.5	
Частных лиц								
а)		114	99	108	+ 15.2	— 9.4	115.2	

Обозначения: а) Всебелорусская Контора Госбанка, б) Промбанк, в) Всекобанк.

В виду того, что октябрь м-ц является м-цем заключения балансов за прошлый операционный год, в приведенную сводную таблицу не удалось включить данных по операциям филиалов госбанка, чем значительно ослабляется показательность всех данных.

Остатки вкладов и текущих счетов в 3-х банках возросли в октябре—на 7 проц. (против 4,6 проц. прошлого месяца) при увеличении задолженности их клиентуры почти на тот же процент—6,3%.

Значительный прирост вкладов имел место во всекобанке—на 66,7 проц.. По другим банкам прилив вкладов гораздо меньший.

Почти весь остаток вкладов в госбанке принадлежит госорганам —97 проц.; кооперация снизилась до 1 проц.; а кредитные учреждения с 10 до 2 проц.

Наиболее крупные остатки по текущим счетам в госбанке приходится на учреждения, находящиеся на госбюджете (страхкасса, управление социального страхования, таможни).

Что касается об'ема банковских активных операций, то остаток задолженности по учетно-ссудным операциям показывает общее повышение на 1-е ноября на 6,3 проц. против 12 проц. на 1-е октября.

Анализируя изменения, происшедшие по остатку задолженности клиентуры по активным операциям отдельных банков, необходимо отметить, что промбанк сократил кредитование в октябре м-це, доведя выдачи по активным операциям, примерно, до средней его нормы—460.000 рублей.

Сокращение задолженности промбанку об'ясняется причинами внутренних условий работ банка.

Задолженность клиентуры промбанку на 1-е ноября уменьшилась на 7,9 проц.; всекобанк в октябре продолжал расширять свои активные операции.

Из распределения банковской клиентуры выясняется увеличение задолженности кооперации на 30,1 проц., преимущественно, за счет всекобанка, что связано с разворачиванием деятельности последнего. Задолженность кооперации конторе госбанка (без филиалов) уменьшилась на 12,4 проц.

Изучение движения банковских операций приводит к убеждению, что работа банков шла в октябре с большим напряжением.

Чрезвычайно характерна приводимая ниже таблица:

Таблица 20.

Всебелорусская к-ра Госбанка.					Контора Промбанка.				
МЕСЯЦЫ.	Число опер. дней.	Месячн. выдачи из кассы.	Средн. дневной остаток кассы.	Скорость обращения в месяц.	МЕСЯЦЫ.	Число опер. дней.	Месячн. выдачи из кассы.	Средн. дневной остаток кассы.	Скорость обращения в месяц.
—	—	—	—	—	Апрель. .	25	989.024	28.762	34,39
—	—	—	—	—	Май . .	25	863.129	39.457	21,88
—	—	—	—	—	Июнь . .	24	721.984	31.378	23,01
—	—	—	—	—	Июль .	27	831.975	40.650	20,16
—	—	—	—	—	Август. .	24	793.238	24.319	32,61
Сентябрь	26	2.798.330	267.130	10,5	Сентябрь	26	933.278	20.168	46,27
Октябрь	27	2.931.070	70.270	41,7	Октябрь .	27	1.500.001	23.489	63,85

На-лицо, таким образом, стремительный рост скорости обращения денег в кассах банков в октябре, превосходящий по темпу все предыдущие месяцы.

Некоторое улучшение в состоянии напряженности кассы имеется по промбанку, где процентное отношение кредита текущих счетов к остатку кассы выросло с 3,4 проц. (на 11-X) до 7,9 проц. на (1-XI).

Деятельность белорусского о-ва сельско-хозяйственного кредита почти не дала никаких изменений. Остаток задолженности по учетно-ссудным операциям в о-ве сел.-хозяйственного кредита повысился с 906.834 на 1-е октября до 1.076.201 руб. на 1-е ноября (что составляет 18,6 проц.), в то время, как остаток задолженности с 1-го сентября по по 1-е октября дал рост на 186 проц.

В виду непоказательности данных по двум обществам взаимного кредита, оперирующим на территории БССР, освещение изменений в их деятельности не приводится.

Учетный процент в обществе взаимного кредита в отчетном м-це оставался на прежнем уровне: 3 проц. в месяц для ссуд до 250 руб. и $3^1/_2$ проц.—свыше 250 руб.

Учетный процент на вольном рынке, по экспертным данным Минской товарной биржи, в октябре повысился до 9 проц. против 6 проц. в сентябре.

Индексы и цены.

Таблица 21.

Индексы.

Сроки / Название индексов	1|XI 24 г.	1|X 24 г.	1|IX 24 г.	% % 1|XI к 1|X	% % 1|X к 1|IX
1. Сред. Всеб. бюдж. индекс:					
а) общий . .	1.932	1.936	2.067	99,8	93,7
б) сел.-хоз. . .	1.608	1.610	1.814	99,9	88,7
в) пром. . . .	2.502	2.509	2.509	99,7	100,0
2. Бюдж. индекс по г. Минску:					
а) общий . .	1.780	1.814	1.974	98,1	91,9
б) сел.-хоз. . .	1.364	1.409	1.600	96,8	88,1
в) пром. . . .	2.583	2.597	2.697	99,5	96,3
3. Розн. инд. ЦСУ по г. Минску:					
а) общий . .	1.95	2.03	2.13	96,1	95,3
б) сел.-хоз. . .	1.18	1.21	1.40	97,5	86,4
в) пром. . . .	2.73	2.82	2.85	96,8	98,9
4. Покуп. сила черв. руб. в тов. коп. по:					
а) Средн. Всеб. бюдж. . . .	51.8	51.7	48.6	100,2	106,4
б) Розн. ЦСУ .	51.3	49.3	46.9	104,1	105,1

Октябрь м-ц прошел под знаком стабильного состояния цен при незначительных колебаниях на отдельные товары. Средний Всебелорусский бюджетный индекс, выведенный из данных бюджетных наборов по десяти окружным центрам БССР отмечает падение цен по сравнению с сентябрем всего на 0,2 проц., в то время как сентябрь дал понижение на 6,3 проц. Бюджетный индекс по городу Минску дает почти аналогичную картину. Розничный индекс ЦСУ по городу Минску, охватывающий 46 товаров, регистрирует на 1-е ноября понижение на 4 проц.—с 2,03 до 1,95—при падении в предшествующем месяце на 5 проц. Если обратиться к динамике индексов, начиная с 1-го апреля—получим для индекса ЦСУ понижение на 10 проц. (1,95 против 2,16), а для Всебелорусского бюджетного индекса—14,6 проц. Таким образом, оба эти индексные показатели отмечают, что с момента введения твердой валюты—общий уровень цен значительно снизился.

Покупательная сила рубля в октябре дает замедленный темп роста. Стоимость червонного рубля, выраженная в довоенных копейках—51,8 по бюджетному индексу и 51,3 по индексу ЦСУ—все на 1-е ноября.

Для анализа изменений, происшедших в движении бюджетных наборов, обратимся к таблице:

Таблица 22.

Бюджетные наборы.

Сроки. / Название набора.	Единицы счета.	1/XI—24 г.	1/X—24 г.	1/IX—24 г.	% % отношение графы 3 к 4	% % отношение графы 4 к 5
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Стоимость Всебелор. бюдж. набора (взвешенного):	В червонных рублях.					
а) общий		14.22	14.25	15.21	99,8	93,7
б) продук. питан.		8.71	8.71	9.60	100,0	90,7
в) предметы перв. необходим. . .		5.51	5.54	5.61	99,5	98,8
г) сельско-хоз. .		7.54	7.55	8.51	99,9	88,7
д) промышл. . .		6.68	6.70	6.70	99,7	100,0
Стоимость бюджетн. набора по г. Минску:						
а) общий . . .		15.13	15.42	16.78	98,1	91,9
б) продук. питан.		8.74	9.17	10.14	95,3	90,4
в) предметы перв. необходим. . .		6.39	6.25	6.64	102,2	94,1
г) сельско-хоз. .		7.64	7.89	8.96	96,8	88,1
д) промышл. . .		7.49	7.53	7.82	99,5	96,3

Из этой таблицы явствует, что октябрь месяц не сопровождался заметными изменениями в абсолютной величине основных групп товаров.

Нижеприведенная таблица демонстрирует происшедшие сдвиги в ценностном соотношении сельско-хозяйственных и промышленных товаров.

Таблица 23.

ДАТА	Довоенный уровень=1.			Тотальн. индекс=1.00.		Отношен. пром. индекса к сельско-хоз.
	Тотал. индекс	Сельхоз. индекс	Промыш. индекс	Сельхоз.	Промыш.	
1924 г.	Средний всебелорусский бюджетн. индекс (взвешенный).					
1 сентября	2,067	1,814	2,509	0,88	1,21	1,38
1 октября	1,936	1,610	2,509	0,83	1,30	1,56
1 ноября	1,932	1,608	2,502	0,83	1,30	1,56
	Бюджетный индекс по г. Минску.					
1 сентября	1,974	1,600	2,697	0,81	1,37	1,69
1 октября	1,814	1,409	2,597	0,78	1,43	1,84
1 ноября	1,780	1,364	2,583	0,77	1,45	1,89
	Розничный индекс ЦСУ по г. Минску.					
1 сентября	2,13	1,40	2,85	0,66	1,34	2,04
1 октября	2,03	1,21	2,82	0,60	1,39	2,33
1 ноября	1,95	1,18	2,73	0,61	1,40	2,31

Отношение промышленного индекса к сельско-хозяйственному показывает по двум индексам некоторое расширение лезвий „ножниц". Несовпадение величины раствора „ножниц" по бюджетным индексам и индексу ЦСУ об'ясняется неоднородным их строением и неодинаковой номенклатурой товаров, входящих в их общий набор. Если же взять раствор „ножниц" по индексу ЦСУ на 1-е ноября 1924 года и сопоставить его с 1 ноября 1923 г., то обнаружим весьма резкий сдвиг. Промышленный индекс в октябре прошлого года превышал сельско-хозяйственный на 253 проц., а сельско-хозяйственный по отношению к промышленному составлял только 28 проц. В октябре текущего года соотношение этих групп дает сокращение раствора в сравнении с тем же месяцем 1923 года--более чем на 50 проц.

Движение курсов доллара и золотой десятки характеризируется следующей таблицей:

Таблица 24.

Цена золотой десятки и доллара на вольном рынке по г. Минску.

	Цена на 1-е ноября.	% к прошлому году:		% к предшест. месяцу:	
		К соотв. месяцу.	К среднему месячному	В текущем году.	В прошлом году.
Золотая десятка .	9,30	70,5	77,1	100,0	98,5
Доллар	1,89	91,7	93,6	99,5	100,0

Золотая десятка в обзорном м-це, таким образом, осталась на прежнем уровне; курс доллара же испытал крайне незначительное колебание. Против октября прошлого года имеем сильное падение обоих валют—золотая десятка пала, примерно, на 30 проц., доллар на 8 проц.

Обращаясь к конкретным ценам, необходимо в общем констатировать, что, как цены вольного рынка, так и цены госорганов, за исключением некоторых товаров, оставалась на прежнем уровне. Значительное изменение испытала цена на муку, которая в потребляющих районах дошла до 1 р. 50 к. за пуд. Сильное повышение дали цены на мануфактуру на вольном рынке в связи с общим ее недостатком.

О степени расхождения различных цен вольного рынка от кооперативных дает представление следующая таблица:

Таблица 25.

	По Минску на I/XI,		Разница в %
	Цены вольного рынка.	Цены Ц. Р. К.	
Мука ржаная ф. .	1 р. 00 к.	95 к.	+ 5,3
„ пшеничная ф. .	12 „	11 „	+ 9,1
Масло подсолнечн. ф.	25 „	18 1/2 к.	+35,1
Сахар рафинад ф. .	50 „	32 к.	+56,3
„ песок „ .	32 „	26 „	+23,1
Соль ф. . . .	3 „	2 1/4 к.	+33,3
Ситец арш. . .	38 „	29 к,	+31,0
Сельди ф.. . .	15 „	12 „	+25,0

Имеющиеся сведения за октябрь по Витебскому округу о ценах низовой кооперации дают при сопоставлении продажных цен первичной кооперации с ее покупными, самый различный процент накидки.

Последняя резко колеблется на разные товары по разным районам, достигая в среднем на покупную цену 25 проц. Более других товаров удорожаются на местах сельди норвежские (процентная накидка от 32—59), подсонечное масло (от 15—71), менее ситец (от 4—37). Цены частной торговли, по сравнению с ценами первичной кооперации, дают разницу от 7—54 проц. Наиболее сильна разница по сельдям шотландским, керосину, маслу подсолнечному и соли.

Финансы.

Задание по всем налогам на первый квартал 1924-25 года выражается в сумме 1.601.755 рублей. В октябре предположено было к поступлению 884.000 руб. Фактическое поступление—931.731 руб. или 105,4 проц. месячного задания. Прямых налогов за октябрь поступило 342.814 руб. против исчисленных 518.370 руб., что дает недовыполнение задания на 33,9 проц. Акцизов причиталось получить 365.630 руб.; поступило же 588.917 руб., что составляет 161,1 проц. задания.

Сравнение поступлений в октябре и сентябре характеризуется следующей табличкой:

Таблица 26.

МЕСЯЦЫ:	Задание по прямым налогам	Выполнено	%	Задание по кос. налогам	Выполнено	%	Общее задание	Выполнено	%
Октябрь .	518370	342814	66,1	365630	588917	161,1	884000	931731	105
Сентябрь .	323206	389414	120	298300	293624	98,3	621506	683638	109

Октябрь м-ц был связан с последним сроком платежа второй половины оклада за второе полугодие 1923-24 года по подоходному и по рентному налогам. На 1-е ноября поступило лишь 28,1 проц. причитающейся суммы по подоходно-поимущественному налогу, а задание по рентному налогу в октябре выполнено лишь в размере 27,5 проц.

Поступление государственных неналоговых доходов по БССР в сентябре и октябре иллюстрируется нижеследующей таблицей:

Таблица 27.

МЕСЯЦЫ:	Всего поступило	В том числе:		
		Лесных доходов	От реализации госзаймов	Пошлины и документн. сборы
Октябрь .	564.149	265.643	250.621	24.401
Сентябрь .	887.725	627.943	228.043	8.656
% отнош. октября к сентябрю . .	63.5	42,3	109,9	281,9

Труд.

Количество свободной рабочей силы в октябре, судя по данным о безработице, возросло по сравнению с сентябрем на 3,7 проц. (в октябре 15.115 безработных, в сентябре—14.573). Рост безработицы, по сравнению с сентябрем, падает, главным образом, на лиц непромышленного труда. Всего безработных промышленного труда на 1-е октября значилось 3.793, а на 1-е ноября—4.015 (повышение на 5,8 проц.). В сентябре было зарегистрировано безработных по БССР 2.627 в ок-

тябре же 3.659. Рост, таким образом, выражается в цифре 39,5 проц. Посылки на работу в октябре носили менее интенсивный характер, чем в предшествующем месяце. Соответствующие цифры: в сентябре—4.272, в октябре—3.397; понижение таким образом—21,5 проц. Особенно резко пало число лиц промышленного труда, нашедших приложение своей рабочей силы через посредство институтов Наркомтруда. В сентябре было послано—1.793 человека, в октябре только—970. Распределение числа безработных по профсоюзам в октябре и сентябре по данным учета на 1-е ноября и на 1-е октября дает следующую таблицу.

Таблица 28.

	Октябрь месяц 1924 г.	Сентябрь месяц 1924 г.	Октябрь в % отношении к сентябрю
Рабземлеса	81	53	152,8
Металлистов	375	366	102,4
Деревообделочников	119	145	82,1
Текстильщиков	43	38	113,1
Рабшвейпром	482	444	108,5
Пищевиков	259	239	108,4
Кожевников	375	364	103,0
Химиков	38	42	90,5
Печатников	67	54	124,1
Строителей	750	750	100
Железнодорожников	508	435	116,8
Транспортников	235	255	92,1
Рабсвязи	270	210	128,6
Рабпитания	300	235	127,6
Рабис	98	96	102,1
Рабпрос	527	427	123,4
Медсантруд	492	481	102,3
Совработников	2947	2793	105,5
Комхоз	446	489	91,2
Чернорабочих	1661	1398	118,8
Итого	10073	9314	108,1%

Таким образом, рост безработных членов профсоюзов в октябре месяце выражается в 8,1 проц., при общем росте только в 3,7 проц.

Грузооборот.

По данным кон'юнктурной товарно-транспортной статистики, ведущейся по цензово-оценочному методу по системе профессора Поплавского, имеем ряд показателей о грузообороте Б. С. С. Р.

Показатели эти являются недостаточно репрезентативными, если, принять во внимание, что кон'юнктурно-транспортная статистика охватывает учет грузов лишь по 7 станциям Б. С. С. Р.

Общее прибытие грузов по цензовым станциям в октябре составляет 2855 тысяч пудов против 3204 т. пудов в сентябре (понижение на 10,9 проц.)

Соответствующие цифры отправлений грузов по тем же станциям, 1296 тысяч против 1639 т. (—20,9 проц.)

Сокращение прибытия грузов вызвано падением в поступлении следующих групп товаров: пшеничной муки 30.000 п., ячменя—22.000 пуд., сахару—5.000 п., масла растительного—9.000 пуд. и т. д. Следует отметить сокращение прибытия в Минск пшеничной муки на 22.000 пуд. за счет увеличения прыбытия ржи на 12.000 пуд.

Кон'юнктурно-транспортная статистика отмечает также увеличение прибытия соли на 78.000 пуд.

Обращаясь к данным по отправлению грузов, находим увеличение овса на 31.000 пуд., сокращение строительных материалов: 1226 тысяч пудов в сентябре до 643 тысяч в октябре и рост масличных семян с 2.000 пуд. до 75.000 п., главным образом, за счет Витебска.

Железнодорожные погрузки по диспетчерским данным Зап. жел. дор. (35 жел. дор. станций) представляются в следующем виде.

Исключая служебные грузы—имеем для августа 2396 вагонов, для сентября 3236, а для октября 3270 вагонов. Значительная часть грузов падает на дрова и лесоматериалы. Отгрузка хлебных грузов понизилась в октябре до 150 против 195 вагонов в сентябре (—23 проц.)

Состояние озимых.

По данным Ц. С. У. состояние озимых посевов на 1-е ноября по балловой характеристике определяется для ржи и пшеницы в 2,7 и, таким образом, более или менее удовлетворительно.

Общие выводы.

1. Динамика хлебных цен в истекшем месяце складывалась под влиянием слабого привоза зерна и расхождения вольных и заготовительных цен. В отношении ржи наметилась в конце октября и начале ноября тенденция к дальнейшему росту цен.

2. Цены на мясо продолжают падать, несмотря на усиление заготовительных операций со стороны кооперации, при чем в большей степени, чем на живой скот.

3. Первый период сдачи сельско-хозяйственного налога сопровождался постепенным уменьшением поступления ржи, при чем тенденции к увеличению поступлений не намечается.

4. Внушает серьезные опасения снабжение потребляющих городов хлебом, усугубляемые неблагоприятной кон'юнктурой завоза пшеничной муки.

5. Торговый оборот обнаруживает сдержанность в темпе дальнейшего развития. Наряду с этим отмечается острый недостаток в ряде ходких и сезонных товаров, спрос на которые либо совсем не покрывается, либо удовлетворяется в недостаточном размере. Низовой

крестьянский спрос не оправдывает сезонных ожиданий. На развитие оборота влияет жесткий принудительный ассортимент, практикующийся при отпуске некоторых товаров.

6. Промышленность, в общем, дает ряд благоприятных и устойчивых показателей. Увеличение валовой продукции при повышении производительности труда, вызванной в значительной степени техническими усовершенствованиями и увеличением нагрузки предприятий, идет наряду, однако, со значительными финансовыми затруднениями, вытекающими из необходимости сезонных заготовок в целях выполнения производственной программы. Реализация продукции промышленности идет при облегченных складах, обеспечивая сбыт в большинстве предприятий на несколько месяцев вперед.

7. Кредитная кон'юнктура характеризуется увеличением активных операций банков, хотя и с несколько пониженным темпом. Текущие счета и вклады, в общем, сохраняют стабильность с тенденцией к понижению. Ненормально высокая напряженность касс банков определяется, между прочим, стремительным ростом скорости обращения денег.

8. Поступление госналогов и доходов, в общем, удовлетворительно. Прямые налоги, не считая сельхозналога, дают значительный недобор.

9. Индексы остаются почти на уровне сентября при некотором увеличении коэффициента раствора „ножниц".

В общем октябрьская кон'юнктура дает некоторый поворот в сторону ухудшения против сентября, при наличии усиливающихся противоположных тенденций на отдельных участках народного хозяйства.

Руководитель Бюро Кон'юнктурного Совета *А. Шейнин.*

„Голас Беларусі"

Редактор И. А. Петрович.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

От редакции. Цели журнала. 3

Загачин. Единый сельско-хозяйственный налог 1924—25 г. . 5

Смирнов, Я. Состояние оборотов торговых и промышленных предприятий в Белоруссии к концу 1923—24 б. г. 14

Вагер, Л. Заработная плата промышленных рабочих Белоруссии. 26

Каледа, А. Вопросы внутренней торговли Белоруссии . . . 37

Войтенко, В. Кооперация БССР 47

Чернушевич, Д. Перевыборы Советов. 60

Дурденевский, В. Округа и районы в местном управлении БССР. 64

Ревинский, П. О едином земельном кодексе. 71

Томкович, Н. Высший контроль по спорным земельным делам 81

Гавзе, Ф. Народный суд, как основная ячейка советского суда 89

Лысов, С. Вопросы ликвидации безграмотности 96

Каледа, А. Наша статистика. 101

Ф. Г. Обзор союзного законодательства в области внутренней торговли и финансов за январь—октябрь 1924 г. 105

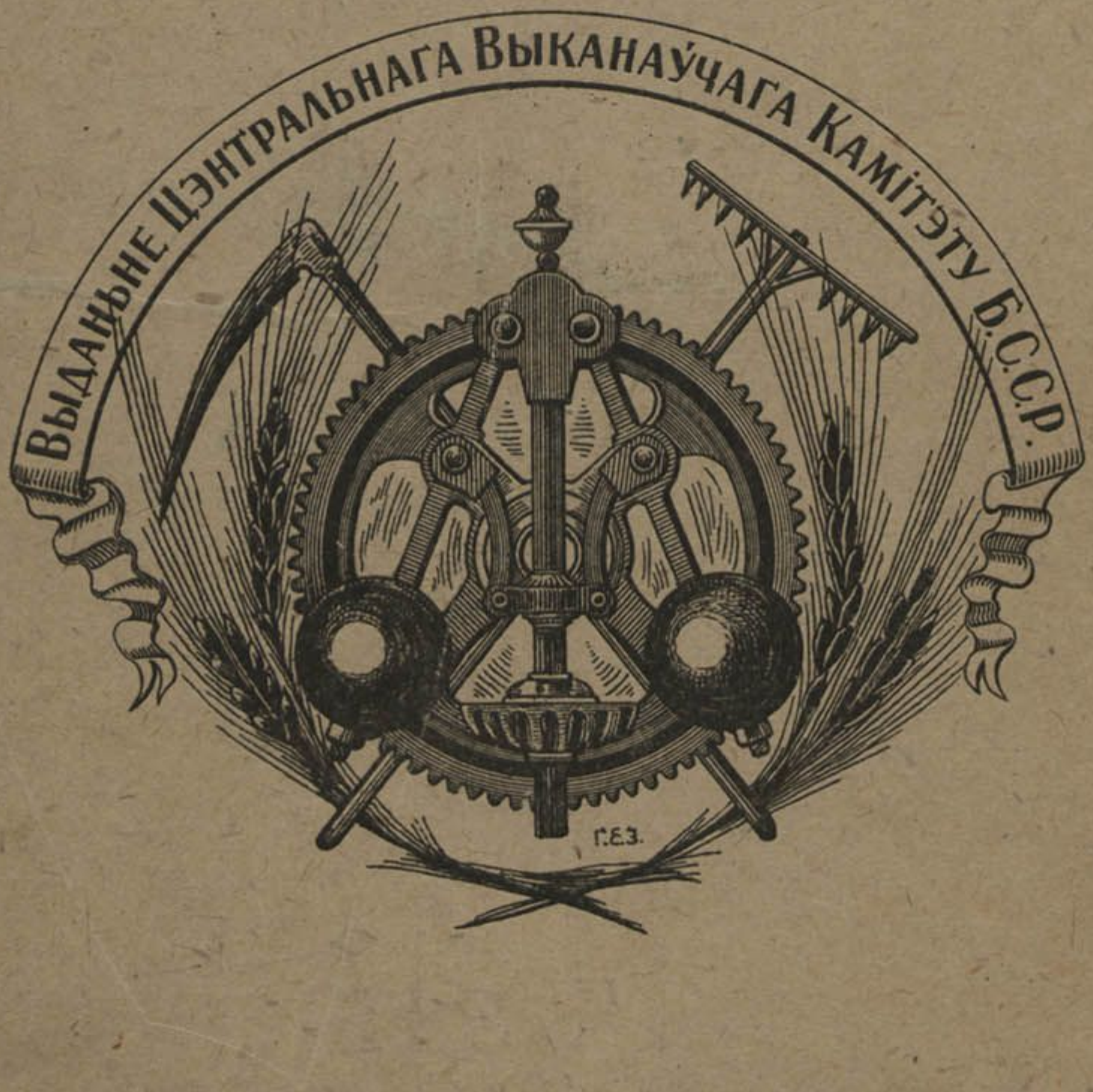
Деятельность Экономсовещания БССР за 1923—24 г. . . . 120

Рабинович, А. Государственная плановая комиссия (Госплан) БССР и ее деятельность за время с 1 января по 1 сентября 1924 г. 130

Грузель, В. План работы Наркомата РКИ БССР на октябрь 1924 г.—март 1925 г. 139

Кон'юнктурный обзор народного хозяйства БССР за октябрь 1924 г. 143

Дзяржаўная
бібліятэка
БССР
імя У. І. Леніна

60к

B00000000685172